



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA OLEH
PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM MENEKAN ANGKA PERCERAIAN**

Tugas Akhir Skripsi diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Prodi Ilmu Politik

Nama : Syalaisha Putri Adiansyah

NIM : 2110413132



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN

JAKARTA



SKRIPSI

Judul Skripsi :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA OLEH
PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM MENEKAN ANGKA PERCERAIAN**

Disusun oleh :

Syalaisha Putri Adiansyah

2110413132

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

2026

LEMBAR ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Syalaisha Putri Adiansyah

NIM : 2110413132

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 1 Februari 2026

Yang menyatakan,



(Syalaisha Putri Adiansyah)

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Syalaisha Putri Adiansyah

NIM : 2110413132

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBYAKAN KETAHANAN KELUARGA OLEH PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM MENEKAN ANGKA PERCERAIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:


1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 1 Februari
2026

Yang menyatakan,


Syalaisha Putri Adiansyah

LEMBAR PENGESAHAN

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR JURNAL

NAMA : Syalaisha Putri Adiansyah
NIM : 2110413132
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN
KELUARGA OLEH PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM MENEKAN
ANGKA PERCERAIAN**

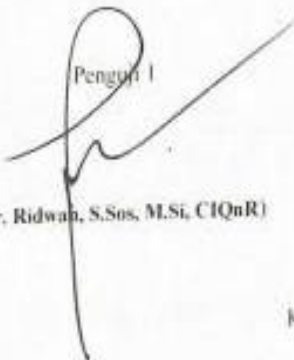
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Fakhuri, SIP., MPP)

Penguji 1




(Dr. Ridwan, S.Sos, M.Si, CIQnR)

Penguji 2



(M. Prakoso Aji, S.Sos., M.I.P.)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



(Restu Rahmawati, S.Sos., MA.)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 7 Januari 2026

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KETAHANAN KELUARGA OLEH PEMERINTAH KOTA DEPOK DALAM MENEKAN ANGKA PERCERAIAN

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Kebijakan Ketahanan Keluarga yang dilaksanakan oleh Pemerintah Kota Depok sebagai upaya menekan angka perceraian. Angka perceraian di Kota Depok menunjukkan tren yang relatif fluktuatif. Namun, di sisi lain, Kota Depok berhasil meraih penghargaan sebagai Kota Ramah Keluarga, yang penilaiannya mencakup indikator tingkat perceraian. Fenomena ini menyebabkan perlu diteliti lebih lanjut bagaimana Pemerintah Kota Depok melaksanakan kebijakan ketahanan keluarga sebagai upaya menurunkan angka perceraian. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan informan yang berkaitan dengan topik penelitian. Dalam menganalisis hasil penelitian, penulis menggunakan teori Implementasi Kebijakan Publik dari Merilee S. Grindle dan konsep ketahanan keluarga. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan ketahanan keluarga di Kota Depok belum optimal. Hal ini dinilai melalui indikator tipe manfaat yang melihat bahwa masih rendah masyarakat yang mendapatkan manfaat dari program ketahanan keluarga. Kemudian, melalui indikator kekuasaan, kepentingan dan strategi aktor bahwa kekuasaan yang dimiliki Pemerintah Kota Depok dalam melaksanakan Kebijakan Ketahanan Keluarga belum mampu menyatukan berbagai kepentingan aktor karena tidak terbentuknya Lembaga Ketahanan Keluarga. Dari sisi rezim pemerintahan, pergantian kepemimpinan menyebabkan adanya perubahan dukungan politik yang berdampak pada efisiensi anggaran terhadap program ketahanan keluarga. Lalu, responsivitas lembaga juga relatif rendah, tercermin dari minimnya partisipasi masyarakat dalam mengakses salah satu program ketahanan keluarga, yaitu PUSPAGA.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Ketahanan Keluarga, Perceraian, Kota Depok

IMPLEMENTATION OF FAMILY RESILIENCE POLICY BY THE DEPOK CITY GVERNMENT IN REDUCING DIVORCE RATES

ABSTRACT

This research aims to examine the implementation of the Family Resilience Policy by the Government of Depok City as an effort to reduce the divorce rate. The number of divorce cases in Depok City shows a relatively fluctuating trend. However, despite this fluctuation, Depok City has received the Family-Friendly City award, whose assessment includes the divorce rate indicator. This discrepancy underscores the need for further investigation into how the Depok City Government carries out the Family Resilience Policy as a strategy to lower the divorce rate. Additionally, it is important to assess cross-sectoral collaboration as mandated in Perwali Kota Depok No. 30 Tahun 2021. This study employs a qualitative method with a case study approach. Data were collected through in-depth interviews with informants relevant to the research topic. The analysis draws on the theory of Public Policy Implementation within the framework of the content of policy and context of implementation by Merilee S. Grindle, as well as the concept of family resilience. The result of the study indicate that the implementation of the Family Resilience Policy in Depok City is not yet optimal. Based on the indicators type of which show that the number of people who receive benefits from the family resilience program is still low. Then from indicators power, interests, and actor strategies, the authority possessed by the Depok City Government has not been sufficient to unify the diverse interests of various actors, as evidenced by the absence of an established Family Resilience Institution. From the perspective of the governing regime, leadership transitions have led to shifts in political support, which in turn affect budget efficiency for family resilience programs. Furthermore, institutional responsiveness remains relatively low, reflected in the limited community participation in accessing PUSPAGA services.

Keywords: Policy Implementation, Family Resilience, Divorce, Depok City

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan judul **Implementasi Kebijakan Ketahanan Keluarga oleh Pemerintah Kota Depok dalam Menekan Angka Perceraian**. Skripsi ini menjadi suatu bukti bahwa penulis mampu menuntaskan kuliah jenjang Strata-1 dan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik. Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Harapannya skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Dalam menyelesaikan skripsi ini, tentunya tidak dapat terselesaikan tanpa ada dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Dody Adiansyah dan Susana selaku orang tua penulis yang telah memberikan dukungan secara materi dan non materi, selalu mengupayakan yang terbaik untuk penulis hingga dapat berkuliah di UPN Veteran Jakarta. Tanpa dukungan dan doa yang setiap hari dipanjatkan, penulis tidak akan sampai dititik ini.
2. Alm. Munhaz, Almh. Fatimah dan Siti Sundari selaku kakek dan nenek penulis yang selalu mendukung secara materi dan non materi agar penulis dapat berkuliah dan menyelesaikan studinya.
3. Adysa Putri Adiansyah, Delisha Putri Adiansyah, dan Alesya Putri Adiansyah selaku kakak dan adik penulis yang selalu memberikan semangat dan doa agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Fatkhuri, S.IP., MA, M.PP selaku dosen pembimbing yang dengan sabar selalu memberikan arahan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian ini. Tanpa kesabaran dan ketekunan beliau dalam membimbing penulis, skripsi ini tidak akan berjalan lancar,
5. Bapak Dr. Ridwan, S.Sos, M.Si, CIQnR dan Bapak M. Prakoso Aji, S.Sos., M.IP. selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan masukan kepada penulis dalam menyusun skripsi.

6. Rahma Yuliawan Putri, Rafli Khansa, Rama Ainulhans, Destry Lia, dan Arum Dewi selaku sahabat SMP yang telah memberikan semangat dan menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi.
7. Salsabila Fitriah Puteri, Kelvina Marsya, Rosella Arnetta Putri dan rekan-rekan Ilmu Politik 2021 lainnya yang telah membersamai penulis selama berkuliah di UPN Veteran Jakarta dan selalu memberikan dukungannya kepada penulis.
8. Bu Ika, Mas Ajun, Kak Citra, Kak Flo, Mba Aidha, dan Mba Merry selaku atasan dan rekan kerja penulis yang telah mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyusun skripsi.
9. Kepada para informan, teman-teman dan pihak lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah membantu penyusunan skripsi ini.
10. Kepada diri sendiri yang tidak pernah lelah dalam mengusahakan dan menyelesaikan skripsi ini.

3 Desember 2025

Syalaisha Putri Adiansyah

DAFTAR ISI

LEMBAR ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.5 Sistematika Penulisan.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Tinjauan Literatur.....	8
2.2 Konsep dan Teori Penelitian	15
2.2.1 Teori Implementasi Kebijakan Publik	15
2.2.2 Konsep Ketahanan Keluarga	22
2.3 Kerangka Berpikir	26
BAB III METODE PENELITIAN.....	27
3.1 Objek Penelitian	27
3.2 Jenis Penelitian	28

3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.4 Sumber Data	32
3.5 Teknik Analisis Data	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	36
4.2 Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kota Depok	37
4.3 Implementasi Kebijakan Ketahanan Keluarga di Kota Depok.....	41
4.4 Indeks Ketahanan Keluarga.....	62
4.5 Indeks Kepuasan Masyarakat	65
4.6 Analisis Implementasi Kebijakan Ketahanan Keluarga Berdasarkan Teori Grindle.....	67
4.6.1 Tipe Manfaat	68
4.6.2 Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor	69
4.6.3 Karakter Institusi dan Rezim Pemerintahan.....	75
4.6.4 Kepatuhan dan Responsivitas Lembaga.....	80
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	90
5.1 Kesimpulan.....	90
5.2 Saran	92
5.2.Saran Teoritis.....	92
5.2.2 Saran Praktis	93
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Angka Perceraian di Kota-Kota Provinsi Jawa Barat Tahun 2023	2
Tabel 2. Kasus Perceraian di Kota Depok Tahun 2018 - 2023	4
Tabel 3. Faktor Penyebab Perceraian di Kota Depok Tahun 2024.....	42
Tabel 4. Jumlah Klien Dewasa PUSPAGA Tahun 2024	58
Tabel 5. Indeks Ketahanan Keluarga Kota Depok	64
Tabel 6. Atribut Penilaian Layanan PUSPAGA	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Teori Implementasi Kebijakan Publik Grindle	16
Gambar 2. Struktur Organisasi DP3AP2KB Kota Depok.....	39
Gambar 3. Program Ketahanan Keluarga Kota Depok.....	44
Gambar 4. Sekolah Pra Nikah Kota Depok	49
Gambar 5. Sekolah Ayah Bunda	51
Gambar 6. Monitoring dan Evaluasi Kebijakan Ketahanan Keluarga.....	59
Gambar 7. Survey Kepuasan Masyarakat.....	66