



**ALTERNATIF UPAYA PEMENUHAN HAK KORBAN  
KEKERASAN SEKSUAL MELALUI MEKANISME  
*VICTIM TRUST FUND***

**SKRIPSI**

**ZAHRA AULIANA PUTRI SYAWAL**

**2210611129**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2026**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI S1 – HUKUM**

---

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

**JUDUL :**

**ALTERNATIF UPAYA PEMENUHAN HAK KORBAN KEKERASAN  
SEKSUAL MELALUI MEKANISME *VICTIM TRUST FUND***

**ZAHRA AULIANA PUTRI SYAWAL**

**2210611129**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1 – Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 15 Desember 2025

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.  
NIP. 199412312025212096

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Rosalia Dika Agustanti, S.H., M.H.  
NIP. 199408252019032023



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**PROGRAM STUDI S1 – HUKUM**

---

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Zahra Auliana Putri Syawal  
NPM : 2210611129  
Program Studi : S1 – Hukum  
Judul : Alternatif Upaya Pemenuhan Hak Korban Kekerasan Seksual Melalui Mekanisme *Victim Trust Fund*.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Aji Lukman Ibrahim, S.H., M.H.  
Ketua

Faqih Zuhdi Rahman, S.H., M.H.  
Anggota I

Rosalia Dika Agustanti, S.H., M.H.  
Anggota II



Dr. Suherman, S.H., LL.M.  
Dekan

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.  
Kaprosdi

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal ujian : 13 Januari 2026

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas Akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Zahra Auliana Putri Syawal

N.I.M : 2210611129

Tanggal : 15 Desember 2025

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zahra Auliana Putri Syawal  
NIM/NPM : 2210611129  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Alternatif Upaya Pemenuhan Hak Korban Kekerasan  
Seksual Melalui Mekanisme *Victim Trust Fund*

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut di atas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneklusif (*Nonexclusive Royalti Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 15 Desember 2025

Yang menyatakan,



Zahra Auliana Putri Syawal

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kelancaran dan dengan baik menyelesaikan skripsi berjudul “ALTERNATIF UPAYA PEMENUHAN HAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL MELALUI MEKANISME *VICTIM TRUST FUND*”. Penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat mencapai gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Penulis ucapkan terima kasih kepada pihak yang sangat berkontribusi dalam penyusunan skripsi Penulis.

1. Bapak Dr. Suherman, S.H., L.L.M., selaku Dekan dari Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M, selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dari Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.K.N. selaku Wakil Dekan Bidang Keuangan & Umum dari Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
4. Bapak Abdul Kholiq, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Alumni & Kerja Sama dari Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
5. Ibu Rosalia Dika Agustanti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang selalu bersedia membantu dan telah sabar dalam mengarahkan penulis hingga skripsi ini selesai.
6. Seluruh Dosen dan Karyawan dari Fakultas Hukum Universitas Negeri Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan seluruh ilmu serta pelayanan terbaik selama masa perkuliahan jenjang Strata 1 di sini.
7. Mama dan Kaka yang penulis sayangi dan yang selalu memberikan dukungan dan mendoakan penulis
8. Ibu, Mba Lya, Bapamin selaku saudara penulis yang selalu mendoakan dan Alm. Mba Nur yang selalu bersedia mendengarkan keluh kesah Penulis.

9. Sulistyaning Karina Taradhanti, Hardiyanti Pratiwi, Pitra Rinanti, Denise Aulia Kesuma, Farraz Vania Jagistha, Nirwasita Zada Pramesti selaku teman penulis dari perkuliahan, terima kasih karena telah menjadi teman yang baik dan supportif, semoga kalian menemukan jalan terbaik setelah lulus dari perkuliahan ini.
10. Nadiya, Destiara Susanti, Sifa Mauliana dan Neneng Paridah selaku teman penulis dari SMA yang sampai saat ini masih berhubungan baik dan selalu meluangkan waktu untuk bisa bermain, semoga kita bisa terus berteman hingga akhir.
11. Serta teman-teman bimbingan Bu Oca yang saling support satu sama lain.

Penulis menyadari akan ketidaksempurnaan dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menerima adanya kritik dan saran yang sekiranya dapat membantu penulis untuk memperbaiki penulisan atau penelitian di masa depan. Penulis berharap dengan adanya skripsi ini dapat membantu setiap individu yang membacanya.

Jakarta, 13 Januari 2026



Zahra Auliana Putri Syawal

## ABSTRAK

Maraknya kasus kekerasan seksual di Indonesia menjadi tantangan besar bagi negara untuk dapat memberikan perlindungan serta pemulihan kepada korban. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui alternatif dari upaya pemenuhan hak korban kekerasan seksual melalui mekanisme *victim trust fund*. Permasalahannya adalah apakah proses restitusi yang ada telah efektif dilakukan dan apakah regulasi yang mengatur terkait *victim trust fund* dapat menjadi pembaruan hukum yang dapat memenuhi hak korban kekerasan seksual. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan komparatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemenuhan hak korban kekerasan seksual melalui proses restitusi belum terlaksana dengan baik, sehingga proses pemulihan korban menjadi terhambat. Hal ini dikarenakan pembayaran restitusi menghadapi berbagai kendala, antara lain mekanisme regulasi yang belum komprehensif, prosedur pengajuan yang rumit, serta lemahnya koordinasi antar lembaga penegak hukum. Selain itu, banyak pelaku tidak mampu atau tidak mau membayar restitusi sehingga putusan sulit dieksekusi. Ketiadaan mekanisme penegakan yang efektif, minimnya pendampingan bagi korban, serta tidak adanya dana talangan dari negara juga membuat korban sering tidak memperoleh haknya secara penuh. Adapun peraturan pemerintah terkait dana bantuan korban yang akhirnya disahkan ternyata tidak menjawab permasalahan terkait kepastian pembayaran restitusi melalui kompensasi serta tidak adanya mekanisme lebih lanjut terkait sumber pendanaan *victim trust fund* tersebut. Akhirnya, permasalahan terkait restitusi tersebut belum menemukan jawaban dan masih menyisakan tanda tanya. Karena itu, diperlukan peraturan perundang-undangan yang tegas mengenai pemenuhan pembayaran restitusi, disertai kerangka kebijakan jangka panjang agar peraturan perundang-undangan terkait tidak disusun secara tergesa-gesa. Dengan demikian, negara dapat mendorong reformasi sistem hukum nasional yang berpihak pada korban dan menjunjung tinggi nilai keadilan.

**Kata Kunci:** Kekerasan Seksual, Hak Korban, Restitusi, Dana Bantuan Korban

## **ABSTRACT**

*The prevalence of sexual violence cases in Indonesia poses a major challenge for the state in providing protection and recovery to victims. The purpose of this study is to identify alternatives for fulfilling the rights of victims of sexual violence through the victim trust fund mechanism. The issues are whether the existing restitution process has been effective and whether the regulations governing the victim trust fund can serve as a legal reform that fulfills the rights of victims of sexual violence. The research method used is normative legal research with a legislative and comparative approach. The results show that the fulfillment of the rights of victims of sexual violence through the restitution process has not been carried out properly, thereby hindering the recovery process for victims. This is because restitution payments face various obstacles, including an incomplete regulatory mechanism, complicated application procedures, and weak coordination between law enforcement agencies. In addition, many perpetrators are unable or unwilling to pay restitution, making it difficult to enforce the verdict. The absence of effective enforcement mechanisms, minimal assistance for victims, and the lack of bailout funds from the state also mean that victims often do not receive their full rights. The government regulation on victim assistance funds that was finally passed did not address the issue of certainty of restitution payments through compensation, nor did it provide a further mechanism regarding the source of funding for the victim trust fund. Ultimately, the issue of restitution remains unresolved and questions remain. Therefore, clear legislation on the fulfillment of restitution payments is needed, accompanied by a long-term policy framework so that related legislation is not drafted hastily. In this way, the state can promote a reform of the national legal system that favors victims and upholds the value of justice.*

**Keywords:** *Sexual Violence, Victims' Rights, Restitution, Victim Trust Fund*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	8
E. Metode Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
A. <i>Literature Review</i> .....	11
B. Tinjauan Teori .....	14
<b>BAB III DESKRIPSI HASIL TEMUAN</b> .....	<b>18</b>
A. Hak-hak Korban Kekerasan Seksual.....	18
B. Perkembangan Kasus Kekerasan Seksual di Indonesia .....	20
C. Pengaturan <i>Victim Trust Fund</i> .....	24

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>27</b>
A. Penerapan Pemenuhan Hak Korban di Indonesia .....	27
B. Alternatif Upaya Pemenuhan Hak Korban Melalui Mekanisme <i>Victim Trust Fund</i> .....	39
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>53</b>
A. Kesimpulan .....	53
B. Saran.....	54
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>55</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 2. Jenis-Jenis Hak Korban Kekerasan Seksual dalam UU TPKS .....	32
Tabel 3. Perbandingan kerugian dengan pembayaran restitusi .....	37
Tabel 4. Perbandingan <i>Victim Trust Fund</i> di negara lain .....	48

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik Permohonan Perlindungan berdasarkan kategori Tindak Pidana Tahun 2022, 2023, 2024 .....	21
Gambar 2. Grafik Data Laporan dari mitra CATAHU 2024 .....	23