



**ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT  
AYAM PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA (PUTUSAN  
KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)**

**Thesis**

**ISMADANI ROFIUL ULYA**

**1520922044**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM**

**2018**



**ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT  
AYAM PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA (PUTUSAN  
KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)**

**THESIS**

**Sebagai prasyarat untuk mendapatkan gelar  
Magister Hukum**

**ISMADANI ROFIUL ULYA**

**1520922044**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
2018**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ismadani Rofiul Ulya

NIM : 1520922044

Tanggal : Juni 2018

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juni 2018

Yang Menyatakan,



(Ismadani Rofiul Ulya)

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

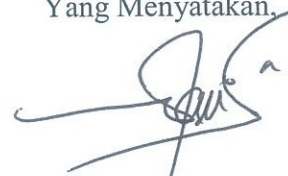
Nama : Ismadani Rofiul Ulya  
NPM : 1520922044  
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul : **"ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT AYAM PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA (PUTUSAN KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)"**. Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/penciptanya dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta  
Pada Tanggal : Juni 2018

Yang Menyatakan,



(Ismadani Rofiul Ulya)

## PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :

Nama : Ismadani Rofiul Ulya

NPM : 1520922044

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : "ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT AYAM PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA (PUTUSAN KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)"

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Erni Agustina, SH, Sp.N.  
Ketua Penguji



Prof. Dr. Erna Widjajati, S.H, M.H.  
Penguji/ Pembimbing I



Dwi Desi Yayi Tarina, SH, MH.  
Dekan



Dr. Lakasanto Utomo, SH, MH.  
Penguji/ Pembimbing II



Dr. Erni Agustina, SH, Sp.N.  
Ka. Prodi.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : Juni 2018

**ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT AYAM  
PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA**

**(PUTUSAN KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)**

**ISMADANI ROFIUL ULYA**

**Abstrak**

Tesis ini membahas tentang praktek kartel dan penetapan harga yang diduga dilakukan oleh dua belas perusahaan ayam di Indonesia. Dugaan tersebut diperkuat dengan terjadinya perbedaan margin yang besar antara ayam yang dijual oleh petani dengan ayam yang dijual di pasaran (karkas). Berdasarkan pemeriksaan yang dilakukan oleh KPPU, dugaan kartel tersebut ternyata terbukti. KPPU dapat membuktikan bahwa pelaku usaha telah melanggar Pasal 5 dan Pasal 11 UU No. 5 Tahun 1999.

Adapun dalam penulisan tesis ini penulis menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan tujuan menganalisis putusan KPPU No. 02/KPPU-I/2016 berdasarkan UU No. 5 Tahun 1999 dan Peraturan Komisi No. 4 Tahun 2010.

**Kata Kunci:** Kartel, Ayam Broiler, KPPU

**DOC PRODUCTION AS ANALISIST OF CARTEL  
ARRANGEMENT IN INDONESIA**

**(DECISION KPPU NO 2 NUMBER CASE 02/KPPU-I/2016)**

**ISMADANI ROFIUL ULYA**

**Abstrak**

The thesis discusses about cartel practices and price fixing that allegedly committed by twelve chicken companies in Indonesia. The allegations are reinforced by the large margin difference between chickens sold by farmers and chickens sold in the market (carcasses). Based on the examination conducted by KPPU, the allegations of the cartel are proved. KPPU can prove that business actor has violated Clause 5 and Clause 11 of Law no. 5 of 1999.

The author writing this thesis uses normative legal research methods with the aim of analyzing the decision of KPPU. 02 / KPPU-I / 2016 based on Law no. 5 of 1999 and Commission Regulation no. 4 Year 2010.

**Keywords:** Cartel, Broiler Chickens, KPPU

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala KaruniaNya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah **ANALISIS KARTEL PADA PENGATURAN PRODUKSI BIBIT AYAM PEDAGING (BROILER) DI INDONESIA (Putusan KPPU NO 2 PERKARA NOMOR 02/KPPU-I/2016)** tentang pengaturan produksi bibit ayam pedaging (Broiler) di Indonesia.

Sholawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan alam semesta Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini.

Untuk dapat terselesaikannya penulisan tesis ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Eddy S. Siradj, M.Sc, Eng., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Dwi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Prof. Dr. Erna Widjajati, S.H., M.H., dan Dr. St. Laksanto Utomo, SH., MH., selaku dosen pembimbing yang telah berseia membimbing penulis ditengah-tengah kesibukan beliau serta banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat hingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini.
5. Segenap dosen Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dengan tulus kepada penulis, semoga ilmu pengetahuan yang diajarkan dapat bermanfaat dan menjadi keberkahan bagi penulis dan semoga Allah SWT senantiasa membalas jasa-jasa beliau serta menjadikan semua kebaikan ini sebagai amal jariyah. Aamiin.

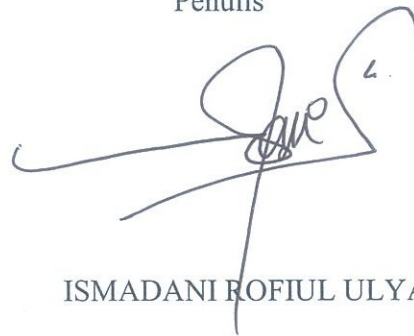


6. Kedua orang tua tercinta yaitu ayahanda Bachrudin Afi dan ibunda Durrotul Afiyah, terimakasih atas nyala semangat yang tidak pernah padam serta do'a setiap malam, motivasi, kasih sayang, perhatian, dan bantuan (moril, materil, dan spiritual) yang telah diberikan dengan tulus ikhlas sehingga penulis dapat menyelesaikan Pendidikan Magister Ilmu Hukum.
7. Nur Habibi, M.H., dosen, teman diskusi, teman curhat yang sudah seperti ayah penulis sendiri yang selalu memberikan support dan saran kepada penulis. Semoga gelar Doktor sebentar lagi engkau dapatkan. Aamiin.
8. Sahabat-sahabat penulis Yasser Adnan, S.H, Afwan Rosmi, S.H, Much. Sulthon S.Sos, Sogi Muhammad, S.Sos, Abd. Hakim Syafii, S.Sos, Azmi Hasyim Ali, S.Sy yang selalu memberikan support kepada penulis dengan gaya masing-masing.
9. Heidya Rifdasuci wanita yang telah memberikan semangat kepada penulis.
10. Teman-teman Magister Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Jakarta, Juni 2018

Penulis



ISMADANI ROFIUL ULYA

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Cover</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pengesahan</b> .....	<b>ii</b>
<b>Pernyataan Orisinalitas</b> .....	<b>iii</b>
<b>Pernyataan Persetujuan Publikasi</b> .....	<b>iv</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>v</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>vii</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
I.1. Latar Belakang Masalah .....	1
I.2. Perumusan Masalah .....	7
I.3. Tujuan Penelitian .....	7
I.4. Kegunaan Penelitian .....	8
I.5 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual .....	8
I.5.1 Kerangka Teoritis .....	8
I.5.1.1 Teori Kontrak .....	9
I.5.1.2 Teori Penegakan Hukum .....	14
I.5.1.3 Teori Keadilan .....	19
I.5.2 Kerangka Konseptual .....	21
I.5.2.1 Kedudukan Hukum KPPU .....	21
I.5.2.2 Pengertian Kartel .....	24
I.6 Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
II.1 Hukum Persaingan Usaha	
II.1.1 Pengertian Hukum Persaingan Usaha .....	27
II.1.2 Dasar Hukum Persaingan Usaha .....	28

II.1.3 Persaingan Usaha Tidak Sehat dan Monopoli .....	29
II.1.4 Ruang Lingkup Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	30
II.2 Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) .....	34
II.2.2 Pengertian KPPU .....	34
II.3 Ketentuan Umum Kartel .....	35
II.3.1 Pengertian Kartel .....	35
II.3.2 Karakteristik dan Syarat Kartel .....	37
II.4 Landasan Teori Pada Pembuktian Persaingan Usaha .....	41
 <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
III.1 Penelitian dan Pendekatan .....	45
III.1.1 Jenis Penelitian .....	46
III.1.2 Sifat Penelitian .....	46
III.1.3 Jenis Pendekatan .....	47
III.2 Sumber Data .....	48
III.2.1 Bahan Hukum Primer .....	48
III.2.2 Bahan Hukum Sekunder .....	49
III.2.3 Bahan Hukum Tersier .....	50
III.3 Proses Pengumpulan data .....	50
III.4 Analisis Data .....	50
III.5 Teknis Penulisan .....	51
 <b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
IV.1 Poisisi Kasus Pada Putusan Komisi Pengawaas Persaingan Usaha (KPPU) Nomor: 02/KPPU-I/2016 .....	52
IV.1.1 Identitas Para Pihak .....	52
IV.1.2 Kronologi Kasus .....	53
IV.2 Pertimbangan Hukum Majelis Komisi KPPU Dalam Memutuskan Perkara Nomor: 02/KPPU-I/2016 .....	57

IV.2.1	Pertimbangan Hukum Komisi Dalam Amar Putusan .....	57
IV.2.1.1	Tentang Industri Ayam Broiler .....	64
IV.2.1.2	Tentang Struktur Pasar .....	68
IV.2.1.3	Tentang Pangsa Pasar .....	70
IV.2.1.4	Tentang Pasar Produk .....	72
IV.2.1.5	Tentang Pasar Geografis .....	73
IV.2.1.6	Tentang Over Supply .....	74
IV.2.1.7	Tentang Kesepakatan Afkir Dini .....	75
IV.2.1.8	Tentang Pelaksanaan Kesepakatan .....	77
IV.2.1.9	Tentang Afkir Dini Sebagai Perjanjian .....	78
IV.2.1.10	Tentang Dampak Kesepakatan Afkir Dini .....	79
IV.2.1.11	Tentang Pemenuhan Unsur Pasal 11 UU Nomor 5 Tahun 1999 .....	81
IV.2.2	Analisis Penulis .....	84
IV.3	Akibat Hukum Putusan Majelis Komisi KPPU Nomor: 02/KPPU-I/2016 Terhadap Para Pelaku Usaha .....	90
IV.3.1	Putusan Majelis Komisi .....	90
IV.3.2	Analisis Penulis .....	92
<b>BAB V PENUTUP</b>		
V.1	Kesimpulan .....	98
V.2	Saran .....	98
<b>Daftar Pustaka .....</b>		<b>100</b>
<b>Daftar Riwayat Hidup</b>		
<b>Lampiran</b>		