



**PENGARUH EFEKTIVITAS SISTEM PENGAWASAN MELEKAT,
AKUNTABILITAS LAPORAN KEUANGAN DAN DAYA SERAP ANGGARAN
TERHADAP ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA (APBN)
PADA INSTANSI PEMERINTAH
DI BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN BENCANA (BNPB)**

TESIS

MUHAMMAD GARY GAUTAMA

1020921153

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA

PROGRAM PASCASARJANA

MAGISTER MANAJEMEN

2015



**PENGARUH EFEKTIVITAS SISTEM PENGAWASAN MELEKAT,
AKUNTABILITAS LAPORAN KEUANGAN DAN DAYA SERAP ANGGARAN
TERHADAP ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA (APBN)
PADA INSTANSI PEMERINTAH
DI BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN BENCANA (BNPB)**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Magister Manajemen
Konsentrasi Manajemen Keuangan**

**MUHAMMAD GARY GAUTAMA
1020921153**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER MANAJEMEN
2015**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tesis ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Muhammad Gary Gautama

NRP : 1020921153

Tanggal : 29 Juni 2015

Bila mana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 2 Juli 2015

Yang Menyatakan,



M. Gary Gautama

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Gary Gautama

NRP : 1020921153

Program Studi : S2 - Magister Manajemen – Manajemen Keuangan

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non – Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Pengaruh Efektifitas Sistem Pengawasan Melekat; Akuntabilitas Laporan Keuangan dan Daya Serap Anggaran terhadap APBN Pada Instansi Pemerintahan Di Badan Penanggulangan Bencana (BNPB)

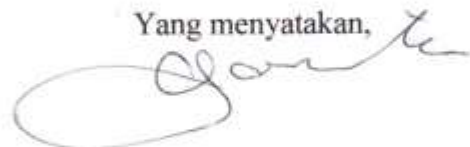
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 29 Juni 2015

Yang menyatakan,




Muhammad Gary Gautama

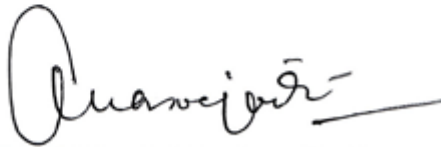
PENGESAHAN

Tesis diajukan oleh :
Nama : Muhammad Gary Gautama
NRP : 1020921153
Program Studi : Magister Manajemen
Judul Tesis : Pengaruh Efektifitas Sistem Pengawasan Melekat; Akuntabilitas Laporan Keuangan dan Daya Serap Anggaran terhadap APBN Pada Instansi Pemerintahan Di Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Penguji dan Pembimbing serta telah diterima sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Pasca Sarjana, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dr. Darlius, SE, MM
Ketua Penguji



Dr. Siti Hamidah Rustiana, SE, Ak, M.Si
Penguji I



Prof. Dr. Said Djamiluddin, Ph.D
Penguji II



Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA
Penguji III



Dr. Iwan Kresna Setiadi, SE, MM
Direktur



Dr. Ir. Adella Hotnyda Siregar, M.Si
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 9 Juli 2015

**PENGARUH EFEKTIVITAS SISTEM PENGAWASAN
MELEKAT, AKUNTABILITAS LAPORAN KEUANGAN DAN
DAYA SERAP ANGGARAN TERHADAP ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA (APBN)
PADA INSTANSI PEMERINTAH
DI BADAN NASIONAL PENANGGULANGAN BENCANA
(BNPB)**

Muhammad Gary Gautama

Abstrak

Penelitian ini dilakukan Untuk mengetahui pengaruh faktor-faktor yang dapat mengoptimalkan dari fungsi APBN, dimana terdapat 3 variabel independen yang dipilih yaitu efektivitas sistem pengawasan melekat, akuntabilitas laporan keuangan dan daya serap anggaran. Penelitian ini merupakan penelitian kuantitatif dimana jumlah sampling yang diambil sebanyak 60 responden, dimana para bendahara di masing-masing unit di BNPB sebagai partisipan atau respondennya. Penelitian ini menggunakan metode analisa korelasional dimana teknik analisisnya menggunakan analisa regresi berganda. Hasil dari penelitian ini menyatakan adanya pengaruh yang signifikan jika dilakukan secara parsial terhadap 3 variabel independennya dimana pengaruh ketiga variabel terhadap APBN diatas 80%. Sedangkan jika dihitung secara simultan maka terdapat pengaruh yang besar yaitu 92,1% optimasi fungsi APBN dipengaruhi oleh efektivitas sistem pengawasan melekat, akuntabilitas laporan keuangan dan daya serap anggaran. Dan pengaruh yang paling dominan adalah akuntabilitas laporan keuangan.

Kata Kunci : *Efektivitas sistem pengawasan melekat, akuntabilitas laporan keuangan ,daya serap anggaran dan APBN.*

INFLUENCE of EFFECTIVE BUILT IN CONTROL SYSTEM, ACCOUNTABILITY OF FINANCE REPORT AND USING OF BUDGETING ON GOVERNMENT ORGANIZATION FOR BUDGETING OF REVENUE AND PURCHASING OF COUNTRY ON GOVERNMENT ORGANIZATION IN BNPB

Muhammad Gary Gautama

ABSTRACT

This study was conducted to know influence of the factors that can be optimized budgeting of revenue and purchasing on Government Organization functions. In this research using 3 (three) independent variable have choice, where that's variable is built in control system, accountability of finance report and the using on budgeting. This research as categorized is quantitative research which number of sampling have 60 participant. The object of participant is employee thats working reporting for finance in every department. This research using of correlational analyze methods and the technique of analysis is multiple regression analysis. The result of research are influence that significant between three independent variable as partial from budgeting of revenue and purchasing on Government Organization and have score coefficient determination above 80%. The influence efektif or have score of coefficient determination on built in control system, accountability of finance report and using of budgeting on government organization on simulant for budgeting of revenue and purchasing on Government Organization is 92.1%. And accountability of finance report as dominant variable in this research.

Keywords : *Influence of efektif built in control system, accountability of finance report and using of budgeting on government organization, budgeting of revenue and purchasing on Government Organization.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia serta berkat-Nya sehingga tesis ini berhasil diselesaikan.

Penelitian ini yang dilaksanakan sejak Januari 2015 ini adalah Analisa Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat, Akuntabilitas Laporan Keuangan dan Daya Serap Anggaran Terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Pada Instansi Pemerintah Di Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB).

Terima kasih peneliti ucapkan kepada Bapak Ir. Eddy Sumarno Sirajid, M. Sc. Eng, selaku Rektor UPN “Veteran” Jakarta Bapak, Dr. Iwan Kresna Setiadi, SE, MM, selaku Direktur Program Pascasarjana Program Magister Manajemen UPN “Veteran” Jakarta, Ibu Dr. Ir. Adella Hotnyda S., M. Si, Wakil Direktur & Ka.Prodi Program Pascasarjana Program Magister Manajemen UPN “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan petunjuk kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini; Bapak Prof. Dr. Said Djameluddin, Ph.D, Dosen PPs UPN “Veteran” Jakarta sebagai Pembimbing I, dan Ibu Dr. Erna Hernawati., CPMA,CA. Dosen PPs UPN “Veteran” Jakarta sebagai Pembimbing II, yang memberikan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini. Bapak Sumilir, SE, MM, Sekretaris Program Magister Manajemen UPN “Veteran” Jakarta, Para Dosen Pengajar Program Pascasarjana yang telah memberikan dukungan moril dalam rangka menyelesaikan studi di Program Pascasarjana UPN “Veteran” Jakarta. Ayah, Ibu, Istri dan Anak tercinta, yang telah memberikan dorongan moril dan doa serta pengertian kepada penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian tesis ini. Rekan-rekan Mahasiswa Angkatan 58, yang telah memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan usulan penelitian tesis ini.

Jakarta, 29 Juni 2015

Penulis,

Muhammad Gary Gautama

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
PERSETUJUAN UJIAN TESIS.....	v
PENGESAHAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Pembatasan Masalah	7
I.3 Perumusan Masalah.....	8
I.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
I.4.1 Tujuan Penelitian	9
I.4.2 Manfaat Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
II.1 Hasil Penelitian Yang Relevan.....	11
II.2 Kajian Teori.....	13
II.2.1 Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat	13
II.2.2 Akuntabilitas Laporan Keuangan	19
II.2.3 Daya Serap Anggaran	26
II.2.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara	28
II.2.5 Mekanisme Pengelolaan APBN di BNPB	33
II.2.6 Dasar-Dasar Hukum Tentang Pengelolaan Anggaran di BNPB	34
II.3 Model Penelitian	35

II.3.1 Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat	35
II.3.2 Akuntabilitas Laporan Keuangan	35
II.3.3 Daya Serap Anggaran	36
II.4 Rumusan Hipotesis.....	37
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
III.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	39
III.2 Desain Penelitian.....	39
III.3 Populasi dan Sampel.....	39
III.4 Instrumen Penelitian.....	40
III.4.1 Definisi Konseptual	40
III.4.2 Definisi Operasional	41
III.4.3 Kisi-kisi Instrumen.....	53
III.4.4 Hasil Uji Coba Instrumen	57
III.5 Teknik Pengumpulan Data	64
III.5.1 Pengumpulan Data Primer	64
III.5.2 Pengumpulan Data Sekunder	64
III.6 Teknik Analisis Data	64
III.6.1 Analisis Deskriptif	64
III.6.2 Uji Asumsi Dasar	65
III.6.3 Analisis Regresi	66
III.7 Hipotesis Statistik	68
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	69
IV.1 Deskripsi Hasil Penelitian	69
IV.1.1 Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat	69
IV.1.2 Akuntabilitas Laporan Keuangan	71
IV.1.3 Daya Serap Anggaran	73
IV.1.4 Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara	74
IV.1.5 Data Statistik Deskriptif	76
IV.2 Analisis dan Pengujian Hipotesis	78
IV.2.1 Uji Asumsi Klasik	78
IV.2.2 Uji Hipotesa dan Analisis Regresi Berganda	82
IV.3 Pembahasan	97

BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI MANAJERIAL DAN SARAN	103
V.1 Simpulan	103
V.2 Implikasi Manajerial.....	104
V.3 Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA	107
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	109
LAMPIRAN	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1	<i>Revenue</i> Anggaran BNPB Yang Bersumberkan Dari APBN	2
Tabel 2	Realisasi Aktivitas Audit Keuangan Internal	3
Tabel 3	Pembinaan Administrasi dan Pengelolaan Keuangan BNPB.....	5
Tabel 4	Daya Serap Anggaran Di BNPB Pada Program Pembinaan	6
Tabel 5	Rekapitulasi Teori Pada Sistem Pengawasan Melekat.....	18
Tabel 6	Rekapitulasi Teori Akuntabilitas Laporan Keuangan.....	25
Tabel 7	Rekapitulasi Teori Daya Serap Anggaran	28
Tabel 8	Rekapitulasi Teori APBN	35
Tabel 9	Matriks Kisi – Kisi Instrument Penelitian.....	53
Tabel 10	Hasil Uji Validitas Pada Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat.....	59
Tabel 11	Hasil Uji Validitas Pada Akuntabilitas Laporan Keuangan	60
Tabel 12	Hasil Uji Validitas Pada Daya Serap Anggaran	61
Tabel 13	Hasil Uji Validitas Pada APBN.....	62
Tabel 14	Hasil Uji Reliabilitas	63
Tabel 15	Sebaran Jawaban dan Nilai Rata-Rata Pada Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat.....	70
Tabel 16	Sebaran Jawaban dan Nilai Rata-Rata Pada Akuntabilitas Laporan Keuangan.....	72
Tabel 17	Sebaran Jawaban dan Nilai Rata-Rata Pada Daya Serap Anggaran....	73
Tabel 18	Sebaran Jawaban dan Nilai Rata-Rata Pada APBN.....	75
Tabel 19	Data Statistik Deskriptif.....	76
Tabel 20	Hasil Uji Normalitas	79
Tabel 21	Hasil Uji Kolinieritas	81
Tabel 22	Hasil Perhitungan Koefisien Determinasi	83
Tabel 23	Hasil Uji T Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat Terhadap APBN ...	84
Tabel 24	Hasil Koefisien Regresi Pada Efektivitas Sistem Pengawasan Melekat Terhadap APBN.....	85
Tabel 25	Hasil Perhitungan Koefisien Determinasi.....	87
Tabel 26	Hasil Uji T Akuntabilitas Laporan Keuangan Terhadap APBN	87
Tabel 27	Koefisien Regresi Akuntabilitas Laporan Keuangan Terhadap APBN.	88

Tabel 28 Hasil Perhitungan Koefisien Determinasi	90
Tabel 29 Hasil Uji T Pada Daya Serap Anggaran Terhadap APBN.....	91
Tabel 30 Koefisien Regresi Daya Serap Anggaran Terhadap APBN.....	92
Tabel 31 Hasil Perhitungan Koefisien Determinasi	94
Tabel 32 <i>Analysis of Varians</i> (ANOVA).....	95
Tabel 33 Hasil Perhitungan Koefisien Regresi	96

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Mekanisme Pengelolaan APBN di BNPB	33
Gambar 2 Model Penelitian.....	37
Gambar 3 Elemen Lingkungan Pengendalian Manajemen yang Kondusif.....	41
Gambar 4 Elemen Kemampuan Memprediksi dan Mengantisipasi Resiko.....	41
Gambar 5 Elemen Aktivitas Pengendalian yang Memadai.....	42
Gambar 6 Elemen Informasi dan Komunikasi yang Efektif.....	42
Gambar 7 Elemen Adanya pemantauan, evaluasi dan tindak lanjut.....	43
Gambar 8 Elemen Kejelasan Pertanggungjawaban	43
Gambar 9 Elemen Pertanggungjawaban Memenuhi Prinsip-Prinsip waktu	44
Gambar 10 Elemen Memiliki Sistem Kerja atau Instansi yang Menganut Sikap Demokratis	44
Gambar 11 Elemen Dorongan Untuk Pelaporan yang Dapat Dipertanggungjawabkan	45
Gambar 12 Elemen Penelaahan yang Jelas Terkait Dengan Anggaran yang Terdapat Pada Rincian APBN	46
Gambar 13 Elemen Ketepatan Waktu Pelaksanaan Tender.....	47
Gambar 14 Elemen Alokasi Waktu Proyek Tidak Diketahui sejak awal tahun	47
Gambar 15 Elemen Pembelian dan Penggunaan Barang dan Jasa	48
Gambar 16 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi Otorisasi	49
Gambar 17 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi perencanaan.....	49
Gambar 18 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi pengawasan	50
Gambar 19 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi Alokasi.....	51
Gambar 20 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi Distribusi.....	51
Gambar 21 Elemen Adanya Pendekatan Pada Fungsi Stabilisasi.....	52
Gambar 22 <i>Normal Probability Plot</i>	80
Gambar 23 Scatter Plot – Keheterogenan Pada Data Penelitian	82
Gambar 24 Uji T Efektivitas SPM VS APBN	86
Gambar 25 Uji T Akuntabilitas Laporan Keuangan VS APBN	89
Gambar 26 Uji T Daya Serap Anggaran VS APBN.....	93

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lembar Kuesioner Penelitian	110
Lampiran 2 Sebaran Profil Responden	119
Lampiran 3 Distribusi Frekuensi Pada Distribusi Responden	122
Lampiran 4 Data Penelitian	126
Lampiran 5 Output SPSS Pendukung Analisa Regresi Berganda	128
Lampiran 6 Tabel t	123
Lampiran 7 Tabel R	134
Lampiran 8 Tabel F	135
Lampiran 9 Gambar Partial Regression Plot	139
Lampiran 10 Surat Riset	140