

TESIS

**STUDI PERBANDINGAN PENEGAKAN HUKUM TINDAK
PIDANA EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK
DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA DAN MALAYSIA**

***COMPARATIVE STUDY OF THE ENFORCEMENT OF SEXUAL
EXPLOITATION CRIMES AGAINST CHILDREN IN THE
LEGAL SYSTEMS OF INDONESIA AND MALAYSIA***



Oleh:

**WITASYA AURELIA SULAEMAN
NIM. 2310623070**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

STUDI PERBANDINGAN PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA DAN MALAYSIA

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:
WITASYA AURELIA SULAEMAN
NIM. 2310623070

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2025

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA DAN MALAYSIA

Disusun dan diajukan oleh:

WITASYA AURELIA SULAEMAN

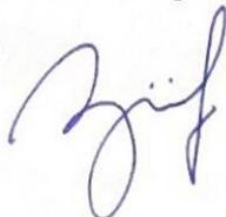
NIM. 2310623070

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal 01/06/2025

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
NIP. 198709222018031002

Pembimbing 2



Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,
M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

LEMBAR PENGESAHAN TESIS



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id, e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

STUDI PERBANDINGAN PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA
EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK DALAM SISTEM HUKUM
INDONESIA DAN MALAYSIA

Disusun dan diajukan oleh:
WITASYA AURELIA SULAEMAN
NIM. 2310623070

Telah disajikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal 20 Juni 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Dr. Beniharmomi Harefa S.H., LL.M.
NIP. 198709222018031002

Pembimbing 2

Dr. Hamdar Subhandi Bakhtiar, S.H.,
M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031002

Koordinator Program Studi
Magister Hukum

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Subirman, S.H., LL.M.
NIP. 197806022021211004

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Witasya Aurelia Sulaeman
NIM : 2310623070
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang berjudul **PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA DAN MALAYSIA** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, 01 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Witasya Aurelia Sulaeman
NIM. 2310623070

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Witasya Aurelia Sulaeman

NIM : 2310623070

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: Penegakan Hukum terhadap Tindak Pidana Eksploitasi Seksual Anak dalam Sistem Hukum Indonesia dan Malaysia beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 01 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Witasya Aurelia Sulaeman

NIM. 2310623070

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahiim segala puji bagi Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik dan salam selalu tercurahkan kepada Baginda Besar Nabi Muhammad SAW. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Dr. Suherman S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Dr. Atik Winanti, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Magister Hukum.
4. Dr. Beniharmoni Harefa S.H., LL.M dan Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H. M.H., M.Tr. Adm. Kes. selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu dan pikiran untuk mengarahkan dan memberikan masukan kepada penulis
5. Kedua orang tua penulis bapak Sulaeman dan ibu Jumiati AR yang selalu mendoakan, mensisipkan nama dan semua impian penulis dalam setiap sujud serta sudah mendampingi penulis selama menyusun tesis.
6. Prof. Asep Saepudin Jahar, M.A., Ph.D. selaku Rektor UIN Jakarta yang telah memberikan arahan kepada penulis dalam penyusunan tesis.
7. Dr. Mohd Hafiz Jamaludin dan Dr. Siti Aisyah selaku Dosen Fakultas Hukum Universiti Malaya serta Ibu Rosnita Hamzah selaku diplomat di Kedutaan Besar Malaysia di Jakarta yang telah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber dalam penelitian ini.
8. Adik Sabrina Salsabillah Sulaeman dan nenek Sartini tercinta yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam menyelesaikan tesis ini.

9. Prof. Dr. Bambang Waluyo, S.H. M.H., Bapak Dr. Handoyo Prasetyo, M.H., Bapak Dr. Irwan Triadi, M.H., Bapak Faqih Zuhdi Rahman, M.H., Bapak Ali Mansur, M.A., Bapak Arazid, S.H. yang telah bersedia meluangkan waktu sebagai narasumber dan memberikan ilmu lebih luas melalui *interview* pribadi dengan penulis.
10. Seluruh Staff Administrasi dan seluruh sahabat penulis yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Jakarta, 04 Juni 2025

Penulis



Witasya Aurelia Sulaeman

ABSTRAK

STUDI PERBANDINGAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA EKSPLOITASI SEKSUAL TERHADAP ANAK DALAM SISTEM HUKUM INDONESIA DAN MALAYSIA

Witasya Aurelia Sulaeman, Beniharmoni Harefa, Handar Subhandi Bakhtiar

Eksplorasi seksual terhadap anak merupakan bentuk pelanggaran hak asasi manusia yang kompleks dan memerlukan respons hukum yang tegas. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi faktor penyebab maraknya eksploitasi seksual anak serta menganalisis dan membandingkan penegakan hukum terhadap pelaku kejahatan tersebut dalam sistem hukum Indonesia dan Malaysia. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perbandingan hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor penyebab eksploitasi seksual anak di kedua negara meliputi kondisi sosial-ekonomi, aspek hukum yang belum optimal, perkembangan teknologi, dan budaya patriarki. Dari sisi penegakan hukum, Indonesia telah menerapkan sanksi tambahan berupa kebiri kimia sesuai PP No. 70 Tahun 2020, sedangkan Malaysia menjatuhkan hukuman penjara dan cambuk berdasarkan *Penal Code* dan Akta Kanak-Kanak 2001. Meskipun di Indonesia telah memiliki instrumen hukum yang relatif lengkap, namun implementasi di lapangan masih menghadapi tantangan, seperti kurangnya sensitivitas aparat penegak hukum dan minimnya perlindungan psikososial bagi korban. Perbandingan ini menunjukkan bahwa efektivitas penegakan hukum tidak hanya bergantung pada regulasi, tetapi juga pada komitmen institusi dalam menegakkan keadilan anak.

Kata Kunci: *Penegakan Hukum, Eksploitasi Seksual Anak, Perbandingan Hukum*

ABSTRACT

COMPARATIVE STUDY OF THE ENFORCEMENT OF SEXUAL EXPLOITATION CRIMES AGAINST CHILDREN IN THE LEGAL SYSTEMS OF INDONESIA AND MALAYSIA

Witasya Aurelia Sulaeman, Beniharmoni Harefa, Handar Subhandi Bakhtiar

Child sexual exploitation is a severe violation of human rights that demands a firm and multidimensional legal response. This study aims to identify the underlying causes of child sexual exploitation and to analyze and compare law enforcement practices against such crimes within the legal systems of Indonesia and Malaysia. The research employs a normative juridical method with a comparative law approach. The findings reveal that the contributing factors in both countries include weak legal enforcement, socio-economic vulnerability, digital technology misuse, and prevailing cultural norms. In terms of punishment, Indonesia has introduced chemical castration as an additional sanction under Government Regulation No. 70 of 2020, while Malaysia imposes imprisonment and caning based on the Penal Code and the Child Act 2001. Despite having comprehensive legal frameworks, Indonesia continue to face challenges in implementation, such as inadequate law enforcement sensitivity and insufficient psychosocial support for victims. The comparative analysis indicates that legal effectiveness relies not only on statutory provisions but also on institutional commitment to uphold justice and child protection.

Keywords: Child Sexual Exploitation, Law Enforcement, Comparative Law

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Orisinalitas Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
A. Kajian Teoritis.....	13
B. Kajian Konseptual.....	18
C. Bagan Kerangka Pikir.....	28
D. Definisi Operasional.....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
A. Jenis Penelitian.....	31
B. Pendekatan Penelitian.....	32
C. Sumber Bahan Hukum.....	32
D. Teknik Perkumpulan Data.....	34
BAB IV PEMBAHASAN	35

A. Faktor-faktor Penyebab Terjadinya Eksploitasi Seksual Anak di Indonesia dan Malaysia.....	35
B. Penegakan Hukum Tindak Pidana Eksploitasi Seksual Terhadap Anak Dalam Sistem Hukum Indonesia dan Malaysia.....	58
BAB V PENUTUP.....	80
A. Kesimpulan.....	80
B. Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA.....	82
LAMPIRAN.....	83