

**KONTESTASI KEPENTINGAN DI RUANG PUBLIK: STUDI
PENGGUNA TROTOAR JL. RS FATMAWATI-UPNVJ
DALAM PERSPEKTIF EVIDENCE-BASED POLICY**

SKRIPSI



**Frisca Arindah
2110413094**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG AKHIR

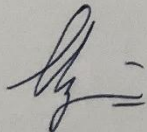
LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG AKHIR

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Frisca Arindah
NIM : 2110413094
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : *Kontestasi Kepentingan di Ruang Publik: Studi Pengguna Trotoar
Jl. RS Fatmawati - UPNVJ dalam Perspektif Evidence-Based Policy.*

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal **6X** dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **AKHIR** yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing



(Luky Djuniardi Djani, MPP., Ph. D)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 2 Juni 2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Frisca Arindah
NIM : 2110413094
Program Studi : Ilmu Politik

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 23 Juli 2025

Yang menyatakan,



METERAI
KEANGKATAN
69AMX301352858
Frisca Arindah

LEMBAR PENGESAHAN

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : FRISCA ARINDAH
NIM : 2110413094
PROGRAM STUDI : ILMU POLITIK
JUDUL : KONTESTASI KEPENTINGAN DI RUANG PUBLIK
STUDI PENGGUNA TROTOAR JL. RS FATMAWATI
UPNVJ DALAM PERSPEKTIF EVIDENCE-BASED
POLICY

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



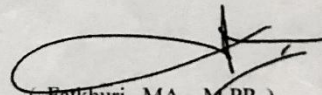
(Luky Djuniardi Djani, ST., MPP., Ph.D)

Penguji 1



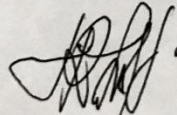
(Dr. Ridwan, M.Si)

Penguji 2



(Fatkhuri, MA., M.PP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta, 4 Februari 2026
Tanggal Ujian : 16 September 2025

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih karunia dan penyertaan-Nya yang senantiasa nyata dalam setiap proses kehidupan, terlebih dalam penyusunan skripsi ini yang berjudul “Kontestasi Kepentingan di Ruang Publik: Studi Pengguna Trotoar Jl. RS Fatmawati-UPNVJ dalam Perspektif Evidence-Based Policy”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.I.P.) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai tantangan, baik teknis maupun emosional. Namun berkat dukungan, doa, serta bantuan dari berbagai pihak, peneliti dapat menyelesaikan tugas akademik ini dengan baik. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur, peneliti ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, atas kasih dan penyertaan-Nya yang tiada henti, yang telah memberikan hikmat dan kekuatan dalam setiap proses penelitian ini, dari awal hingga akhir.
2. Ayah dan Ibu, atas cinta kasih, doa, pengorbanan, semangat, serta dukungan moral dan materi yang tidak pernah putus selama peneliti menjalani masa studi hingga penyelesaian skripsi ini. Terima kasih karena tidak pernah menuntut, melainkan terus mempercayai dan mendoakan setiap langkah peneliti.
3. Saudara kandung peneliti, yang senantiasa memberikan dukungan dan doa yang menguatkan selama proses pengerjaan skripsi.
4. Bapak Luky Djuniardi Djani, ST., MPP., Ph.D, selaku dosen pembimbing utama, yang dengan sabar dan penuh perhatian telah memberikan arahan, saran, serta motivasi berharga selama proses penulisan skripsi ini. Terima kasih atas kelapangan waktu dan pendekatan yang mempermudah peneliti dalam menyelesaikan penelitian ini.
5. Bapak Dr. Ridwan, M.Si, selaku penguji pertama, atas kritik dan masukan konstruktif yang sangat membantu dalam penyempurnaan skripsi ini.

6. Bapak Fatkhuri, MA., M.PP, selaku penguji kedua, atas saran dan arahan yang turut memperkaya perspektif dan kualitas dari skripsi ini.
7. Pemilik NIM 322021046 yang senantiasa hadir mendampingi peneliti secara emosional dan mental dalam setiap tahap penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas kesediaan untuk selalu menjadi pendengar yang setia dan penyemangat yang tulus.
8. Teman-teman seperjuangan ‘Anak FK KW’, yang selalu memberikan semangat, tawa, dan dukungan moril dalam menghadapi dinamika masa penyusunan skripsi. Kebersamaan ini menjadi salah satu kekuatan besar dalam menyelesaikan proses ini.
9. Seluruh pihak lain, yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun telah membantu dan mendukung secara langsung maupun tidak langsung dalam proses penyusunan skripsi ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai keterbatasan, baik dari segi cakupan penelitian, ketersediaan data, maupun kedalaman analisis yang dapat dilakukan. Oleh karena itu, peneliti dengan kerendahan hati membuka diri terhadap saran dan kritik yang bersifat membangun. Masukan tersebut diharapkan dapat menjadi bahan refleksi sekaligus evaluasi yang berharga, sehingga penelitian di masa mendatang dapat dikembangkan dengan lebih baik, komprehensif, dan memberikan manfaat yang lebih luas.

Harapan peneliti, karya ilmiah ini tidak hanya menjadi bagian dari proses akademik semata, melainkan juga dapat memberikan kontribusi nyata, baik dalam memperkaya pengembangan kajian ilmu politik maupun dalam praktiknya sebagai rujukan dalam proses perumusan kebijakan publik. Secara khusus, peneliti ingin menekankan bahwa penelitian ini diharapkan mampu menjadi salah satu dasar pemikiran dalam upaya menciptakan kebijakan publik yang lebih adil, inklusif, dan berpihak pada kepentingan bersama, terutama bagi kelompok masyarakat yang seringkali terpinggirkan dalam proses pembangunan kota.

Akhir kata, peneliti menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam serta memohon berkat dari Tuhan Yesus Kristus atas setiap pribadi yang telah berperan, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini. Tanpa dukungan, doa, serta bantuan dari berbagai pihak, karya sederhana ini tidak mungkin terselesaikan. Semoga segala bentuk kebaikan yang telah diberikan mendapat balasan yang berlipat ganda dari Tuhan, dan semoga penelitian ini dapat menjadi langkah kecil yang bermakna bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan pelayanan kepada masyarakat luas.

Jakarta, 22 Juli 2025



Frisca Arindah

“Kontestasi Kepentingan di Ruang Publik: Studi Pengguna Trotoar Jl. RS Fatmawati-UPNVJ dalam Perspektif Evidence-Based Policy”.

ABSTRAK

Trotoar merupakan ruang publik yang seharusnya menjamin aksesibilitas dan keselamatan, terutama bagi kelompok rentan. Namun, di kawasan Jalan RS Fatmawati hingga UPNVJ, trotoar kerap dialihfungsikan oleh Pedagang Kaki Lima (PKL) dan juru parkir liar menjadi ruangekonomi informal. Penelitian ini bertujuan mengidentifikasi bentuk pelanggaran fungsi trotoar serta menganalisis pendekatan *evidence-based policy* sebagai dasar penyusunan kebijakan publik yang lebih inklusif. Dengan pendekatan kualitatif, data diperoleh melalui observasi, wawancara mendalam terhadap pejalan kaki, PKL, jukir liar, dan narasumber ahli. Temuan menunjukkan adanya kontestasi kepentingan di ruang publik. Bagi PKL dan jukir liar, penggunaan trotoar adalah bentuk bertahan hidup. Namun di sisi lain, kondisi ini menimbulkan gangguan bagi pejalan kaki dan menurunkan kualitas tata ruang kota. Penelitian ini merekomendasikan kebijakan publik yang tidak hanya menekankan aspek penertiban, tetapi juga memperhatikan kondisi sosial ekonomi aktor informal. Pendekatan *evidence-based policy* penting untuk merancang solusi berbasis data yang adil dan berpihak pada masyarakat marginal.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, *Evidence-Based Policy (EBP)*, Trotoar

Contested Interests in Public Spaces: A Study of Sidewalk Users on Jl. RS Fatmawati-UPNVJ from an Evidence-Based Policy Perspective

ABSTRACT

Sidewalks are public spaces that should ensure accessibility and safety, especially for vulnerable groups. However, in the area from Jalan RS Fatmawati to UPNVJ, sidewalks are often repurposed by street vendors (PKL) and illegal parking attendants into informal economic spaces. This study aims to identify forms of sidewalk function violations and analyze evidence-based policy approaches as the foundation for developing more inclusive public policies. Using a qualitative approach, data was collected through observation, in-depth interviews with pedestrians, street vendors, illegal parking attendants, and expert informants. Findings reveal a contestation of interests in public spaces. For street vendors and illegal parking attendants, the use of sidewalks is a means of survival. However, this situation disrupts pedestrians and degrades urban spatial quality. This study recommends public policies that not only emphasize enforcement but also consider the socio-economic conditions of informal actors. An evidence-based policy approach is crucial for designing data-driven solutions that are fair and supportive of marginalized communities.

Keywords: Public Policy, Evidence-Based Policy (EBP), Sidewalks

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG AKHIR	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian	12
1.4. Manfaat Penelitian	12
1.4.1. Secara Teoritis	12
1.4.2. Secara Praktis	13
1.5. Limitasi Penelitian.....	14
1.6. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17
2.2 Teori dan Konsep Penelitian	22
2.2.1. Teori Evidence-Based Policy.....	23
2.2.2. Teori Urban-Informality.....	33
2.2.3. Konsep Public Goods	36
2.3 Kerangka Pemikiran	39
BAB III METODE PENELITIAN.....	41
3.1 Objek Penelitian.....	43
3.2 Pendekatan Penelitian.....	44
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.3.1 Metode Observasi.....	46
3.3.2 Wawancara	47
3.3.3 Dokumentasi	48
3.4 Sumber Data.....	48
3.4.1 Data Primer.....	48

3.4.2 Data Sekunder.....	50
3.5 Teknik Analisis Data	50
3.5.1 Reduksi Data.....	51
3.5.2 Penyajian Data	52
3.5.3 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi.....	52
BAB IV PEMBAHASAN.....	53
4.1 Deskripsi Alih Fungsi Trotoar di Jalan RS Fatmawati – UPNVJ.....	53
4.1.1 Kondisi Aktual Trotoar.....	53
4.1.2 Persepsi Aktor Lapangan.....	67
4.2 Perbedaan Persepsi Terhadap Barang Publik	76
4.2.1 Konsep “Publik” dalam Barang Publik (<i>Public Goods</i>).....	76
4.2.2 Akar Permasalahan Privatisasi Ruang Publik di Perkotaan.....	79
4.3 Alih Fungsi Trotoar dalam Perspektif Evidence-Based Policy	83
4.3.1 Analisis Kebijakan Penataan Trotoar dengan Pendekatan Evidence-Based Policy.....	83
4.3.2 Pendekatan Berbasis Bukti dalam Penataan Trotoar di Ruang Publik Urban	87
BAB V KESIMPULAN	92
5.1 Kesimpulan.....	92
5.2 Saran	94
5.2.1 Saran Praktis	94
5.2.2 Saran Teoritis.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	99
BUKU.....	99
JURNAL	101
MEDIA ONLINE.....	106
LAMPIRAN.....	108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 4. 1 Parkiran Pasar Koperasi Mini Peni.....	54
Gambar 4. 2 Tanda Pengenal Juru Parkir di Pasar Koperasi Mini Peni.....	56
Gambar 4. 3 Trotoar RS Fatmawati.....	59
Gambar 4. 4 Motor Terparkir Liar di Trotoar RS Fatmawati.....	60
Gambar 4. 5 PKL di Trotoar RS Fatmawati.....	60
Gambar 4. 6 Satpol PP Memotret Trotoar UPNVJ	62
Gambar 4. 7 Deretan PKL di Trotoar RS Fatmawati	65
Gambar 4. 8 Kondisi Trotoar di Kawasan Pasar pada Siang Hari.....	68

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Proses Kebijakan dan Ragam Bukti.....	24
Tabel 2. 2 Proses Kebijakan dan Ragam Bukti.....	33