



**KREDIT SINDIKASI MEGAPROYEK BUMN SEBAGAI  
KONSORSIUM PERBANKAN DALAM MEWUJUDKAN  
PEMERATAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
DI INDONESIA**

**TESIS**

**TINA AMELIA  
1510922025**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2017**



**KREDIT SINDIKASI MEGAPROYEK BUMN SEBAGAI  
KONSORSIUM PERBANKAN DALAM MEWUJUDKAN  
PEMERATAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR  
DI INDONESIA**

**TESIS**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Magister Ilmu Hukum**

**TINA AMELIA**

**1510922025**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
2017**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Tina Amelia

NRP : 1510922025

Tanggal : 24 Juli 2017

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 24 Juli 2017  
Yang Menyatakan,



(Tina Amelia)

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Namaa : Tina Amelia  
NRP : 1510922025  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non  
ekslusif (*Non-exclusive RoyaltyFree Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

### **“KREDIT SINDIKASI MEGAPROYEK BUMN SEBAGAI KONSORSIUM PERBANKAN DALAM MEWUJUDKAN PEMERATAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI INDONESIA”**

Beserta Perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan,  
mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*),  
merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya  
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 24 Juli 2017  
Yang menyatakan,



(Tina Amelia)

## PENGESAHAN

Tesis diajukan Oleh :

Nama : Tina Amelia

NPM : 1510922025

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : Kredit Sindikasi Megaprojek BUMN sebagai Konsorsium Perbankan dalam Mewujudkan Pemerataan Pembangunan Infrastruktur di Indonesia.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

  
Dr. Dra. Hj. Laily Washiaty, S.H., M.Hum.

Ketua Penguji

  
Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N.

Penguji I /Pembimbing

  
Dr. Sy. Laksanto Utomo, S.H., M.Hum.

Penguji II/Pembimbing



  
Dr. Erni Agustina, S.H., Sp.N.

Ketua Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal : 24 Juli 2017

# **KREDIT SINDIKASI MEGAPROYEK BUMN SEBAGAI KONSORSIUM PERBANKAN DALAM MEWUJUDKAN PEMERATAAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI INDONESIA**

**Tina Amelia**

## **Abstrak**

Kredit sindikasi atau yang biasa disebut dengan *Loan syndication* merupakan konsorsium perbankan dalam mewujudkan pemerataan pembangunan infrastruktur di Indonesia. Kredit sindikasi adalah kredit yang diberikan oleh dua bank / lebih dari dua bank (bisa jadi sekelompok bank) dengan persyaratan tersendiri pada pihak ketiga dengan cara menunjuk seorang manager / kelompok dari comanager bank-bank terkait. Penulisan tesis ini bertujuan untuk melihat betapa pentingnya kredit sindikasi difahami, sebab kredit sindikasi merupakan salah satu aspek dalam Hukum Perbankan Indonesia. Selain itu, kredit sindikasi dapat dilihat dari berbagai perspektif, baik dari perspektif hukum perbankan Indonesia, bahkan dapat dilihat dari perspektif hukum ekonomi pembangunan di Indonesia. Kredit Sindikasi Megaprojek BUMN keberadaannya sangat penting, sebab kredit sindikasi ada dan bertujuan untuk membantu mendanai megaprojek BUMN yang berkaitan dengan fasilitas infrastuktur masyarakat demi memenuhi kepentingan umum dan terciptanya pemerataan kesejahteraan masyarakat, contoh manfaat kredit sindikasi adalah dapat digunakan untuk membiayai proyek pembangunan infrastruktur umum seperti: jalan tol, pembangunan pelabuhan, pembangunan atau perbaikan bandara, transmisi listrik atau biasa disebut dengan tol listrik, ground breaking PLTN, dsb. Namun demikian, tidak jarang kredit sindikasi yang bermasalah seperti kredit macet yang disebabkan oleh beberapa hal, tesis ini juga mencoba membahas restrukturisasi kredit dengan penyertaan modal, serta memaksimalkan peran agent bank. Tesis ini memiliki 3 (tiga) rumusan masalah. Pertama, bagaimana mekanisme melakukan kredit sindikasi. Kedua, cara mengatasi kredit sindikasi yang bermasalah. Ketiga, kredit sindikasi apa saja yang pernah dilakukan oleh pemerintah Indonesia dalam pembangunan megaprojek BUMN dalam pembangunan infrastruktur umum. Metode penelitian yang digunakan untuk memecahkan permasalahan diatas adalah metode penelitian normatif (studi kepustakaan) yang dilakukan dengan cara mempelajari dan membaca buku ilmiah, surat kabar, makalah hasil seminar, peraturan perundangan yang terkait dengan masalah yang dibahas. Akhir kata semoga tesis ini bermanfaat bagi kemajuan pembangunan infrastruktur di Indonesia.

**Kata kunci:** Kredit sindikasi (*Loan syndication*), Konsorsium, Megaprojek BUMN, Infrastruktur umum.

**MEGAPROYEK SINDICATION CREDIT STATE OWNED  
ENTERPRISES AS CONSORTIUM OF BANKING IN MAKING  
DIRECTION OF INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT  
IN INDONESIA ABSTRACT**

**Tina Amelia**

**Abstract**

Syndicated loans or commonly referred to as Loan syndication is a consortium of banks in realizing the equitable distribution of infrastructure development in Indonesia. A syndicated loan is a credit granted by two banks / more than two banks (may be a group of banks) on a separate terms to a third party by appointing a manager / group of comanagers of related banks. The writing of this thesis aims to see how important syndicated credit is understood, because syndicated credit is one aspect in Indonesian Banking Law. In addition, syndicated loans can be seen from various perspectives, both from the perspective of Indonesian banking law, even can be seen from the perspective of economic development law in Indonesia. Syndicated Loans for State Owned Enterprises Megaprojects are very important because syndicated loans exist and aim to help finance the SOE mega-projects that are related to community infrastructure facilities in order to fulfill the public interest and create equity of public welfare, the example of syndicated credit benefits can be used to finance general infrastructure development projects such as: Toll roads, port development, construction or repair of airports, electric transmission or commonly called electric tolls, ground breaking NPPs, However, it is not uncommon for syndicated loans with problems such as bad debts caused by several things, this thesis also tries to discuss credit restructuring with equity participation, and maximize the role of agent bank. This thesis has 3 (three) problem formulation. First, how the mechanism of doing syndicated credit. Second, how to solve the problem syndicated credit. Third, any syndicated credits ever undertaken by the Indonesian government in the construction of a state-owned mega-project in the development of public infrastructure. The research method used to solve the above problems is the normative research method (literature study) conducted by studying and reading scientific books, newspapers, seminar results papers, laws and regulations related to the issues discussed. Finally, hopefully this thesis is useful for the progress of infrastructure development in Indonesia.

**Keywords:** Loan syndication, Consortium, Megaprojek BUMN, Public Infrastructure.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Desember 2016 adalah “**Kredit Sindikasi Megaproyek BUMN Sebagai Konsorsium Perbankan Dalam Mewujudkan Pemerataan Pembangunan Infrastruktur di Indonesia**”. Terima kasih penulis ucapkan kepada yan terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Eddy S Siradj MSc. Eng selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Ibu Dewi Desi Yayi Tarina, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Dr. Erni Agustina, SH., Sp.N., Ketua Program Studi Magister Hukum Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dan juga sebagai dosen pembimbing I;
4. Bapak Dr. St. Laksanto Utomo, SH, MH d selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan banyak saran yang bermanfaat.
5. Kedua orang tua penulis Bapak Deddy Sukmayadi (Ayah), Ibu Siswanti (Ibu);
6. Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada, Dimas Asep Saputra, SH (Suami) dan anak tercinta Tharani Qinania Habban serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa.

Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu dalam penulisan tesis ini. Kepada semua pihak yang telah banyak memberikan do'a dan dukungan kepada penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung atau pun berupa moril maupun materiil. Hanyalah ucapan terima kasih dan do'a yang dapat penulis ungkapkan, semoga semua itu dapat diterima sebagai amal baik disisi Allah Swt, serta memperoleh balasan berupa pahala yang berlipat ganda.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan tesis ini, mengingat banyak sekali kekurangan di dalamnya.

Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca. Amin.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Jakarta, 24 Juli 2017

Penulis

Tina Amelia

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
BSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	7
I.3 Tujuan Penelitian .....	7
I.4 Kerangka Teoritis .....	8
I.5 Keragka Konseptual.....	24
I.6 Sistematika Penulisan .....	26
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	31
II.1. Konsep dan Prinsip Dasar Kredit Sindikasi.....	31
II.2. Mekanisme Pinjaman Sindikasi.....	37
II.3. Aspek Hukum dan Dokumentasi Aspek Hukum.....	53
II.4. Peranan Agen.....	66
BAB III METODE PENELITIAN.....	76
III.1. Pengertian Penelitian Hukum .....	76
III.2. Pelbagai Jenis Penelitian Hukum.....	78
III.3. Pembagian Jenis Penelitian Hukum Berdasarkan Sifat Dan Tujuan Penelitian .....	84
III.4. Tahap Pengolahan Data .....	85
III.5. Pendekatan Yang Digunakan Dan Mempengaruhi Pengolahan Dan Analisis Data.....	87
III.6. Interpretasi .....	90
III.7. Pengumpulan Data Dalam Penelitian Hukum .....	92
III.8. Sistematika Analisis Penelitian Hukum.....	97
III.9. Metode Analisis Penelitian Studi Kasus Hukum.....	98
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	100
IV.1. Cara Mengatasi Kredit Sindikasi Yang Bermasalah .....	100
IV.2. Dampak Bagi Masyarakat Jika Kredit Sindikasi Megaprojek BUMN Tidak Dapat Terealisasi .....	121
IV.3. Contoh-Contoh Aplikatif Penerapan Kredit Sindikasi Dalam Penggeraan Dan Penyelesaian Megaprojek BUMN Dalam Pembangunan Infrastruktur Umum. ....	121

IV.4. Kaitan antara Kredit Sindikasi dengan Upaya Mendorong Penanaman Modal dengan Penataan Peraturan Perundangan di Indonesia .....	122
BAB V PENUTUP.....	135
V.1 KESIMPULAN .....	135
V.2. SARAN.....	136
DAFTAR PUSTAKA .....	141
RIWAYAT HIDUP	