



Sumber: Kemenkumham.go.id

Judul Skripsi:

**KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM RI  
(Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI)**

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan  
dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi

**Nama : Vera Ismudiarti  
NIM : 1510411038**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
2019**



**KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM RI**  
**(Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran**  
**Organisasi Kemasyarakatan Hizbut Tahrir Indonesia)**

**Skripsi**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Sosial Pada Program Studi Ilmu Komunikasi**

**Vera Ismudiarti**

**1510411038**

**ILMU KOMUNIKASI**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**  
**2019**

*Untuk Papah dan Mamah, yang selalu memberikan support dan cintanya...*

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Vera Ismudiarti  
NRP : 1510411038  
Program Studi : Ilmu Komunikasi

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini. Maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 24 Januari 2019



## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Vera Ismudiarti

NRP : 1510411038

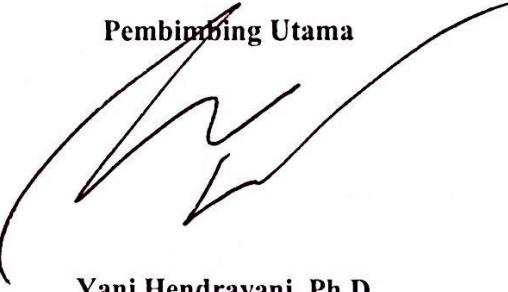
Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul Skripsi : **KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM  
DAN HAM RI (Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan  
Pencabutan Izin dan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan Hizbut Tahrir  
Indonesia)**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing Utama

Pembimbing Pedamping

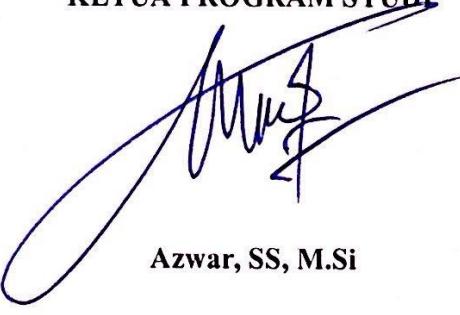


Yani Hendrayani, Ph.D



Ir. Iswahyuni, M.M

**KETUA PROGRAM STUDI**



Azwar, SS, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal ujian : 17 Januari 2019

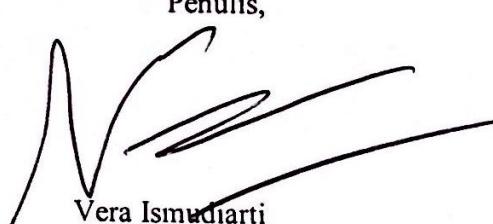
## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkatnya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Penulisan ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi dari Program Studi Ilmu Komunikasi, Konsentrasi Public Relations FISIP Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang berjudul “KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM RI (Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan Hizbut Tahrir Indonesia)”.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini peneliti mendapatkan bimbingan, bantuan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam penelitian ini peneliti ingin mengucapkan rasa terima kasih dan rasa hormat kepada Yani Hendrayani, Ph.D selaku Dosen Pembimbing Utama skripsi dan Ir. Iswahyuni, M.M selaku Dosen Pembimbing Pedamping. Direktur Jenderal Kekayaan Intelektual Kementerian Hukum dan HAM RI yaitu Dr. Freddy Harris, SH.,LL.M.,ACCS, serta individu yang telah bersedia menjadi informan peneliti dalam menyelesaikan penelitian ini. Terakhir peneliti juga mengucapkan terima kasih kepada semua orang tersayang peneliti.

Jakarta, 7 Januari 2019

Penulis,



Vera Ismudiarti

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vera Ismudiarti  
NRP : 1510411038  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Komunikasi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non  
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:  
**KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM RI**  
**(Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan**  
**Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan Hizbut Tahrir Indonesia)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan,  
mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*),  
merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama  
saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 24 Januari 2019

Yang menyatakan

Vera Ismudiarti

**KOMUNIKASI STRATEGIS KEMENTERIAN HUKUM DAN HAM RI**  
**(Studi Kasus pada Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan**  
**Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan Hizbut Tahrir Indonesia)**

**VERA ISMUDIARTI**

**ABSTRAK**

Dilatarbelakangi oleh keinginan peneliti dalam mengetahui bagaimana proses komunikasi strategis yang dilakukan dalam pengeluaran sebuah putusan kebijakan, penelitian ini membahas tentang bagaimana Kementerian Hukum dan HAM RI (Kemenkumham RI) menjalankan komunikasi strategis dalam pengeluaran putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran organisasi kemasyarakatan (ormas) Hizbut Tahrir Indonesia (HTI). Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dan menggunakan metode penelitian studi kasus. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melalui metode wawancara mendalam dan studi dokumen. Hasil temuan yang didapat adalah mengingat kasus ormas HTI ini termasuk dalam permasalahan bertaraf nasional karena ideologi negara Indonesia yang terancam, dalam pelaksanaan proses komunikasi strategis pada saat pengeluaran putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran ormas HTI terdapat aktor-aktor yang ikut terlibat, dalam kasus ini tidak hanya Kemenkumham saja tetapi terdapat berbagai lembaga negara lainnya yakni dari lembaga tertinggi negara yaitu Presiden sampai dengan masyarakat. Pada pelaksanaan komunikasi strategis, Koordinasi, pengkajian, dan sinergitas adalah kunci utamanya. Komunikasi strategis yang dilakukan dalam menangani kasus ini memiliki tujuan utama yaitu untuk mencapai hasil keputusan dan kesepakatan bersama demi melindungi persatuan dan kesatuan Negara Republik Indonesia.

**Kata Kunci:** Komunikasi Strategis, Putusan Kebijakan, Koordinasi, Pengkajian, Sinergitas, Indonesia, Kemenkumham, HTI

# **STRATEGIC COMMUNICATION OF THE INDONESIAN MINISTRY OF LAW AND HUMAN RIGHTS**

*(The Case Study on The Issuance of The Policy Decision on The Revocation of  
Licenses and Dissolution of the Hizbut Tahrir Indonesian Community  
Organization)*

**VERA ISMUDIARTI**

## **ABSTRACT**

*This research is motivated by the researcher's desire to know how strategic communication process carried out in the issuance of the policy decisions, this study discusses how Republic of Indonesia Ministry of Law and Human Rights carry out strategic communication carried out in the issuance of the policy decisions in revocation of lisecenses and dissolution of the Hizbut Tahrir Indonesian community organization. This research is a qualitative study and uses a case study research method. Data collection techniques used are through in-depth interviews and document. As a result, considering the case of HTI organizations referred to in national issues each because Indonesia's ideology is threatened, in the implementation of strategic communication process carried out in the issuance of the policy decisions in revocation of lisecenses and dissolution there are actors involved, in this case it is not just Ministry of Law and Human Rights but there are various other state institutions, namely from the highest state institutions, namely the President to the community. In the implementation of strategic communication, coordination, assessment and synergy are the main keys. Strategic communication carried out in handling this case has the main objective, to achieve the results of a joint decision and agreement to protect the unity and unity of the Republic of Indonesia.*

**Keywords:** *Strategic Communication, Policy Decisions, Coordination, Assessment, Synergy, Indonesia, Kemenkumham, HTI*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b>	
<b>KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Signifikansi Penelitian .....	1
1.2. Fokus Penelitian .....	7
1.3. Pertanyaan Penelitian .....	7
1.4. Tujuan Penelitian .....	8
1.5. Manfaat Penelitian .....	8
1.6. Sistematika Penulisan .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Konsep-Konsep Penelitian .....	13
2.2.1 Komunikasi Strategis .....	13
2.2.2 Peran Humas Pemerintah .....	15
2.2.3 Putusan Kebijakan Publik .....	19
2.2.4 Perppu Nomor 2 Tahun 2017 .....	20
2.2.5 Hizbut Tahrir Indonesia .....	21
2.3 Kerangka Pemikiran .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>
3.1 Metode Penelitian.....	26
3.2 Metode Pengumpulan Data .....	26
3.3 Penentuan Informan .....	29
3.4 Teknik Analisis Data.....	30
3.5 Teknik Keabsahan Data .....	31

3.6 Waktu dan Lokasi Penelitian .....	31
<b>BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>33</b>
4.1. Deskripsi Objek Penelitian .....	33
4.1.1 Profil Kementerian Hukum dan HAM RI .....	33
4.1.2 Sejarah Singkat Kementerian Hukum dan HAM RI	34
4.1.3 Logo Kementerian Hukum dan HAM RI .....	36
4.1.4 Visi dan Misi Kementerian Hukum dan HAM RI	38
4.1.5 Struktur Organisasi .....	38
4.2. Profil Informan .....	47
4.3. Hasil Penelitian .....	49
4.3.1 Komunikasi Strategis dalam Pengeluaran sebuah Putusan Kebijakan Pemerintah .....	49
4.3.2 Latar Belakang dari Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI .....	51
4.3.3 Komunikasi Strategis Kemenkumham dalam Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI .....	64
4.3.4 Peran Humas dalam Komunikasi Strategis Pada Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI .....	66
4.4. Pembahasan .....	70
4.4.1 Pembahasan mengenai mengapa Kemenkumham melakukan komunikasi strategis untuk putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran ormas HTI .....	70
4.4.2 Analisis Proses Komunikasi Strategis yang Dilakukan Kementerian Hukum dan HAM RI dalam Pengeluaran Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI .....	73
4.4.3 Analisis Peran Humas dalam Komunikasi Strategis Pada Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI .....	87
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>96</b>
5.1 Kesimpulan.....	96
5.2 Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1	Portal berita online putusan kebijakan pemerintah pada PT. Freeport .....	2
Gambar 2	Portal berita online mengenai Putusan Kebijakan Hukuman Mati Bagi Pengedar Narkoba .....	3
Gambar 3	Portal berita online mengenai Disahkannya UU Tax Amnesty .....	3
Gambar 4	Portal berita online mengenai Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI.....	4
Gambar 5	Gedung Kementerian Hukum dan HAM RI.....	33
Gambar 6	Lambang Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.....	36
Gambar 7	Struktur Organisasi Kementerian Hukum dan HAM RI	38
Gambar 8	Dilarangnya Hizbut Tahrir di Berbagai Negara .....	52
Gambar 9	Dilarangnya Hizbut Tahrir di Berbagai Negara .....	52
Gambar 10	Dilarangnya Hizbut Tahrir di Berbagai Negara .....	53
Gambar 11	Siaran Pers yang diterbitkan Kemenkumham mengenai putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran ormas HTI.....	55
Gambar 12	Portal Berita Online CNN Indoensia mengenai Sepak Terjang dan Akhir Hikayat Hizbut Tahrir Indonesia .....	58
Gambar 13	Menkopolkukam beserta para pimpinan lembaga negara	65
Gambar 14	<i>Statement</i> dari Presiden RI terkait putusan kebijakan pada ormas HTI.....	77
Gambar 15	<i>Statement</i> dari Dirjen AHU terkait putusan kebijakan pada ormas HTI .....	78
Gambar 16	<i>Statement</i> dari Kapolri Jenderal Tito Karnavian mengenai permbubaran ormas HTI.....	78
Gambar 17	<i>Statement</i> dari Menteri Agama terkait putusan kebijakan pada ormas HTI.....	78
Gambar 18	Konferensi pers yang dilakukan Kemenkumham terkait pengambilan putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran ormas HTI .....	84
Gambar 19	Konferensi pers yang dilakukan Kemenkopolkukam beserta lembaga negara yang terkait mengenai pengambilan putusan kebijakan pencabutan izin dan pembubaran ormas HTI	85
Gambar 20	Bagan Komunikasi Strategis yang terjadi pada Putusan Kebijakan Pencabutan Izin dan Pembubaran Ormas HTI	85

Gambar 21 Artikel berita perkembangan Kemenkumham VS HTI di pengadilan.....	91
---	----

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.	Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 2.	<i>Timeline</i> Waktu Pengerjaan Skripsi .....	31
Tabel 3.	Profil Informan.....	48

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran A Surat Riset dari Universitas.....	A1
Surat Balasan Riset Kementerian Hukum dan HAM RI....	A2
Lampiran B Transkrip Wawancara .....	B1
Lampiran C Daftar Riwayat Hidup .....	C1
Lampiran D Dokumen Penelitian .....	D1
Lampiran E Sertifikat.....	E1