

TESIS

**POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF**

*THE LEGAL POLICY OF THE FORMATION OF JOB CREATION
LAW WITHIN THE FRAMEWORK OF RESPONSIVE LAWS*



Oleh:

**LEGA RAHAYU FEBRIANA
NIM. 2210622056**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2025**

TESIS

**POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF**

*THE LEGAL POLICY OF THE FORMATION OF JOB CREATION
LAW WITHIN THE FRAMEWORK OF RESPONSIVE LAWS*



Oleh:

**LEGA RAHAYU FEBRIANA
NIM. 2210622056**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

TESIS

**POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG
CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan Diajukan Oleh:

**LEGA RAHAYU FEBRIANA
NIM. 2210622056**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” Jakarta
JAKARTA
2025**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF

Disusun dan diajukan oleh:

LEGA RAHAYU FEBRIANA
NIM. 2210622056

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal 1 Juli 2025

Menyetujui:

Pembimbing I



Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.
NIDN. 0311095701

Pembimbing II



Dr. Ahmad Ahsin Thohari, S.H., M.H.
NIDN. 0004087308

TESIS

POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF

Disusun dan diajukan oleh:
LEGA RAHAYU FEBRIANA
NIM. 2210622056

Telah Diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal15.....Juli..... 2025
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing I



Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.
NIDN. 0311095701

Pembimbing II



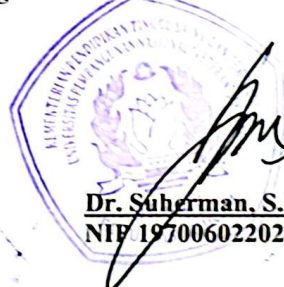
Dr. Ahmad Ahsin Thohari, S.H., M.H.
NIDN. 0004087308

Koordinator Program Studi Magister
Hukum



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP 196806081994032001

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M
NIP 197006022021211004

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Lega Rahayu Febriana
NIM : 2210622056
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, ...10...*Juli*... 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Lega Rahayu Febriana
NIM. 2210622056

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lega Rahayu Febriana

NIM : 2210622056

Program Studi : Magister Hukum Fakultas Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Ekklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 19 Juli 2024



Yang Menyatakan,

LEGA RAHAYU FEBRIANA

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah atas segala berkat Rahmat dan karunianya sehingga penulis mampu Menyusun dan menyelesaikan Tesis ini, untuk dapat menyelesaikan Program Studi Magister Hukum di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Penelitian ini bukanlah hal yang mudah untuk diselesaikan oleh penulis. Banyaknya kegiatan disamping kurangnya pengetahuan penulis dalam keilmuan, khususnya ilmu hukum merupakan halangan utama untuk selesainya penelitian ini. Selesainya tulisan ini merupakan hal yang tidak bisa dilepaskan dari jasa-jasa orang-orang di sekitar penulis yang dengan tulus dan sabar selalu menyemangati, mengarahkan dan membimbing penulis. Atas selesainya penelitian yang berjudul “PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA TEORI HUKUM RESPONSIF” ini, rasa terimakasih tidak terhingga penulis sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, M.A. Comm., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Dr. Suherman, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M. Tr. Adm.Kes. selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
4. Prof. Wicipto Setiadi, S.H., M.H., selaku Pembimbing I Penulis yang telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk memberikan koreksi, revisi, dan berbagai masukan dalam penyelesaian Tesis ini;
5. Dr. Ahmad Ahsin Thohari, S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan masukan, arahan dan bantuan kepada Penulis;
6. Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H. yang telah meluangkan waktu untuk menguji penelitian penulis dari tahap proposal hingga ujian tesis;
7. Dr. Irwan Triadi, S.H., M.H. yang juga telah meluangkan waktu untuk

- menguji penelitian penulis dari tahap proposal hingga ujian tesis;
8. Bapak dan Ibu dosen, civitas, serta seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta atas segala ilmu dan pengetahuan yang diberikan;
 9. Orangtua penulis Karso Sungkowo dan Sumirah, Kakak Penulis Yayan, Adik Penulis: Ogi, Dimas, Candra, atas doa dan motivasi yang diberikan;
 10. Teman-teman seperjuangan mahasiswa Program Studi Magister Hukum UPN “Veteran” Jakarta Angkatan 2022 yang selalu saling mendukung dan memberikan suasana kekeluargaan dalam setiap perkuliahan;
 11. Teman-teman seperjuangan penulis pada Kepaniteraan Mahkamah Agung Republik Indonesia, teman-teman kuliah dan sekolah penulis yang selalu memberikan motivasi kepada penulis untuk bisa meningkatkan pengetahuan akademik penulis;
 12. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang juga memberikan dukungannya kepada penulis, hingga penelitian ini dapat diselesaikan.

Semoga Allah memberikan balasan terbaik atas kebaikan yang telah diberikan, sehingga penulis bisa menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa terdapat banyak sekali kekurangan yang perlu dibenahi dan dilengkapi dalam penulisan penelitian ini, sehingga kritik dan saran sangat penulis harapkan demi menyempurnakan penulisan ini.

Semoga penelitian ini bisa bermanfaat bagi kita semua.

Jakarta, 10 Juli 2025



Lega Rahayu Febriana
2210622056

ABSTRAK

POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF.

Lega Rahayu Febriana (2210622056). POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG CIPTA KERJA DALAM KERANGKA HUKUM RESPONSIF. Dibimbing oleh Wicipto Setiadi sebagai Pembimbing Utama dan Ahmad Ahsin Thohari sebagai Pembimbing Pendamping.

UU Cipta Kerja sebagai salah satu UU paling kontroversial dalam sejarah pembentukan peraturan perundang-undangan Indonesia sangatlah menarik untuk diketahui tentang politik hukum pembentukannya. Responsif tidaknya UU Cipta Kerja akan memperlihatkan tipe dari UU Cipta Kerja sendiri. Pendekatan secara normative dengan memperhatikan aspek sosiologis berupa responsivitas pembuat kebijakan dalam pembentukan UU Cipta Kerja merupakan hal yang penting untuk memperlihatkan tipologi hukum Indonesia umumnya, dan UU Cipta Kerja khususnya. Tipologi hukum dalam sudut pandang Teori Hukum Responsif akan memperlihatkan suatu kecenderungan Represif ketika pemerintah menutup diri terhadap segala aspirasi publik, Otonom ketika pemerintah bersifat sangat prosedural, dan responsif ketika ia dibuat secara transparan, terbuka terhadap aspirasi publik dan perubahan sosial. Penelitian ini akan memperlihatkan bahwa dalam Politik Hukum Pembentukan UU Cipta Kerja dilihat dengan pisau analisis Teori Hukum Responsif memperlihatkan suatu tipologi hukum yang secara umum memiliki sifat Represif

Kata kunci: UU Cipta Kerja, Politik Hukum, Teori Hukum Responsif

ABSTRACT

THE LEGAL POLICY BEHIND THE FORMULATION OF THE OMNIBUS LAW ON JOB CREATION WITHIN THE FRAMEWORK OF RESPONSIVE LAW

Lega Rahayu Febriana (2210622056). *THE LEGAL POLICY BEHIND THE FORMULATION OF THE OMNIBUS LAW ON JOB CREATION WITHIN THE FRAMEWORK OF RESPONSIVE LAW* Guided by Wicipto Setiadi as the Main Supervisor and Ahmad Ahsin Thohari as the Co-Supervisor.

The Job Creation Law (Omnibus Law) represents one of the most controversial statutes in the history of Indonesia's legislative process, making the legal POLICY behind its enactment a subject of significant academic inquiry. The extent to which the law is responsive serves as an indicator of its typological character. Employing a normative approach supplemented by sociological insights—particularly concerning the responsiveness of policymakers—this study aims to elucidate the typology of Indonesian law broadly, and the Job Creation Law specifically. Within the framework of Responsive Legal Theory, legal typologies may manifest as repressive when the state disregards public aspirations, autonomous when driven by procedural formalism, and responsive when legislation is formulated transparently and inclusively. This research demonstrates that, when examined through the lens of Responsive Legal Theory, the legal POLICY surrounding the formulation of the Job Creation Law predominantly reflect a repressive typology.

Keywords: Job Creation law, Legal Policy, Responsive Legal Theory

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	14
E. Orisinalitas Penelitian.....	16
BAB II	29
TINJAUAN PUSTAKA.....	29
A. Kajian Teoritis	29
1. Teori Keadilan	29
2. Teori Pembentukan peraturan perundang-undangan	37
3. Teori pengujian peraturan perundang-undangan	41
4. Teori <i>Chaos (Chaos Theory)</i>	43
5. Teori Hukum Reponsif	46
B. Kerangka Pikir.....	54
1. Bagan Pemikiran.....	54
2. Konstruksi Penelitian.....	56
C. Definisi Operasional	58
BAB III.....	61
METODE PENELITIAN	61
A. Tipe dan Pendekatan Penelitian (normative dengan pendekatan sosiologis).....	61

B. Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....	62
C. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	63
D. Analisis Penelitian	63
BAB IV	66
PEMBAHASAN	66
A. Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang Cipta kerja	66
1. Politik Hukum Pembentukan UU Cipta Kerja 2020;.....	74
2. Politik Hukum Pembentukan PERPPU Cipta Kerja.....	83
3. Politik Hukum Pembentukan UU Cipta Kerja 2023.....	87
B. Kajian Dalam Sudut Pandang Hukum Responsif.....	89
1. Judicial Review	94
2. Teori Hukum Responsif Sebagai Indikator Penting Bagi Awal dan Akhir Pembentukan Hukum	105
C. Pembentukan UU Cipta Kerja Dalam Rincian Asas Pembentukan dan Kriteria Hukum Responsif.....	127
1. Tabel Pembentukan UUCK Berdasarkan Kesesuaian Terhadap Teori Pembentukan	127
2. Tabel Pembentukan UUCK Berdasarkan Teori Hukum Responsif..	128
Tabel II	130
BAB V	131
KESIMPULAN	131
SARAN	135
DAFTAR PUSTAKA.....	136
Buku-buku	136
Disertasi	138
Tesis.....	138
Jurnal dan Karya Ilmiah.....	138
Peraturan Perundang-undangan	140
Putusan.....	140
Dokumen Pendukung Lain	140
Internet.....	140
LAMPIRAN	142
Tabel I.....	142
Tabel II.....	143