



**PERLINDUNGAN HAK-HAK KEPERDATAAN
PENGANGKATAN ANAK TANPA PENETAPAN PENGADILAN
DALAM PERSPEKTIF SUSTAINABLE DEVELOPMENT
GOAL'S**

SKRIPSI

GARNETA RIZKA CAMILLA

2210611110

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

2025



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM**

PROGRAM STUDI S1-ILMU HUKUM

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

JUDUL :

**PERLINDUNGAN HAK-HAK KEPERDATAAN PENGANGKATAN ANAK
(DALAM PERSPEKTIF SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOAL'S (SDG's))**

GARNETA RIZKA CAMILLA

2210611110

**Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Program
Studi S1 - Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
Veteran Jakarta**

Jakarta, 26 November 2025

Mengetahui

Menyetujui

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Dosen Pembimbing Tugas Akhir

**Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H
NIDN. 0031129401**

**Dwi Aryanti Ramadhani S.H., M.H
NIP. 197210262021322005**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Garneta Rizka Camilla
NIM/NPM : 2210611110
Program Studi : S1 Hukum
Judul : Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Pengangkatan Anak Tanpa Penetapan
Pengadilan Dalam Perspektif Sustainable Development Goal's (SDG's)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dr. Andriyanto Adhi Nugroho, S.H., M.H.

NIK 480011009101

Ketua

Taupiqqurahman, S.H., M.Kn.

M.H.

NIP. 198701022019031006

Anggota 1



Dr. Suherman, S.H., LL.M.

NIP. 197006022021211004

Dekan

Dwi Aryanti Ramadhani, S.H.,

NIP. 197210262021322005

Anggota 2

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.

NIP. 199412312025212096

Kepala Program Studi S1-Hukum

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 07-01-2026

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi dengan judul Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Pengangkatan Anak (Dalam Perspektif Sustainable Development Goal's (SDG's)) adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Garneta Rizka Camilla

NIM : 2210611110

Tanggal : 26 November 2025

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Garneta Rizka Camilla

NIM/NPM : 2210611110

Fakultas : Hukum

Program Studi : S1 Hukum

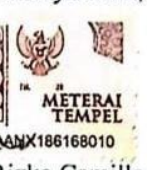
Jenis Karya : Skripsi

Judul : Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Pengangkatan Anak (Dalam Perspektif Sustainable Development Goal's (SDG's))

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Nonexclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 26 November 2025

Yang Menyatakan,



Garneta Rizka Camilla

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Pengangkatan Anak Tanpa Penetapan Pengadilan Dalam Perspektif Sustainable Development Goals”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi Ilmu Hukum dan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik, saran, dan masukan yang bersifat membangun dari para pembaca, akademisi, maupun pihak lain yang berkepentingan. Meskipun demikian, penulis telah berupaya semaksimal mungkin dengan penuh kesungguhan dalam menyelesaikan penelitian ini.

Dalam proses penyusunannya, penulis banyak mendapat bimbingan, arahan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis dengan rasa hormat mengucapkan rasa terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada :

1. Bapak Profesor Dr. Anter Venus, [MA.COM](#)., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., M.H., LL., M selaku Wakil Dekan Bidang Akademik;
4. Bapak Taupiqqurahman, S.H., [M.Kn](#), selaku Wakil Dekan Bidang Umum & Keuangan;
5. Bapak Abdul Khaliq, S.H., M.H selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerjasama & Alumni;
6. Ibu Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H., sebagai Kepala Program Studi S1 Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
7. Ibu Dwi Aryanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir, terima kasih atas segala waktu dan tenaga untuk memberikan nasihat, arahan,

bimbingan serta dukungan moral kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

8. Ibu Rosalia Dika Agustanti, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan kepada penulis sejak menjadi mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
9. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta; yang telah memberikan ilmu kepada penulis selama masa perkuliahan, yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu namun tidak mengurangi rasa hormat dan terimakasih penulis;
10. Keluarga penulis, Papa Eka Chaerudin, Mama Sri Riendyawati, serta kedua kakak penulis, Andika Pandu Pradana dan Salma Amanda terima kasih atas segala cinta dan kasih sayang, atas doa yang tidak pernah putus, serta dukungan yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan penulis bisa berada di titik ini;
11. Seluruh teman-teman penulis, Alisha Reva Widiastiwi yang telah kebersamai penulis dari awal hingga akhir, menjadi teman diskusi dan tempat berkeluh kesah, serta Cinta Aisyah Putri, Sabina Putri Amelia, Natasya Yadila, Nayla Putri Abdullah, Tsabitah Rahmah Adfari, Ananda Ratu Mawaddah dan Rajwa Khaicirinu Riyanto, yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang. Terima kasih telah memberi warna di kehidupan perkuliahan penulis

Jakarta, 25 November 2025



Garneta Rizka Camilla

PERLINDUNGAN HAK-HAK KEPERDATAAN PENGANGKATAN ANAK TANPA PENETAPAN PENGADILAN DALAM PERSPEKTIF SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOAL'S

ABSTRAK

Oleh Garneta Rizka Camilla

Pengangkatan anak merupakan perbuatan hukum yang memindahkan hak dan tanggung jawab pengasuhan dari orang tua kandung atau wali yang sah kepada orang tua angkat melalui mekanisme yang ditetapkan dalam peraturan perundang-undangan. Dalam praktiknya, masih banyak terjadi pengangkatan anak tanpa penetapan pengadilan, seperti pada kasus Bilqis dan berbagai kasus lainnya, yang dilakukan secara informal bahkan disertai praktik pemalsuan identitas dan penyamaran sebagai adopsi. Pengangkatan anak tanpa prosedur hukum yang benar menyebabkan anak kehilangan kepastian status hukum, identitas, hak waris, serta akses terhadap pelayanan pendidikan, kesehatan, dan jaminan sosial, sehingga menempatkan anak dalam situasi yang rentan terhadap kekerasan, penelantaran, eksploitasi, hingga perdagangan anak. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan menelaah data sekunder berupa peraturan perundang-undangan, teori hukum, dan pendapat para ahli. Penelitian difokuskan pada penerapan norma hukum positif mengenai pengangkatan anak dan kaitannya dengan perlindungan hak keperdataan anak. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengangkatan anak tanpa penetapan pengadilan tidak sah secara hukum karena bertentangan dengan PP 54 Tahun 2007 dan Permensos 110 Tahun 2009. Ketidadaan penetapan menghilangkan fungsi verifikasi negara sehingga anak tidak tercatat dalam sistem hukum, yang berdampak pada hilangnya hak-hak dasar dan bertentangan dengan prinsip kepentingan terbaik bagi anak serta tujuan SDGs. Oleh karena itu, penguatan penegakan hukum dan peningkatan kesadaran masyarakat menjadi langkah penting untuk menjamin kepastian hukum dan perlindungan maksimal bagi anak angkat.

Kata Kunci: Pengangkatan Anak, Penetapan Pengadilan, Hak Keperdataan Anak, Perlindungan Anak.

PROTECTION OF CIVIL RIGHTS IN CHILD ADOPTION WITHOUT COURT DETERMINATION FROM THE PERSPECTIVE OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

ABSTRACT

BY Garneta Rizka Camilla

Adoption is a legal act that transfers the rights and responsibilities of child care from biological parents or lawful guardians to adoptive parents through procedures established by statutory regulations. In practice, many adoption cases are still carried out without a court decree, as seen in the Bilqis case and various similar cases, often conducted informally and even involving identity falsification disguised as legal adoption. Adoption conducted without proper legal procedures results in the loss of legal status, identity, inheritance rights, and access to education, health services, and social security for the child, thereby placing them in a vulnerable position at risk of violence, neglect, exploitation, and even trafficking. This study employs a normative juridical method by examining secondary data such as statutory regulations, legal theories, and scholarly opinions. The research focuses on the application of positive legal norms concerning adoption and their relation to the protection of the civil rights of adopted children. The findings indicate that adoption carried out without a court decree is legally invalid, as it contradicts Government Regulation No. 54 of 2007 and Ministerial Regulation No. 110 of 2009. The absence of a court decree eliminates the state's verification function, resulting in the child not being recorded in the legal system, which leads to the loss of fundamental rights and contradicts the principle of the best interests of the child as well as the goals of the SDGs. Therefore, strengthening law enforcement and increasing public awareness are essential to ensuring legal certainty and maximum protection for adopted children.

Keywords: Adoption, Court Decree, Civil Rights of the Child, Child Protection.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (Literature Review)	11
B. Tinjauan Teori	14
C. Tinjauan Umum.....	15
BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN	22
A. Kasus Pengangkatan Anak Angkat	22
B. Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Anak Angkat	25
C. Relevansi Perlindungan Anak dengan SDG's.....	27
D. Perlindungan Adopsi Anak di Luar Pengadilan	30
E. Pengawasan terhadap Pelaksanaan Perlindungan dan Pemenuhan Hak Anak oleh KPAI	33
BAB IV PEMBAHASAN	35
A. Pemenuhan Hak-Hak Keperdataan Anak Adopsi dalam Praktik Pelaksanaan	

Pengangkatan Anak di Indonesia	35
B. Perlindungan Hak-Hak Keperdataan Anak yang Diadopsi Tanpa Melalui Proses Penetapan Pengadilan Menurut SDGs	47
BAB V PENUTUP.....	58
A. Kesimpulan.....	58
B. Saran.....	59
DAFTAR PUSTAKA	60
LAMPIRAN.....	65

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Perbedaan Pengangkatan Anak yang Dilakukan Melalui Pengadilan Negeri dan Agama.....	30
Tabel 4.1	48
Perbedaan Hak Adopsi Legal dan Adopsi Illegal	48
Tabel 4.2	54
Relevansi Pengangkatan Anak Tanpa Penetapan Pengadilan dengan SDGs.....	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Adopsi Resmi dan Perdagangan Anak.....	5
--	---