

**TESIS**

**REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES  
PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

*Reconstruction of Public Participation in The AMDAL Licensing Process in  
Indonesia*



**Oleh:**

**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA**

**NIM. 2310622052**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2025**

**TESIS**

**REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

*Reconstruction of Public Participation in The AMDAL Licensing  
Process in Indonesia*



**Oleh:**

**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA**

**NIM. 2310622052**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2025**

**HALAMAN JUDUL**

**REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister  
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:**  
**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA**  
**NIM. 2310622052**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2025**

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

### **REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

Disusun dan diajukan oleh:

**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA**

**NIM. 2310622052**

Disetujui untuk Tahap TESIS

Pada Tanggal 13 Juni 2025

Menyetujui:

**Pembimbing 1**



**Dr. Irwan Triadi, S.H., M.H.**  
NIP. 8840840017

**Pembimbing 2**



**Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H.**  
NIP. 0027018603

**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

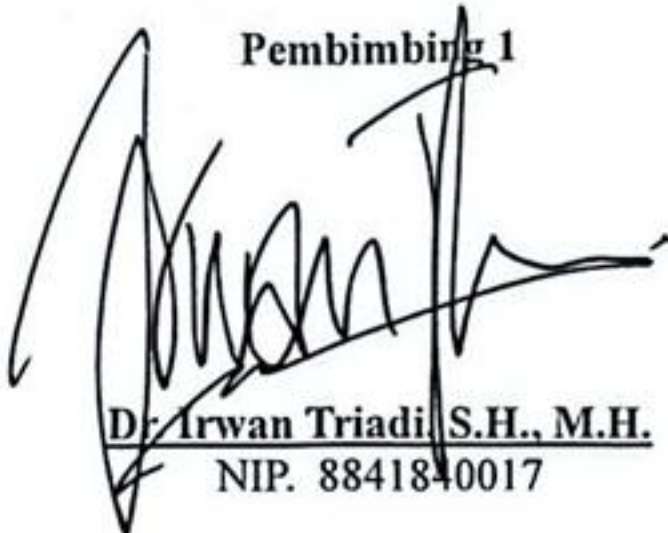
**REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM  
PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

**Disusun dan diajukan oleh:**  
**MUHAMMAD YUSUF MUDA AZKA**  
**NIM. 2310622052**

**Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka  
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta  
Pada Tanggal 24 Juni 2025  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan**

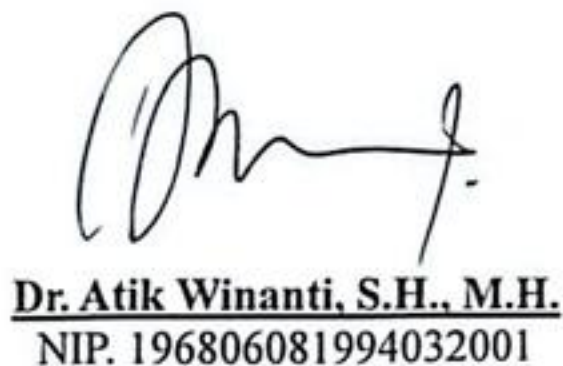
**Menyetujui:**

**Pembimbing 1**



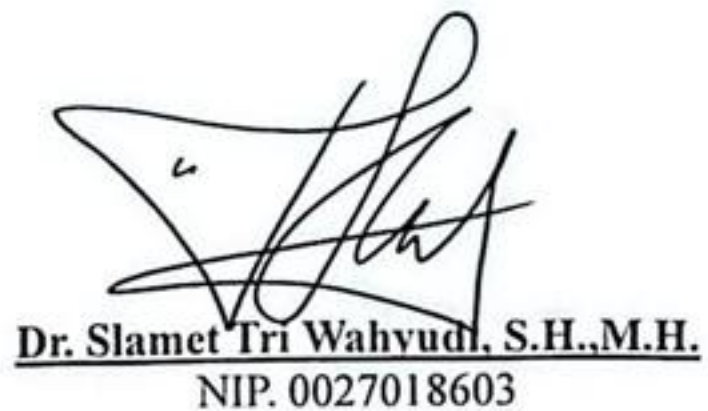
**Dr. Irwan Triadi, S.H., M.H.**  
**NIP. 8841840017**

**Koordinator Program Studi  
Magister Hukum**



**Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.**  
**NIP. 196806081994032001**

**Pembimbing 2**



**Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H.**  
**NIP. 0027018603**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Dr. Suherman, S.H., LL.M.**  
**NIP. 197006022021211004**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Muhammad Yusuf Muda Azka

NIM : 2310622052

Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 13 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Yusuf Muda Azka  
NIM. 2310622052

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Yusuf Muda Azka  
NIM : 2310622052  
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 13 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Yusuf Muda Azka  
NIM. 2310622052

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Bisnis, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. H. Donny NCH Siregar S.Pd., M.Si dan H. Inong Komariah Bahasuan selaku Orangtua yang telah melahirkan, membesarkan, serta memberikan kasih sayang kepada penulis hingga saat ini dapat menyelesaikan penulisan tesis ini sebagai salah satu syarat memperoleh gelas Magister Hukum.
2. Sibil Aina Azka S.Sos daan Raquel Nabila Azka Siregar S.H selaku saudari penulis.
3. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing Akademik.
4. Dr. Irwan Triadi S.H., M.H, selaku Pembimbing Pertama dan Kanda Dr. Slamet Tri Wahyudi S.H., M.H. yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi, dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
5. Dr. Iwan Erar Joesoef, S.H., Sp.N., M.Kn. dan Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H. selaku penguji dalam Seminar Proposal yang telah memberikan evaluasi dan masukan untuk melanjutkan penelitian tesis.
6. Kanda Dr. Handar Subhandi Bakhtiar S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes. yang telah mendorong, memotivasi, serta memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
7. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Universitas Pembangunan

Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan motivasi kepada penulis untuk terus mencari ilmu sebagai wujud Insan Akademis.

8. Sivitas Akademika Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang tidak dapat disebutkan satu-persatu namun tidak mengurangi rasa hormat dan rasa syukur setinggi-tingginya atas seluruh ilmu, dan bantuan kepada penulis selama masa perkuliahan sampai dengan penulisan tesis ini.

Jakarta, 13 Juni 2025

Penulis

Muhammad Yusuf Muda Azka

## **ABSTRAK**

### **REKONSTRUKSI PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROSES PERIZINAN AMDAL DI INDONESIA**

Muhammad Yusuf Muda Azka 2310622052, Irwan Triadi, Slamet Tri Wahyudi

Latar Belakang: Proses perizinan Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL) di Indonesia menghadapi tantangan signifikan terkait partisipasi masyarakat yang bermakna, khususnya pasca implementasi Undang-Undang Cipta Kerja. Tujuan: Penelitian ini menganalisis urgensi rekonstruksi mekanisme partisipasi masyarakat dalam pembentukan AMDAL dan mengusulkan kerangka regulasi ideal untuk meningkatkan keterlibatan masyarakat dalam proses pengambilan keputusan lingkungan. Metode: Penelitian hukum normatif ini menggunakan pendekatan konseptual dan peraturan perundang-undangan, dengan analisis deskriptif kualitatif terhadap bahan hukum primer (peraturan perundang-undangan dan putusan pengadilan) dan sekunder (literatur hukum dan artikel ilmiah). Hasil: Studi menunjukkan bahwa implementasi UU Cipta Kerja telah membatasi ruang partisipasi masyarakat secara signifikan, membatasi keterlibatan hanya pada masyarakat terdampak langsung sambil mengecualikan pemerhati lingkungan dan organisasi masyarakat sipil dari proses AMDAL. Transisi dari Komisi Penilai AMDAL menjadi Tim Uji Kelayakan Lingkungan Hidup semakin memusatkan otoritas pengambilan keputusan dan mengurangi representasi masyarakat. Kesimpulan: Rekonstruksi mekanisme partisipasi masyarakat sangat mendesak untuk memulihkan keterlibatan masyarakat yang bermakna, mengimplementasikan prinsip tata kelola lingkungan yang baik, dan memastikan transparansi, akuntabilitas, serta keterlibatan pemangku kepentingan yang inklusif dalam proses penilaian dampak lingkungan.

**Kata Kunci:** Analisis Dampak Lingkungan, Partisipasi Masyarakat, Hukum Lingkungan, Tata Kelola Yang Baik, Keterlibatan Masyarakat.

## **ABSTRACT**

### ***Reconstruction of Public Participation in The AMDAL Licensing Process in Indonesia***

Muhammad Yusuf Muda Azka 2310622052, Irwan Triadi, Slamet Tri Wahyudi

*Background: The Environmental Impact Assessment (AMDAL) licensing process in Indonesia faces significant challenges regarding meaningful public participation, particularly following the implementation of the Job Creation Law (UU Cipta Kerja). Objective: This research analyzes the urgency for reconstructing public participation mechanisms in AMDAL formation and proposes ideal regulatory frameworks for enhanced community involvement in environmental decision-making processes. Methods: This normative legal research employs conceptual and statutory approaches, utilizing qualitative descriptive analysis of legal materials including primary sources (legislation and court decisions) and secondary sources (legal literature and scholarly articles). Results: The study reveals that post-Job Creation Law implementation has significantly restricted public participation scope, limiting involvement to only directly affected communities while excluding environmental advocates and civil society organizations from AMDAL processes. The transition from AMDAL Assessment Commission to Environmental Feasibility Assessment Team has further centralized decision-making authority and reduced community representation. Conclusion: Reconstruction of public participation mechanisms is urgently needed to restore meaningful community involvement, implement good environmental governance principles, and ensure transparency, accountability, and inclusive stakeholder engagement in environmental impact assessment processes.*

**Keywords:** *Environmental Impact Assessment, Public Participation, Environmental Law, Good Governance, Community Involvement.*

## DAFTAR ISI

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| TESIS .....                           | i   |
| HALAMAN JUDUL .....                   | ii  |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING .....          | iii |
| PERNYATAAN KEASLIAN.....              | v   |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | vi  |
| KATA PENGANTAR.....                   | vii |
| ABSTRAK .....                         | ix  |
| <i>ABSTRACT</i> .....                 | x   |
| DAFTAR ISI.....                       | xi  |
| BAB I.....                            | 1   |
| PENDAHULUAN .....                     | 1   |
| A. Latar Belakang Masalah .....       | 1   |
| B. Rumusan Masalah .....              | 9   |
| C. Tujuan Penelitian.....             | 9   |
| D. Kegunaan Penelitian .....          | 10  |
| E. Originalitas Penelitian .....      | 10  |
| BAB II .....                          | 14  |
| TINJAUAN PUSTAKA .....                | 14  |
| A. Kajian Teoritis .....              | 14  |
| B. Kerangka Pikir.....                | 30  |
| C. Definisi Operasional.....          | 31  |
| BAB III.....                          | 34  |
| METODE PENELITIAN .....               | 34  |
| A. Jenis Penelitian.....              | 34  |
| B. Pendekatan Penelitian .....        | 34  |
| C. Tipe Penelitian.....               | 34  |
| D. Sifat Penelitian .....             | 35  |
| E. Metode Pengumpulan Data.....       | 35  |
| F. Sumber Bahan Hukum.....            | 36  |
| G. Teknik Analisis.....               | 37  |

|                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB IV .....</b>                                                                                   | <b>38</b> |
| <b>PEMBAHASAN .....</b>                                                                               | <b>38</b> |
| <b>A. Urgensi Upaya Rekonstruksi Partisipasi Masyarakat Dalam Penerbitan AMDAL Di Indonesia .....</b> | <b>38</b> |
| <b>B. Pengaturan Terkait Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan AMDAL Di Indonesia .....</b>        | <b>54</b> |
| <b>BAB V .....</b>                                                                                    | <b>82</b> |
| <b>PENUTUP.....</b>                                                                                   | <b>82</b> |
| <b>A. Kesimpulan.....</b>                                                                             | <b>82</b> |
| <b>B. Saran .....</b>                                                                                 | <b>84</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                           | <b>86</b> |