



**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEDUDUKAN
PT. SUMBER ALFARIA TRIJAYA, Tbk. SEBAGAI
PENGUMPUL DONASI MASYARAKAT
(Studi Putusan Komisi Informasi Pusat
Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016)**

TESIS

**AHMAD FARHAN SUBHI
1510922007**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
2017**



**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEDUDUKAN
PT. SUMBER ALFARIA TRIJAYA, Tbk. SEBAGAI
PENGUMPUL DONASI MASYARAKAT
(Studi Putusan Komisi Informasi Pusat
Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016)**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Ilmu Hukum**

AHMAD FARHAN SUBHI

1510922007

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
2017**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ahmad Farhan Subhi

NRP : 1510911007

Tanggal : 25 Juli 2017

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 25 Juli 2017

Yang Menyatakan,



(Ahmad Farhan Subhi)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Namaa : Ahmad Farhan Subhi
NRP : 1510922007
Fakultas : Hukum
Program Studi : Pascasarjana Magister Ilmu Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive RoyaltyFree Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEDUDUKAN PT. SUMBER ALFARIA TRIJAYA, Tbk. SEBAGAI PENGUMPUL DONASI MASYARAKAT

(Studi Putusan Komisi Informasi Pusat Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016)

Beserta Perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 25 Juli 2017
Yang menyatakan,



(Penulis)

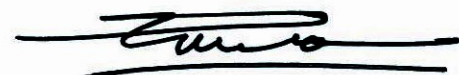
PENGESAHAN

Tesis diajukan Oleh :
Nama : Ahmad Farhan Subhi
NPM : 1510922007
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Tesis : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP
KEDUDUKAN PT. SUMBER ALFARIA
TRIJAYA, Tbk. SEBAGAI PENGUMPUL
DONASI MASYARAKAT (Studi Putusan Komisi
Informasi Pusat Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Erni Agustina, SH., SPN.,
Ketua Penguji



Prof. Dr. Hj. Erna Widjajati, S.H., M.H.,
Penguji I/Pembimbing

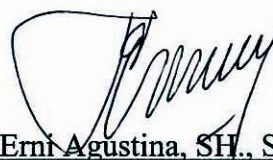


Dr. Arrisman, S.H., M.H.,
Penguji II/Pembimbing



Dwi Desi Payi Tarina, SH, MH.,

Dekan



Dr. Erni Agustina, SH., SPN.,
Ketua Program Studi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 25 Juli 2017

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP KEDUDUKAN PT.
SUMBER ALFARIA TRIJAYA, Tbk. SEBAGAI PENGUMPUL
DONASI MASYARAKAT**

(Studi Putusan Komisi Informasi Pusat Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016)

AHMAD FARHAN SUBHI

Abstrak

Penelitian ini dilakukan Untuk untuk mengetahui bentuk pelaksanaan kegiatan pengumpulan donasi masyarakat yang dilakukan oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk., status hukum PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk., dalam melaksanakan kegiatan pengumpulan donasi masyarakat, dan pengaturan hukum terkait pertanggungjawaban atas kegiatan pengumpulan donasi masyarakat oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. Penelitian ini menggunakan pendekatan *yuridis normatif* yaitu pendekatan yang difokuskan untuk mengkaji penerapan kaidah-kaidah atau norma-norma dalam hukum positif. Data diperoleh melalui draft perundang-undangan, putusan, buku atau literatur kepustakaan lainnya.

Hasil penelitian menunjukan bahwa: 1) Bentuk pelaksanaan kegiatan pengumpulan donasi masyarakat yang dilakukan oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk adalah kegiatan pengumpulan dana donasi dari masyarakat melalui gerai-gerai usaha yang disalurkan ke lembaga sosial dengan tidak mengelola atau menggunakan dana donasi masyarakat tersebut, dan tidak memasukkannya ke dalam neraca keuangan perusahaan serta tidak menjadikannya sebagai modal dasar atau aset dan/ atau operasional rutin perusahaan, yang dilakukan dalam rangka pemenuhan atas aturan/ regulator Kementerian Sosial sebagai bagian dari kebijakan *good governance* PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. terhadap pemerintah eksekutif selaku regulator dan katalisator; 2) Status hukum PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. dalam melaksanakan kegiatan pengumpulan donasi masyarakat tidak berstatus hukum sebagai badan publik, melainkan tetap berstatus hukum sebagai badan hukum privat berbentuk perseroan terbatas yang didirikan berdasarkan dan sekaligus tunduk pada Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas; dan 3) Pengaturan hukum terkait pertanggungjawaban atas pengumpulan donasi masyarakat oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. adalah sebagaimana yang telah diatur dalam Pasal 14 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 1980 tentang Pelaksanaan Pengumpulan Sumbangan, yakni pertanggungjawaban PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. selaku pemegang izin kepada Menteri Sosial selaku pemberi izin pengumpulan donasi masyarakat.

Kata Kunci : Kedudukan PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk., Pengumpulan Donasi Masyarakat, Komisi Informasi Pusat.

**JURIDICAL REVIEW OF THE POSITION OF PT. SUMBER ALFARIA
TRIJAYA, Tbk. AS COLLECTOR OF PUBLIC DONATION
(Study of Central Information Commission Decision Number :
011/III/KIP-PS-A/2016)**

AHMAD FARHAN SUBHI

Abstract

The study is done to to know the collection activities of public donations done by PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. the legal status of PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. in implementing collection activities of public donations, and arrangement of law related responsibility for activities collection donations the public by PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. This research used the approach juridical normative that is focusing to assess the application of norms or norms in positive law. Data is collected through draft legislation, decisions, a book or other literature.

The results of the study showed that: 1) That the collection activities of public donations done by PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. is the the fundraising donations from the public through business outlets distributed to social institutions with does not manage or used the funds public donations, and not put it into the company and a balance financial do not become an the capital base of the or assets and / or operational routine company , made in the context of fulfilling over rules / regulator social affairs ministry as part of policy good governance PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. Against the government executive as regulator and catalyst; 2) That the legal status of PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. In implementing collection activities of public donations which are not law as public body , but will keep are law as a body private law shaped limited company established based on as well as submit to the laws number 40 of 2007 on limited liability company; and 3) That arrangement of an related law of responsibility for the collection of donations the public by PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. Am what that has been set up in article 14 paragraph 1 of government regulation number 29/1980 about the implementation of the collection of contributions , namely pt accountability PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. As the license holders to the minister as the grantor social permit the collection of public donations.

Keywords: *Notch of PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk, The Collection of Public Donations, The Commission Central Information.*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Tiada kata yang pantas diucapkan saat ini melainkan ungkapan rasa syukur yang senantiasa penulis panjatkan kepada Allah Swt atas segala ni'mat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan penuh perjuangan dan semangat membara. Shalawat dan salam semoga senantiasa Allah Swt curahkan kepada Nabi Muhammad Saw, dan keluarga-Nya, serta para sahabat dan pengikut-Nya yang senantiasa patuh dan setia kepada-Nya.

Berbagai macam halangan, kesulitan dan hambatan turut menyertai langkah penulis dalam menyelesaikan penulisan tesis ini, namun langkah tersebut berujung pada jalan kemudahan yang lahir berkat bantuan dan dukungan serta saran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak, baik pihak keluarga maupun pihak luar lainnya.

Dengan demikian, pada kesempatan yang baik ini penulis mengungkapkan rasa terima kasih disertai dengan rasa hormat dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Eddy Sumarno Siradj, M.Sc., Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta;
2. Dwi Desi Yai Tarina, SH, MH., Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta;
3. Dr. Erni Agustina, SH., SPN., Ketua Program Studi Magister Hukum Ilmu Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta;
4. Prof. Dr. Hj. Erna Widjajati, S.H., M.H., selaku pembimbing I dan Dr. Arrisman, S.H., M.H., selaku pembimbing II pada penyusunan tesis penulis, yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan baik, semoga beliau selalu dalam lindungan dan kasih sayang Allah Swt;
5. Seluruh dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu, pengetahuan dan pengalaman selama penulis menekuni studi Strata Dua (S-2) di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta ini. Kepada para Pimpinan dan Civitas Akademika Fakultas Hukum,

khususnya Pak Mirza, Pak Satino, dan Bu Yuli, yang telah menyediakan fasilitas belajar dan mengajar dengan baik. Serta Staff Perpustakaan Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah menyediakan sarana perpustakaan dengan baik sehingga memudahkan penulis dalam mencari data kepustakaan;

6. Terlebih dan teristimewa untuk Ayahanda K.H. M. Ridwan Abdullah, S.Pd.I, dan Ibunda Sri Mulyani, S.Pd.I tercinta, yang telah merawat, mengasuh dan mendidik penulis dengan penuh cinta dan kasih sayang serta memberikan dukungan, do’a dan pengorbanan yang tak terhingga sehingga penulis bisa menjadi seperti sekarang ini, rasa hormat dan terimakasih yang tiada tara untukmu ayah dan ibuku. Juga untuk Nenek tercinta Hj. Dawiyah yang tiada henti mendoakan penulis, serta kedua adinda kembarku yang telah memberikan do’a, bantuan dan dukungan kepada penulis serta menjadi motivasi bagi penulis agar bisa memberikan tauladan yang baik, yakni Ahmad Syahrul Fadhil yang dalam waktu dekat akan menjadi seorang sarjana ilmu politik dan Ahmad Syahrul Fadhil yang juga dalam waktu dekat akan menjadi seorang sarjana hukum, semoga keduanya dapat menggapai cita-citanya sehingga dapat menjadi orang yang bermanfaat. Dan juga kepada keluarga besar Bani Muhajir, Bani Gering, Bani Murtadho, dan Bani Muhammad yang senantiasa memberikan do’a dan dukungan kepada penulis di setiap perkumpulannya;
7. Para guru, asatidz dan keluarga besar Pondok Pesantren al-Islamiy as-Salafiy Ar-Ridwan, khususnya kepada Abah K.H. Zainal Abidin, S.Ag, yang telah mendidik dan membekali penulis ilmu serta dasar kepribadian yang baik, mudah-mudahan ilmu yang telah diberikan menjadi ilmu yang bermanfaat bagi penulis dan dapat penulis berikan manfaat pula untuk orang banyak;
8. Teman-teman seperguruan dan seperjuangan Program Studi Magister Ilmu Hukum angkatan 2015, Ustadz Rusydi, Bang Bob Robert, Kak Miranda, Bung Ishar Helmy, Bung Andriansyah, Cak Khoiri dan Bang Hizbuldin Satria serta teman-teman karib penulis lainnya. Juga sahabat penulis lainnya yang telah bersedia membantu sekaligus menjadi teman berdiskusi dan bertukar informasi khususnya mengenai persoalan pada tesis penulis, Bang Faris Satria, Mas Arrofin, Bang Helmy Fahrezi, Bang Halim, Habib Geys Assegaf, Latif Elpe,

Nanang, Andri K, Fahriza Ardi dan yang lainnya. Terimakasih atas bantuan dan dukungan dari kalian semua, serta atas kebersamaan dalam sebuah persahabatan yang selama ini terjalin di antara kita, semoga persahabatan kita ini akan terus terjalin dengan baik walaupun terdapat jarak dan waktu diantara kita. Tak lupa pula teman-teman berkumpul dan berdiskusi pada Kantor Hukum AHN Lawyers, Forum Dosen Prodi Ilmu Hukum UNUSIA Jakarta, MT. Syubbanul Muhajir dan IR 5611 Gamprit yang telah menjadi wadah bertukar pikiran dan diskusi penulis.

Kepada semua pihak yang telah banyak memberikan do'a dan dukungan kepada penulis, baik secara langsung maupun tidak langsung atau pun berupa moriil maupun materiil. Hanyalah ucapan terima kasih dan do'a yang dapat penulis ungkapkan, semoga semua itu dapat diterima sebagai amal baik disisi Allah Swt, serta memperoleh balasan berupa pahala yang berlipat ganda.

Penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan tesis ini, mengingat banyak sekali kekurangan di dalamnya. Akhirnya penulis berharap semoga tesis ini bermanfaat, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Jakarta, 12 Juli 2017.

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN	iv
ASBTRACT	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Perumusan Masalah	7
I.3 Tujuan Penelitian	7
I.4 Kegunaan Penelitian	8
I.5 Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual	8
I.5.1 Kerangka Teoritis	8
I.5.2 Kerangka Konseptual	18
I.6 Sistematika Penulisan	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
II.1 Ketentuan Umum Badan Hukum	22
II.1.1 Definisi Badan Hukum	22
II.1.2 Syarat-Syarat Berdirinya Suatu Badan Hukum	25
II.1.3 Teori-Teori Badan Hukum	28
II.1.4 Klasifikasi Badan Hukum	30
II.2 Tinjauan Umum Perusahaan	
II.2.1 Definisi Perusahaan	34
II.2.2 Bentuk Perusahaan	37
II.2.3 Daftar Perusahaan (<i>Handelsregister</i>)	39
II.3 Konsep Dasar Perseroan Terbatas	
II.3.1 Definisi Perseroan Terbatas	42
II.3.2 Perseroan Terbatas Merupakan Badan Hukum Privat	48
II.3.3 Perseroan Terbatas Merupakan Persekutuan Modal	52
II.3.4 Perseroan Terbatas Sebagai Badan Hukum Didirikan Berdasarkan Perjanjian	53
II.3.5 Perseroan Terbatas Melakukan Kegiatan Usaha Dengan Tujuan Mencari Keuntungan atau Laba (<i>Profit Oriented</i>)	55
II.3.6 Modal Dasar Perseroan Terbatas Seluruhnya Terbagi Dalam Saham	57
II.3.7 Perseroan Terbatas Tertutup dan Perseroan Terbatas Terbuka	59
II.4 Pengumpulan Donasi Masyarakat Ditinjau Dari Berbagai Perspektif	
II.4.1 Definisi Umum Pengumpulan Donasi Masyarakat	63
II.4.2 Pengumpulan Donasi Masyarakat Perspektif Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1961 Jo. Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 1980	64

II.4.3 Pengumpulan Donasi Masyarakat Perspektif Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2011 Jo. Peraturan Pemerintah Nomor 16 Tahun 2015	68
II.4.4 Pengumpulan Donasi Masyarakat Perspektif Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2009 Jo. Peraturan Pemerintah Nomor 39 Tahun 2012	75
II.4.5 Pengumpulan Donasi Masyarakat Perspektif Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2008 Jo Peraturan Komisi Informasi Nomor 1 Tahun 2010	79
BAB III METODOLOGI PENELITIAN HUKUM	
III.1 Penelitian dan Pendekatan	84
III.2 Sumber Data	85
III.2.1 Bahan Hukum Primer	86
III.2.2 Bahan Hukum Sekunder	87
III.2.3 Bahan Hukum Tersier	87
III.3 Proses Pengumpulan Data	88
III.4 Analisis Data	88
III.5 Teknik Penulisan	88
BAB IV PEMBAHASAN	
IV.1 Posisi Kasus Pada Putusan Komisi Informasi Pusat Republik Indonesia Nomor: 011/111/KIP-PS-A/2016	89
IV.1.1 Identitas Para Pihak	89
IV.1.2 Kronologi Kasus	90
IV.1.3 Pertimbangan Hukum	93
IV.1.4 Pendapat Majelis	104
IV.1.5 Amar Putusan	106
IV.1.6 Pendapat Berbeda (<i>Dissenting Opinion</i>)	108
IV.2 Analisis Penulis	112
IV.2.1 Pelaksanaan Kegiatan Pengumpulan Donasi Masyarakat Oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk.	112
IV.2.2 Status Hukum PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk. Dalam Melaksanakan Kegiatan Pengumpulan Donasi Masyarakat	122
IV.2.3 Pengaturan Hukum Terkait Pertanggungjawaban Atas Kegiatan Pengumpulan Donasi Masyarakat Oleh PT. Sumber Alfaria Trijaya, Tbk.	130
BAB V PENUTUP	
V.1 Kesimpulan	139
V.2 Saran	141
DAFTAR PUSTAKA	143
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Keterangan Mahasiswa Nomor : SKET/142/UN61/FH/2017
Untuk Keperluan Permohonan Salinan Putusan Komisi Informasi
Pusat Republik Indonesia Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016
- Lampiran 2 Surat Nomor : 374/UN61/FH/2017 tentang Permohonan Salinan
Putusan Komisi Informasi Pusat Republik Indonesia Nomor :
011/III/KIP-PS-A/2016
- Lampiran 3 Salinan Putusan Komisi Informasi Pusat Republik Indonesia
Nomor : 011/III/KIP-PS-A/2016
- Lampiran 4 Peraturan Perundang-Undangan