

## TESIS

# PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS (Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)

**LIMITATION OF ENVIRONMENTAL ORGANIZATIONS' RIGHT TO SUE  
AGAINST LIMITED PRODUCTION FOREST AREA (Case Study Of  
Decision Number: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)**



Oleh:

**EKKO HARJANTO**

**NIM. 2310622046**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
JAKARTA  
2025**

## TESIS

### PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS

(Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)

*LIMITATION OF ENVIRONMENTAL ORGANIZATIONS'  
RIGHT TO SUE AGAINST LIMITED PRODUCTION FOREST  
AREA (Case Study Of Decision Number:  
16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)*



Oleh:

EKKO HARJANTO

NIM. 2310622046

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2025

## **HALAMAN JUDUL**

# **PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS**

**(Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister  
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:**

**EKKO HARJANTO**

**NIM. 2310622046**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2025**

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

### **PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS**

**(Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)**

Disusun dan diajukan oleh:

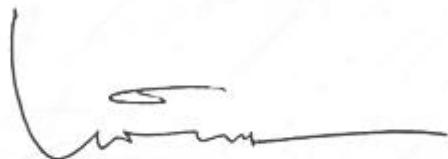
**EKKO HARJANTO**  
**NIM. 2310622046**

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal.....

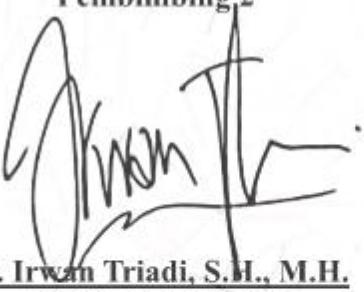
Menyetujui:

**Pembimbing 1**



**Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn.**  
NIDN. 0304036203

**Pembimbing 2**



**Dr. Irwan Triadi, S.H., M.H.**  
NIDN. 8841840017



**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

**PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN  
HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS  
(Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)**

**Disusun dan diajukan oleh:**

**EKKO HARJANTO**

**NIM. 2310622046**

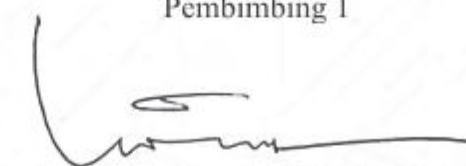
Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka  
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Pada Tanggal 30 Juni 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

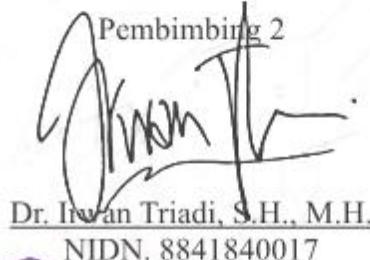
**Menyetujui:**

Pembimbing 1

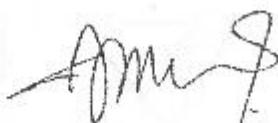


Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn.  
NIDN. 0304036203

Pembimbing 2

  
Dr. Iwan Triadi, S.H., M.H.  
NIDN. 8841840017

Koordinator Program Studi Hukum  
Program Magister



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.  
NIKD. 196806081994032001



Drs. Sugihman, S.H., LL.M.  
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta  
Tanggal Ujian : 30 Juni 2025

## PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Ekko Harjanto  
NIM : 2310622046  
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS (Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, \_\_\_\_\_

Yang Membuat Pernyataan,



Ekko Harjanto  
NIM. 2310622046

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ekko Harjanto  
NIM : 2310622046  
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS (Studi Kasus Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, \_\_\_\_\_

Yang Membuat Pernyataan,



Ekko Harjanto  
NIM. 2310622046

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahi Rabbil‘aalamiin, puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Bisnis, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis tak lepas dari pihak-pihak yang telah membantu dari awal hingga tesis dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Anter Venus, MA.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini.
3. Dr. Atik Winanti, S.H., M.H, Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini.
4. Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn selaku Pembimbing Pertama dan Dr. Irwan Triadi S.H., M.H selaku Pembimbing Kedua yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi, dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
5. Orang tua penulis (Bapak & Ibu), istri, dan keluarga yang telah memberikan doa dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan semangat dan rasa syukur.

6. Para dosen yang memberikan ilmu dan pengalamannya selama perkuliahan di program studi Magister Ilmu Hukum di UPN Veteran Jakarta.
7. Rekan – rekan mahasiswa dan alumni yang berperan aktif maupun pasif membantu dan berkontribusi dalam proses perkuliahan penulis sampai tahap akhir dan memperoleh kelulusan.
8. Para kolega di tempat penulis bekerja yang telah memberikan doa dan dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit untuk dapat menyelesaikan karya akhir ini. Oleh sebab itu, penulis berharap adanya kritik dan saran demi perbaikan karya yang akan datang.

Akhir kata, tapi bukan akhir dari segalanya, penulis selalu berharap semua perjuangan dalam bentuk apa pun akan membawa hasilnya di kemudian hari. Begitu pula dengan pendidikan, yang harus dan akan selalu ada sebagai penopang peradaban manusia yang akan datang.

Jakarta, 20 Juni 2025

Penulis

Ekko Harjanto

## **ABSTRAK**

### **PEMBATASAN MATERI HAK GUGAT ORGANISASI LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP KAWASAN HUTAN PRODUKSI TERBATAS (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN)**

Ekko Harjanto (2310622046), Iwan Erar Joesoef, Irwan Triadi

Penegakan hukum lingkungan hidup memberikan ruang bagi organisasi lingkungan hidup untuk mengajukan gugatan demi kepentingan pelestarian lingkungan sebagaimana diatur dalam Pasal 92 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup. Namun, dalam praktiknya, hak gugat organisasi lingkungan hidup tidak selalu diterima oleh pengadilan, terutama ketika menyangkut kawasan tertentu seperti Hutan Produksi Terbatas. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis hasil gugatan perbuatan melawan hukum dari organisasi lingkungan hidup atas perkara izin kawasan hutan produksi terbatas dalam Putusan Nomor: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN dan menganalisis pembatasan materi gugatan organisasi lingkungan hidup berdasarkan Putusan Nomor 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dan pendekatan studi kasus dengan sumber data berupa dokumen putusan pengadilan dan peraturan perundang - undangan terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam perkara tersebut, Putusan ini menunjukkan bahwa pengadilan mengakui peran aktif organisasi lingkungan hidup dalam mengawasi dan menggugat penyalahgunaan izin atas kawasan hutan. Dalam perkara ini, organisasi penggugat mendalilkan bahwa tindakan tergugat yang melakukan kegiatan eksploitasi dalam kawasan Hutan Produksi Terbatas telah melanggar hukum dan merugikan fungsi ekologis hutan, sehingga memenuhi unsur perbuatan melawan hukum sebagaimana diatur dalam Pasal 1365 KUHPerdata. Temuan ini menghasilkan pemahaman analisis terhadap pembatasan materi hak gugat organisasi lingkungan hidup sebagai instrumen kontrol sosial dan pengawasan terhadap kebijakan pemanfaatan kawasan hutan.

**Kata Kunci:** Pembatasan Materi, Hak Gugat, Organisasi Lingkungan Hidup, Perbuatan Melawan Hukum, Hutan Produksi Terbatas

## ***ABSTRACT***

### ***LIMITATION OF ENVIRONMENTAL ORGANIZATIONS' RIGHT TO SUE AGAINST LIMITED PRODUCTION FOREST AREA (CASE STUDY OF DECISION NUMBER: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN***

Ekko Harjanto (2310622046), Iwan Erar Joesoef, Irwan Triadi

*Environmental law enforcement provides space for environmental organizations to file lawsuits in the interests of environmental conservation as regulated in Article 92 of Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management. However, in practice, the right to sue environmental organizations is not always accepted by the courts, especially when it concerns certain areas such as Limited Production Forests. This study aims to analyze the results of the lawsuit for unlawful acts from environmental organizations regarding the case of limited production forest area permits in Decision Number: 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN and the material of environmental organizations' lawsuits restriction based on Decree Number 16/PDT.G/LH/2023/PN.BKN. This study uses a normative juridical method and a case study approach with data sources in the form of court decision documents and related laws and regulations. The results of the study show that in this case, this Decision shows that it recognizes the active role of environmental organizations in supervising and suing permit applications for forest areas. In this case, the plaintiff organization argued that the defendant's actions in carrying out exploitation activities in the Limited Production Forest area had violated the law and harmed the ecological function of the forest, thus fulfilling the elements of an unlawful act as regulated in Article 1365 of the Civil Code. This finding resulted in an understanding of the analysis related to the material of the environmental organization's right to sue as an instrument of social control and supervision of forest area utilization policies.*

***Keywords:*** Limited Material, Right to Sue, Environmental Organization, Unlawful Acts, Limited Production Forest

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL TESIS.....</b>	i
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	ii
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	iii
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....</b>	iv
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	v
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....</b>	vi
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	vii
<b>ABSTRAK .....</b>	ix
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	x
<b>DAFTAR ISI .....</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	xiv
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	xv
<b>BAB I .....</b>	1
<b>PENDAHULUAN.....</b>	1
A. <b>Latar Belakang.....</b>	1
B. <b>Rumusan Masalah.....</b>	14
C. <b>Tujuan Penelitian .....</b>	15
D. <b>Manfaat Penelitian .....</b>	15
E. <b>Orisinalitas Penelitian.....</b>	15
<b>BAB II .....</b>	26
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	26
A. <b>Kajian Teoritis.....</b>	26
1. Teori Kepastian Hukum .....	27
2. Teori Keadilan.....	28
3. Teori Perlindungan Hukum.....	32
4. Teori Pertanggungjawaban Hukum.....	35
B. <b>Kajian Konseptual .....</b>	38
1. Penegakan Hukum Lingkungan .....	38
2. Perbuatan Melawan Hukum.....	43

3.    Hak Gugat Organisasi .....	47
4.    Prinsip John Ruggie : Panduan Bisnis dan Hak Asasi Manusia .	50
<b>C.    Kerangka Pikir.....</b>	<b>56</b>
<b>D.    Definisi Operasional.....</b>	<b>57</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>60</b>
<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>60</b>
A.    Tipe Penelitian Dan Pendekatan Penelitian .....	60
B.    Jenis Dan Sumber Bahan Hukum .....	62
C.    Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	64
D.    Analisa Bahan Hukum.....	65
<b>BAB IV .....</b>	<b>67</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>67</b>
A.    Hasil Gugatan Perbuatan Melawan Hukum Dari Organisasi Lingkungan Hidup Atas Perkara Izin Kawasan Hutan Produksi Terbatas Dalam Putusan Nomor: 16/Pdt.G/Lh/2023/PN. Bkn .....	67
1.    Kasus Posisi Putusan Nomor: 16/Pdt.G/Lh/2023/PN Bkn Tentang Gugatan Organisasi Lingkungan Hidup .....	67
2.    Kedudukan Hukum Organisasi Lingkungan Hidup Dalam Penggunaan Hak Gugat Organisasi .....	74
3.    Pengaturan Hak Gugat Organisasi Dalam Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup dan Perbandingannya dengan Undang – Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja.....	80
4.    Kerusakan Lingkungan Merupakan Perbuatan Melawan Hukum Yang Harus Dituntut Ganti Rugi atau Menerima Imbalan Atas Pemulihan .....	91
B.    Materi Gugatan Yang Seharusnya Dari Organisasi Lingkungan Hidup Untuk Memberikan Keadilan Bagi Masyarakat.....	96
1.    Implementasi Hasil Gugatan Perbuatan Melawan Hukum Atas Perkara Izin Kawasan Hutan Produksi Terbatas.....	96
2.    Pemulihan Hak Asasi Manusia dan Lingkungan Hidup Sebagai Aspek Yang Seharusnya Dimuat Dalam Gugatan OLH Terhadap Korporasi .....	102
<b>BAB V.....</b>	<b>112</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>112</b>

A. Kesimpulan .....	112
B. Saran .....	113
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>115</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 1 Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>16</b>
<b>Tabel 2 Perbedaan UU PPLH dengan UU CK .....</b>	<b>88</b>
<b>Tabel 3 Perbedaan Ganti Rugi dan Imbalan .....</b>	<b>96</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1 Presentase Konflik Agraria Tahun 2020 – 2024.....</b>	<b>6</b>
<b>Gambar 2 Tren Peringkat PROPER 2023 .....</b>	<b>7</b>