

Judul Tugas Akhir Skripsi:

**STRATEGI USAID DALAM MENDUKUNG INKLUSIVITAS
KELOMPOK MINORITAS DI INDONESIA PASCA KRISIS LGBT
TAHUN 2016**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Naufal Daffa Adillah

NIM : 2010412105



PROGRAM STUDI S1 HUBUNGAN
INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Naufal Daffa Adillah

NIM : 2010412105

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 26 Februari 2026

Yang menyatakan,



Naufal Daffa Adillah

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Naufal Daffa Adillah
NIM : 2010412105
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**STRATEGI USAID DALAM Mendukung INKLUSIVITAS
KELOMPOK MINORITAS DI INDONESIA PASCA KRISIS LGBT
TAHUN 2016**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 26 Februari 2026

Yang menyatakan,



(Naufal Daffa Adillah)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : NAUFAL DAFFA ADILLAH
NIM : 2010412105
PROGRAM STUDI : SI HUBUNGAN INTERNASIONAL
JUDUL : **STRATEGI USAID DALAM MENDUKUNG
INKLUSIVITAS KELOMPOK MINORITAS DI
INDONESIA PASCA KRISIS LGBT TAHUN
2016**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Dini Putri Saraswati, S.HI.MA.)

Penguji 1



(Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si)

Penguji 2



(Dr. Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si.)

Ketua Program Studi Hubungan Internasional



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 6 Januari 2026

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis pergeseran strategi *United States Agency for International Development* dalam mempertahankan misi bantuan internasional bagi kelompok minoritas pasca krisis LGBT tahun 2016 di Indonesia. Meningkatnya resistensi partikularisme berbasis identitas di Indonesia menciptakan lingkungan restriktif yang membenturkan mandat norma liberal global dengan nilai lokal, menyebabkan kegagalan pendekatan advokasi hak asasi manusia yang bersifat eksplisit. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data dikumpulkan melalui studi wawancara mendalam dengan Komnas HAM RI dan Kementerian Kesehatan RI, serta analisis dokumen seperti *USAID-Indonesia Country Development Cooperation Strategy 2020-2025*. Temuan penelitian menunjukkan bahwa USAID merespons tekanan struktural tersebut dengan mengadopsi strategi adaptif melalui mekanisme *Collaborating, Learning, and Adapting*. Strategi ini menggeser substansi isu dari advokasi politik menjadi pragmatisme kesehatan publik. Penelitian ini menemukan bahwa USAID membingkai ulang isu diskriminasi struktural menjadi persoalan teknis medis untuk menembus tembok partikularisme domestik. Penelitian menyimpulkan bahwa meskipun berhasil mengamankan akses layanan kesehatan vital, strategi adaptif ini menyisakan dampak struktural yang serius. Pertama, munculnya fenomena di mana negara mengakui kelompok minoritas hanya sebagai "objek medis", namun tetap mengabaikan mereka sebagai "subjek politik". Kedua, terjadinya fragmentasi gerakan sipil akibat bias prioritas donor pada populasi kunci. Ketiga, terjadinya depolitisasi dan dilema ketergantungan pada NGO lokal, yang mengubah peran mereka dari *watchdog* menjadi sebatas penyedia layanan teknis. Kerentanan model ini tengah menghadapi ujian krusial akibat pembekuan operasional USAID pada Juli 2025, yang menjadi tantangan nyata bagi daya tahan narasi kemandirian di masa transisi ini.

Kata Kunci: Bantuan Internasional, Strategi Adaptif, Depolitisasi, Partikularisme, Kelompok Minoritas SOGI, Diplomasi Kesehatan.

ABSTRACT

This study analyzes the shift in strategy of the United States Agency for International Development in maintaining its international aid mission for minority groups following the 2016 LGBT crisis in Indonesia. The increasing resistance to identity-based particularism in Indonesia has created a restrictive environment that clashes the mandate of global liberal norms with local values, leading to the failure of an explicit human rights advocacy approach. This study uses a qualitative method with a case study approach. Data were collected through in-depth interviews with Indonesian National Commission on Human Rights and Indonesian Ministry of Health, as well as document analysis such as the USAID-Indonesia Country Development Cooperation Strategy 2020-2025 strategic document. The findings indicate that USAID responded to these structural pressures by adopting an adaptive strategy through the Collaborating, Learning, and Adapting mechanism. This strategy shifted the substance of the issue from political advocacy to public health pragmatism. This research finds that USAID reframed structural discrimination issues as technical medical problems to bypass state sovereignty barriers. The study concludes that while this strategy successfully secured access to vital health services, it left behind serious structural impacts. First, the emergence of a phenomenon where the state recognizes minorities solely as medical objects while continuing to reject them as political subjects. Second, the fragmentation of civil society movements due to donor priority bias towards medical key populations. Third, the depoliticization and dependency dilemma of local NGOs, shifting their role from watchdogs to technical service providers. The vulnerability of this model is currently facing a critical test due to the suspension of USAID operations in July 2025, posing a tangible challenge to the resilience of the 'self-reliance' narrative during this transitional period.

Keywords: International Aid, Adaptive Strategy, Depoliticization, Particularism, SOGI Minority Groups, Health Diplomacy.

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "**STRATEGI USAID DALAM MENDUKUNG INKLUSIVITAS KELOMPOK MINORITAS DI INDONESIA PASCA KRISIS LGBT TAHUN 2016**" dengan baik dan lancar. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak selama proses penyusunannya. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT karena dengan izin dan rahmat-Nya, Penulis mendapatkan kesempatan untuk mengenyam bangku perkuliahan hingga sampai pada kelulusan.
2. Keluarga tersayang, yang selalu mendoakan dan memberikan semangat serta motivasi yang tiada henti di setiap langkah Penulis.
3. Ibu Dini Putri Saraswati, S.HI, M.A., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, saran, serta dukungan yang sangat berarti selama penyusunan skripsi ini.
4. Dr.Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si. dan R. Maisa Yudono, S.Sos., M.Si, selaku Dosen Penguji yang membantu Penulis dalam memberikan masukan dan memperbaiki skripsi Penulis hingga menjadi lebih komprehensif.
5. M. Chairil Akbar Setiawan, S.IP.MA., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang sudah membantu Penulis dari awal perkuliahan dan tidak henti memberikan semangat, arahan, dan masukan kepada Penulis.

6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberikan dedikasi ilmu, pengetahuan, dan bantuan selama Penulis menempuh pendidikan di Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
7. Narasumber Penulis, khususnya perwakilan dari Komisi Nasional Hak Asasi Manusia dan Kemenkes RI serta pihak-pihak terkait lainnya, yang telah meluangkan waktunya untuk membantu Penulis dalam memberikan informasi berharga dan mempertajam analisis penelitian skripsi ini.
8. Teman-teman Penulis semasa perkuliahan, Anidha, Bya, Fira, Nabilah, Noe, Tsari dan Yusuf, yang menemani Penulis dalam mengikuti seluruh agenda perkuliahan, berdiskusi, dan saling menguatkan sepanjang masa pendidikan hingga titik akhir penyelesaian tugas akhir ini.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	ii
ABSTRAK.....	iii
ABSTRACT.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.1.1. Tinjauan Literatur.....	7
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Batasan Masalah.....	14
1.4 Tujuan Penelitian.....	15
1.5 Manfaat Penelitian.....	16
1.5.1. Manfaat Praktis.....	16
1.5.2. Manfaat Akademik.....	16
1.6 Sistematika Penelitian.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	20
2.1.1 Hak Asasi Manusia.....	21
2.1.2 Partikularisme.....	24
2.1.3 Bantuan Internasional.....	26
2.2 Kerangka Pemikiran.....	30
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	33
3.1 Objek Penelitian.....	33
3.2. Jenis Penelitian.....	33
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	34
3.3.1 Wawancara.....	34
3.4 Sumber Data.....	36
3.5 Teknik Analisis Data.....	37
3.6 Tabel Rencana Waktu.....	38
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DINAMIKA RUANG SIPIL DAN GAMBARAN UMUM PERGESERAN PROGRAM USAID DI INDONESIA.....	39

4.1. Deskripsi Informan Penelitian.....	39
4.1.1 Komisi Nasional Hak Asasi Manusia (Komnas HAM RI).....	40
4.1.2 Kementerian Kesehatan Republik Indonesia (Kemenkes RI).....	40
4.2. Profil Dan Mandat USAID.....	41
4.2.1. Mandat Ideologis: HAM Dan Inklusivitas.....	41
4.2.2. Cakupan Kerja USAID Di Indonesia.....	43
4.2.3. Kerangka Strategis Pasca-Krisis: Country Development Cooperation Strategy 2020-2025.....	43
4.3. Inklusivitas Kelompok Minoritas Di Indonesia.....	45
4.3.1. Definisi Kelompok Minoritas Dan Fokus SOGI.....	45
4.3.2. Makna Inklusivitas: Prinsip Equity Di Atas Equal.....	46
4.3.3. Benturan Dengan Partikularisme Pasca-2016.....	47
4.4. Pergeseran Strategi USAID Pasca-2016.....	47
BAB V PEMBAHASAN DAN ANALISIS	
TRANSFORMASI STRATEGI BANTUAN USAID PASCA-2016.....	52
5.1 Strategi Adaptif Dari Advokasi Politik Ke Pragmatisme Kesehatan.....	52
5.2 Mekanisme Strategi Melalui Kerangka Collaborating, Learning, and Adapting 55	
5.3 Evaluasi Keamanan dan Efektivitas Strategi Adaptif.....	58
5.4. Justifikasi Strategis Reformasi Aparatur Negara Pada Investasi Jangka Panjang.....	61
5.5. Dampak Struktural Strategi Bantuan Internasional USAID.....	63
5.5.1 Kegagalan Integrasi Data Agregat.....	64
5.5.2 Bias Prioritas Donor dan Fragmentasi Gerakan Sipil.....	65
5.5.3 Ownership Domestik dan Medikalisasi Identitas.....	67
5.5.4 Dilema Ketergantungan dan Depolitisasi Organisasi.....	68
BAB VI PENUTUP.....	72
6.1. Kesimpulan.....	72
6.2. Saran.....	74
6.2.1. Saran Akademis.....	75
6.2.2. Saran Praktis.....	77
DAFTAR PUSTAKA.....	80
LAMPIRAN.....	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Form A2 Bimbingan Skripsi.....	89
Lampiran 2 Pedoman dan Transkrip Wawancara 1.....	90
Lampiran 3 Pedoman dan Transkrip Wawancara 2.....	98
Lampiran 4 Surat Keterangan Penelitian Wawancara.....	104