



**ANALISIS EFEKTIVITAS SISTEM DAN PROSEDUR
AKUNTANSI BELANJA KEMENTERIAN PUPR
(ETNOMETODOLOGI SATUAN KERJA NON VERTIKAL
TERTENTU PENGEMBANGAN, PENGENDALIAN,
PELAKSANAAN PEKERJAAN STRATEGIS BIDANG PU DAN
PR LAINNYA)**

SKRIPSI

INGE DAMAYANTI 1510112089

**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2019**



**ANALISIS EFEKTIVITAS SISTEM DAN PROSEDUR
AKUNTANSI BELANJA KEMENTERIAN PUPR
(ETNOMETODOLOGI SATUAN KERJA NON VERTIKAL
TERTENTU PENGEMBANGAN, PENGENDALIAN,
PELAKSANAAN PEKERJAAN STRATEGIS BIDANG PU DAN
PR LAINNYA)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi**

INGE DAMAYANTI 1510112089

**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2019**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

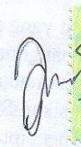
Nama : Inge Damayanti

NIM : 1510112089

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Januari 2018

Yang menyatakan,



(Inge Damayanti)

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Inge Damayanti
NIM. : 1510112089
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : S1 Akuntansi
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas Skripsi saya yang berjudul:

ANALISIS EFEKTIVITAS SISTEM DAN PROSEDUR AKUNTANSI BELANJA KEMENTERIAN PUPR

(Etnometodologi Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU dan PR Lainnya)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada Tanggal : Desember 2018

Yang Menyatakan,



Inge Damayanti

SKRIPSI

**ANALISIS EFEKTIVITAS SISTEM DAN PROSEDUR
AKUNTANSI BELANJA KEMENTERIAN PUPR
(Etnometodologi Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu
Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis
Bidang PU dan PR Lainnya)**

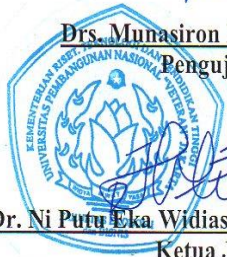
Dipersiapkan dan disusun Oleh:

Inge Damayanti 1510112089

**Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal : 11 Januari 2019
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima**



Krisno Septyan, S.E, M.S.Ak., SAS
Ketua Penguji



Drs. Munasiron Miftah, MM
Penguji I



Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA
Penguji II (Pembimbing I)



Dr. Ni Putu Eka Widiastuti, S.E., M.Si, CSRS
Ketua Jurusan



Danang Mintoyuweno, S.E., M.Ak
Ketua Program Studi

Disahkan di : Jakarta
Pada tanggal : 11 Januari 2019

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM AND
PROCEDURE COST ACCOUNTING AT MINISTRY OF PUPR
(Etnometodology Development, Control, Execution of the Strategic Areas of
Non Specific Vertical Work Unit)**

By

Inge Damayanti

Abstract

This research aims to know the effectiveness of the system and procedures cost accounting in the Development, Control, Execution of the Strategic Areas of Non Specific Vertical Work Unit of Ministry of PUPR and identify constraints in the attainment of the realization of the SPM and SP2D through the planning process, implementation up to reporting as an assessment of the achievement of an activity or program that has been planned. This research used the qualitative research paradigm of the interpretive methods with etnometodology approach. Data analysis techniques used at the time of data collection in the form of observation, interview and documentation to the key informant and the informant's supporters and by collecting documents as supporting data research. The results of this study showed that the effectiveness of the system and procedure cost accounting are in accordance with the Government Rule No. 71 Year 2010 on Government accounting standards and the results of the evaluation-related constraints in the effectiveness of the system and procedure cost accounting in the Development, Control, Execution of the Strategic Areas of Non Specific Vertical Work Unit.

Keywords: *effectiveness, system and procedure, cost accounting, work unit.*

**ANALISIS EFEKTIVITAS SISTEM DAN PROSEDUR AKUNTANSI
BELANJA KEMENTERIAN PUPR
(Etnometodologi Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan,
Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU dan PR Lainnya)**

Oleh

Inge Damayanti

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Efektivitas Sistem dan Prosedur Akuntansi Belanja pada Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU dan PR Lainnya di Kementerian PUPR serta mengidentifikasi kendala-kendala dalam pencapaian realisasi SPM dan SP2D melalui proses perencanaan, pelaksanaan sampai dengan pelaporan sebagai penilaian pencapaian suatu kegiatan atau program yang telah direncanakan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif paradigma interpretatif dengan pendekatan etnometodologi. Teknik analisis data yang digunakan pada saat pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi kepada informan kunci dan informan pendukung serta dengan mengumpulkan dokumen sebagai data pendukung penelitian. Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa efektivitas sistem dan prosedur akuntansi belanja telah sesuai dengan Peraturan Pemerintah Nomor 71 tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah dan hasil evaluasi terkait kendala-kendala dalam efektivitas sistem dan prosedur akuntansi belanja di Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU dan PR Lainnya.

Kata kunci: Efektivitas, Sistem dan Prosedur, Akuntansi Belanja, Satuan Kerja.



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

EKONOMI DAN BISNIS

Sekretariat : Jl RS. Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta 12450, Telp. 7692856, 7692859 Fax. 7692856
Homepage : <http://www.upnvj.ac.id> Email : puskom@upnvj.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI SEMESTER GASAL TA. 2018/2019

Hari ini Jumat, tanggal 11 Januari 2019, telah dilaksanakan Ujian Skripsi bagi mahasiswa :

Nama : INGE DAMAYANTI

No.Pokok Mahasiswa : 1510112089

Program : Akuntansi S.1

Dengan judul skripsi sebagai berikut :

Analisis Efektivitas Sistem Dan Prosedur Akuntansi Belanja Kementerian PUPR (Etnometodologi Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU Dan PR Lainnya)

Dinyatakan yang bersangkutan *Lulus / Tidak Lulus* *)

Penguji

No	Dosen Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Krisno Septyan, S.E., M.S.Ak., SAS.	Ketua	1.
2	Drs. Munasiron Miftah, MM	Anggota I	2.
3	Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA	Anggota II **)	3.

Keterangan :

*) Coret yang tidak perlu

**) Dosen Pembimbing

Jakarta, 11 Januari 2019
Ditandatangani
A.n. WERAN
Keprosid. Akuntansi S.1

Danar Pratiyo Wono, SE, M.Ak
FAKULTAS EKONOMI
dan BISNIS

PRAKATA

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarga, para sahabat, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman ini.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Judul yang penulis ajukan adalah **“Analisis Efektivitas Sistem dan Prosedur Akuntansi Belanja Kementerian PUPR (Etnometodologi Satuan Kerja Non Vertikal Tertentu Pengembangan, Pengendalian, Pelaksanaan Pekerjaan Strategis Bidang PU dan PR Lainnya)”**.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini saya dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada pihak yang berkontribusi Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA selaku dosen pembimbing I dan Bapak Danang Mintoyuwono, S.E., M.Ak. selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing saya dalam penyusunan skripsi sehingga berjalan dengan lancar dan Bapak Endang, Bapak Yans, Bapak Slamet dan Bapak Dicky selaku informan-informan dari Kementerian PUPR yang telah menyediakan waktu untuk melakukan wawancara untuk memperoleh informasi terkait kegiatan penelitian serta orangtua, keluarga serta teman-teman saya yang terus memberikan doa serta dukungan kepada saya sehingga masa perkuliahan dan akhirnya penyusunan skripsi sehingga dapat terus berjalan dengan baik.

Terakhir semoga segala bantuan yang telah diberikan, sebagai amal soleh senantiasa mendapat Ridho Allah SWT. Sehingga pada akhirnya skripsi ini dapat bermanfaat bagi berbagai pihak.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	viii
PRAKATA.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv

BAB I PENDAHULUAN

1.1	Latar Belakang	1
1.2	Fokus Penelitian	6
1.3	Perumusan Masalah	6
1.4	Tujuan Penelitian	6
1.5	Manfaat Hasil Penelitian	7

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1	Penelitian Sebelumnya	8
2.2	Tinjauan Pustaka	11
2.2.1	Teori Kendala.....	11
2.2.2	Konsep Anggaran.....	13
2.2.3	Konsep Akuntansi Pemerintah.....	21
2.2.4	Sistem dan Prosedur Akuntansi Belanja	24
2.2.5	Konsep Belanja Pemerintah	29
2.2.6	Konsep Akuntansi Anggaran Belanja Pemerintah.....	31
2.2.7	Perlakuan atas Belanja menurut Standar Akuntansi Pemerintah	32

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1	Metodelogi Penelitian	34
3.1.1	Metode Penelitian Kualitatif	34
3.1.2	Paradigma Penelitian.....	35
3.1.3	Pendekatan Penelitian	36
3.2	Situs Penelitian.....	37
3.3	Objek, Subjek Penelitian dan Sumber Data Penelitian	38
3.3.1	Objek.....	38
3.3.2	Subjek.....	38
3.3.3	Sumber Data Penelitian.....	39
3.4	Teknik Pengumpulan Data	40

3.4.1	Observasi.....	40
3.4.2	Wawancara.....	40
3.4.3	Studi Kepustakaan.....	41
3.4.4	Studi Dokumentasi.....	41
3.5	Teknik Analisis Data.....	42
3.5.1	Reduksi Data	42
3.5.2	Penyajian Data	42
3.5.3	<i>Conclusiom Drawing/Verification</i>	42
3.6	Teknik Keabsahan Data	43
3.7	Desain Penelitian.....	43

BAB IV HASIL PENELITIAN

4.1	Pengantar.....	46
4.2	Kerangka Temuan	49
4.3	Identifikasi Belanja dalam Realisasi SPM dan SP2D	50
4.4	Tahap Perencanaan dan Penyusunan Anggaran Belanja	52
4.4.1	Pelaku yang Terkait dalam Tahap Perencanaan dan Penyusunan	57
4.5	Tahap Pelaksanaan Anggaran Belanja	57
4.5.1	Pelaku yang Terkait dalam Tahap Pelaksanaan	64
4.6	Tahap Pelaporan Anggaran Belanja.....	65
4.6.1	Pelaku yang Terkait dalam Tahap Pelaporan.....	70

BAB V ANALISA DAN PEMBAHASAN

5.1	Pengantar.....	72
5.2	Ke-Efektifan Penerapan Sistem dan Prosedur Anggaran Belanja Satuan Kerja di Kementerian PUPR	73
5.2.1	Analisis Efektivitas Sistem dan Prosedur pada Tahap Perencanaan dan Penyusunan Anggaran Belanja	73
5.2.2	Analisis Efektivitas Sistem dan Prosedur pada Tahap Pelaksanaan Anggaran Belanja	78
5.2.3	Analisis Efektivitas Sistem dan Prosedur pada Tahap Pelaporan Anggaran Belanja.....	83
5.3	Analisis Evaluasi Sistem dan Prosedur Anggaran Belanja Satuan Kerja di Kementerian PUPR	89

BAB VI SIMPULAN, KETERBATASAN DAN SARAN

6.1	Simpulan	91
6.2	Keterbatasan.....	92
6.3	Saran.....	93

DAFTAR PUSTAKA	94
-----------------------------	-----------

RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penjelasan Unsur Pokok Sistem Informasi.	24
Tabel 2. Penjelasan Efektivitas Sistem dan Prosedur Tahap Perencanaan dan Penyusunan Anggaran Belanja	72
Tabel 3. Penjelasan Efektivitas Sistem dan Prosedur Tahap Pelaksanaan Anggaran Belanja	76
Tabel 4. Penjelasan Efektivitas Sistem dan Prosedur Tahap Pelaporan Anggaran Belanja.....	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 E-Monitoring Satuan Kerja pada sekretariat Jenderal.....	4
Gambar. 2 Struktur Belanja dalam Empat Level	30
Gambar. 3 Desain Penelitian.....	43
Gambar. 4 Kerangka Temuan.	47
Gambar. 5 Rincian Kertas Kerja Satker.	49
Gambar. 6 Summary Kegiatan.....	51
Gambar. 7 Contoh Kerangka Acuan Kerja.	52
Gambar. 8 Aplikasi yang digunakan PPK.....	56
Gambar. 9 Surat Perintah Pembayaran.	57
Gambar. 10 Aplikasi yang digunakan PPSPM	58
Gambar. 11 Surat Perintah Membayar	58
Gambar. 12 Aplikasi yang digunakan Bendahara.....	59
Gambar. 13 Laporan Pertanggungjawaban Bendahara	60
Gambar. 14 Aplikasi eMonitoring	63
Gambar. 15 Aplikasi SAIBA	64
Gambar. 16 Laporan Semester Satker.....	65
Gambar. 17 Laporan Triwulan Satker.....	66

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Instrumen Wawancara
Lampiran 2	Manuskrip Pra-riset KI.1
Lampiran 3	Manuskrip KI.1
Lampiran 4	Manuskrip SI. 1
Lampiran 5	Manuskrip SI. 2
Lampiran 6	Manuskrip SI. 3
Lampiran 7	Dokumentasi Wawancara Informan
Lampiran 8	Persetujuan Surat Riset

