

TESIS

**PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR
MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI
(Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)**

*ACCOUNTABILITY FOR FINANCIAL MANAGEMENT OF PUBLIC
SERVICE AGENCIES FOR NEW INDEPENDENT STUDENTS IN
STATE UNIVERSITIES*

(Deeision Study No 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)



Oleh :

ARAZID

2310622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
2025**

TESIS

**PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR
MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI
(Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)**

*ACCOUNTABILITY FOR FINANCIAL MANAGEMENT OF PUBLIC
SERVICE AGENCIES FOR NEW INDEPENDENT STUDENTS IN
STATE UNIVERSITIES*

(Deeision Study No 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)



Oleh :

ARAZID

2310622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

**PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN
BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR
MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI
(Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister Pada
Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

ARAZID

2310622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA
2025**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI (Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)

Disusun dan diajukan oleh

ARAZID

2310622071

Disetujui untuk Tahap UJIAN
TESIS Pada Tanggal 26 Juni 2025

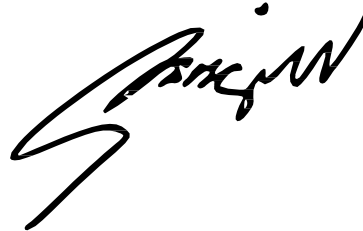
Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Heru Sugiyono, SH., M.H.
NIDN. 0015017607

Pembimbing 2



Dr. Ahmad Ahsin Thohari, SH., M.H.
NIDN. 0004087308



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id, e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

Disusun dan diajukan oleh:

ARAZID

NIM. 2310622071

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta
Pada Tanggal 26 Juni 2025
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Dr. Heru Sugiyono, SH., M.H
NIDN. 0015017607

Pembimbing 2

Dr. Ahmad Ahsin Thohari, SH., M.H.
NIDN. 0004087308

Koordinator Program Studi Hukum
Program Magister

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Dekan, Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta 30 Juni 2025
Tanggal Ujian : Jakarta 26 Juni 2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Arazid
NIM : 2310622071
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul adalah **PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI (Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)**, adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, 26 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,


Arazid
NIM. 2310622071

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arazid
NIM : 2310622071
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PERTANGGUNGJAWABAN PENGELOLAAN KEUANGAN BADAN LAYANAN UMUM MAHASISWA BARU JALUR MANDIRI DI PERGURUAN TINGGI NEGERI (Studi Kasus Nomor : 23/Pid.Sus-TPK/2023/PN Dps)”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 26 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Arazid
NIM. 2310622071

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Bisnis, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatla sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, MA, Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini.
3. Dr. Heru Sugiyono, SH.,M.H selaku Pembimbing Pertama dan Dr. Ahmad Ahsin Thohari, SH.,M.H. selaku Pembimbing Kedua yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi, dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyerpunaan penyusunan tesis ini.
4. Bapak dan Ibu tercinta (M. Saleh Hawsah). Yang telah tulus, ikhlas memberikan segala cinta, kasih, dan sayangnya yang telah tidak henti-hentinya memberikan doa yang tiada terbandingkan demi kebahagiaan dan keberhasilan penyusun
5. Seluruh Keluarga Besar, terutama kakak Kandung Perempuan Roswati yang selalu mendukung baik itu secara materi, emosional dan serta kesgelisahannya atas halangan yang menghambat keraguannya kepada penulis dengan keadaan ekonomi yang tidak memungkinkan untuk penulis sampai pada akhir penyelesaian Studi Magister ini, selanjutnya kakak kandung laki-laki atas nama Nasrudin yang luar biasa telah memberikan motivasi serta sport semangatnya mengingatkan selalu penulis agar tesis ini

6. bisa cepat-cepat terselesaikan dan terakhir adikku Ade Roswati bersama Ponaan yakni Muhammad Riski yang selalu sabar menemani berjuang dan mengerti dengan segala cobaan, rintangan dan serta keadaan yang memaksa untuk selalu mengingatkan Penulis untuk mendekatkan diri kepada sang Pecinta alam semesta ini.
7. Abangda SYAHRUL GUFRAN dan KHEMAS MANULANG yang selalu penulis Hormati yang penulis anggap di tanah rantauan ini (jakarta) adalah sebagai abang/kakak kandung saya sendiri, terimakasih abangda yang tidak henti-hentinya penulis senantiasa mengucapkan terimakasih setulus-tulusnya dan sedalam-dalamnya atas bimbingan, arahan dan motivasinya terhadap penulis sangat memudahkan segala peluang kebuntuan yang selama ini penulis rasakan, sekali lagi terimakasih banyak abangda sehat-sehat dan sukses selalu.
8. Sahabat-sahabat/abang-abang ku tercinta atas nama Syaiful Hidayatullah.,SH, Aa Bellow.,SH, Andi Kurniawan.,SH.,MH, dan Snio-Snior HMI, teman-teman seperjuangan Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran Jakarta. terimakasih atas dukungan, semangat dan bantuanya.
9. Semua pihak yang tidak bisa penyusun sebutkan satu persatu, terima kasih atas segala sesuatu yang telah diberikan kepada penyusun.

Penyusun menyadari bahwa penyusunan tesis ini masih belum sempurna, oleh karena itu segala bentuk kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penyusun harapkan. Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Jakarta, 26 Juni 2025



Arazid
NIM. 2310622071

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN	v
PERNYATAAN PESETUJUAN PUBLIKASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	23
C. Tujuan Penelitian	23
D. Manfaat Penelitian	24
E. Orisinalitas Penelitian	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	30
A. Kajian Teoritis	30
B. Bagan Kerangka Berpikir	38
C. Defenisi Operasional	40
BAB III METODE PENELITIAN	43
A. Jenis Penelitian	43
B. Pendekatan Penelitian	44
C. Sumber Bahan Hukum	45
D. Tehnik Perkumpulan Data	47
BAB IV PEMBAHASAN	48
A. Tanggungjawab Rektor terhadap Penerapan Sanksi Penyelewengan	

Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum di Perguruan Tinggi Negeri	48
1. Posisi Kasus	56
2. Deskripsi Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU)	58
3. Peran Rektor dalam pengelolaan Keuangan Badan layanan Umum (BLU)	64
4. Kebijakan Rektor dalam Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU)	81
5. Transparansi Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU)	110
6. Tanggungjawab Rektor dalam Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU)	128
7. Pola Pengelolaan Keuangan Iuran Pengembangan Istitusi Mahasiswa Baru Jalur Mandiri di Perguruan Tinggi Negeri	136
8. Penerapan Sanksi terhadap Penyelewengan Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum di Perguruan Tinggi Negeri.....	179
9. Analisis Penelitian.	185
B. Dasar Pertimbangan Hakim dalam Penyelewengan Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum di Perguruan Tinggi Negeri.....	194
1. Medan Pertempuran Hukum: Dakwaan, Pembelaan, dan Putusan Pengadilan.....	196
2. Dekonstruksi <i>Ratio Decidendi</i> : Ujian Kritis terhadap Pertimbangan Hakim.....	200
3. Labirin Regulasi: Menavigasi Kerangka Hukum Keuangan PTN-BLU	305
4. Sintesis dan Analisis Kontras	209
5. Rekomendasi Reformasi	212

BAB V PENUTUP.....	216
A. Kesimpulan	216
B. Saran.....	217
DAFTAR PUSTAKA.....	218

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Klasterisasi perguruan Tinggi 2015	58
Tabel 2	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	65
Tabel 3	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2018/2019 yang tidak termuat dalam Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	70
Tabel 4	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2018/2019 yang termuat dalam Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	72
Tabel 5	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2019/2020 yang termuat dalam Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	79
Tabel 6	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2019/2020 yang tidak termuat dalam Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	80
Tabel 7	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2020/2021 yang termuat dalam Hasil Rapat Simulasi Validitas Data besaran dan Program Studi yang dikenakan Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	87
Tabel 8	Klasifikasi besaran Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI) Tahun Akademik 2020/2021 yang termuat dalam Hasil Rapat Simulasi Validitas Data besaran dan Program Studi yang dikenakan Pungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (SPI)	89
Tabel 9	Klasifikasi Nilai Grade/Level Program Studi Fakultas Kedokteran yang tidak sama antara Nilai Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI)	

dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (IPI) Tahun Akademik 2020/2021 dengan Keputusan Rektor Universitas Udayana	91
Tabel 10 Klasifikasi Besaran Level Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (IPI) Tahun Akademik 2022/2023	95
Tabel 11 Klasifikasi Besaran Level Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Sumbangan Pengembangan Institusi (IPI) Tahun Akademik 2022/2023 yang tidak sama dengan Keputusan Rektor Universitas Udayana	97
Tabel 12 Penerimaan Mahasiswa Baru Jalur Mandiri Universitas Udayana Pemungutan Sumbangan Pengembangan Institusi (SPI) dan/atau Iuran Pengembangan Institusi (IPI) Periode Tahun Akademik 2018 Sampai dengan Periode Tahun Akademik 2023 Universitas Udayana	104
Tabel 13 Kinerja Badan Layanan Umum (BLU) Universitas Udayana Tahun 2017-2019	122
Tabel 14 Kinerja Badan Layanan Umum (BLU) Universitas Udayana Tahun 2019-2024	126
Tabel 15 Laporan Keuangan Pengelolaan Badan Layanan Umum (BLU) Periode 31 Desember 2018 dan 2019 Universitas Udayana	168
Tabel 16 Laporan Keuangan Pengelolaan Badan Layanan Umum (BLU) Tahun 2020-2021 Universitas Udayana	171
Tabel 17 Laporan Keuangan Pengelolaan Badan Layanan Umum (BLU) Tahun 2022-2023 Universitas Udayana	175
Tabel 18 Laporan Akuntan Publik atas Pemeriksaan Investigatif Universitas Udayana Tahun 2018 sampai dengan Tahun 2022	184
Tabel 19 Analisis Komparatif Pungutan SPI vs. SK Rektor Universitas Udayana (2018-2022)	202