



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**KOMUNIKASI PARTISIPATIF DALAM PENYUSUNAN RANCANGAN PROGRAM  
PARTAI POLITIK (STUDI KASUS PARTAI GOLKAR)**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi

Nama : LEONARDUS DIANTO PRAKOSO

NIM : 2010411249

Dosen Pembimbing : Yani Hendrayani, S.Sos., M.Si., Ph.D



**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Leonardus Dianto Prakoso

NIM : 2010411249

Program Studi : S1 Ilmu Komunikasi

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 8 Mei 2025



yang menyatakan,

(Leonardus Dianto Prakoso)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonardus Dianto Prakoso  
NIM : 2010411249  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Komunikasi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non  
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang  
berjudul:

**KOMUNIKASI PARTISIPATIF DALAM PENYUSUNAN RANCANGAN  
PROGRAM PARTAI POLITIK (STUDI KASUS PARTAI GOLKAR)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini.  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih  
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat  
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya  
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta .

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 9 Mei 2025

Yang menyatakan,



(Leonardus Dianto Prakoso)

## PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Leonardus Dianto Prakoso  
NIM : 2010411249  
PROGRAM STUDI : Ilmu Komunikasi  
JUDUL : Komunikasi Partisipatif Dalam Penyusunan Rancangan Program Partai Politik (Studi Kasus Partai Golkar)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

( Yani Hendrayani, S.Sos., M.Si., Ph.D. )

Penguji 1

(Dr. Hj., Rini Riyantini, M.Si.)

Penguji 2

(Lusia Handayani, S.I.Kom, M.Si.)

Ketua Program Studi  
Ilmu Komunikasi

Uljanatunnisa, S.Sos., MA

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 9 Mei 2025

## **KOMUNIKASI PARTISIPATIF DALAM PENYUSUNAN RANCANGAN PROGRAM PARTAI POLITIK (STUDI KASUS PARTAI GOLKAR)**

**LEONARDUS DIANTO PRAKOSO**

### **ABSTRAK**

Riset ini mengkaji komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program partai politik dengan studi kasus Partai Golkar. Peneliti berfokus pada penerapan komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program Dewan Pimpinan Daerah Partai Golkar Kota Administrasi Jakarta Selatan. Penelitian mengenai sejauh mana komunikasi partisipatif diterapkan dalam penyusunan rancangan program Partai Golkar merupakan hal yang belum banyak diteliti sebelumnya. Meskipun banyak penelitian yang membahas teori komunikasi dan partisipasi, kajian spesifik tentang penerapan komunikasi partisipatif oleh partai politik, terutama Partai Golkar, masih jarang ditemukan. Riset ini bertujuan mengetahui sejauh mana komunikasi partisipasi dalam penyusunan rancangan program partai politik dengan studi kasus Partai Golkar. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Peneliti mengumpulkan data dengan melakukan wawancara semi terstruktur sebagai data primer dan mengumpulkan data pada buku, dokumen, jurnal, dan media massa sebagai data sekunder yang mendukung penelitian ini. Hasil penelitian ditemukan bahwa Partai Golkar telah menerapkan komunikasi partisipatif dalam proses penyusunan rancangan program partai tetapi pelaksanaannya belum maksimal. Ditunjukkan dengan proses komunikasi dialogis telah terjalin antara masyarakat, struktur partai, dan Anggota DPRD Provinsi DKI Jakarta Fraksi Partai Golkar. Akan tetapi, pada saat proses pengambilan keputusan masyarakat dan struktur di tingkat Kecamatan, Kelurahan, hingga RT/RW tidak dilibatkan. Hal ini diperkuat dengan pernyataan narasumber dalam penelitian ini yang menyatakan bahwa dalam proses penyusunan rancangan program partai pengambil keputusan hanya dilakukan di tingkat DPD Kota Adm. Jakarta Selatan tanpa melibatkan struktur yang dibawahnya. Disamping itu, narasumber juga menyadari pentingnya sebuah komunikasi yang melibatkan partisipasi aktif dari masyarakat guna menciptakan ekosistem demokrasi yang lebih ideal dan menjalankan fungsi partai politik sebagaimana yang tertera pada Undang-Undang.

**Kata kunci:** Komunikasi Partisipatif, Partai Politik, Partai Golkar

*Participatory Communication in the Formulation of Political Party Program Plans (A Case Study of the Golkar Party)*

**LEONARDUS DIANTO PRAKOSO**

**ABSTRACT**

This study examines participatory communication in the formulation of political party programs, using the Golkar Party as a case study. The research focuses on the application of participatory communication in the program planning process of the Regional Leadership Council (DPD) of the Golkar Party in South Jakarta Administrative City. The extent to which participatory communication is implemented in the party's program development remains an underexplored area in existing literature. Although numerous studies discuss communication and participation theories, specific research on the practical application of participatory communication within political parties—particularly the Golkar Party—is still limited. This research aims to explore the extent of participatory communication employed in the program development process of a political party, with Golkar Party as the case study. A qualitative method with a case study approach was used in this research. Data were collected through semi-structured interviews as the primary source, supported by secondary sources such as books, official documents, journals, and mass media. The findings indicate that the Golkar Party has implemented participatory communication in the formulation of its party programs; however, its execution remains suboptimal. Dialogic communication has been established among the community, party structures, and members of the Jakarta Provincial Parliament from the Golkar Party. Nevertheless, during the decision-making process, community members and lower-level party structures at the Kecamatan, Kelurahan, and RT/RW were excluded. This is supported by statements from the interviewees, who confirmed that decisions during program planning are made solely at the city-level DPD without involving subordinate structures. Furthermore, the informants acknowledged the importance of communication that actively engages the public in order to foster a more ideal democratic ecosystem and fulfill the political party's function as mandated by law.

**Keywords:** Participatory Communication, Political Party, Golkar Party.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah Tritunggal Maha Kudus Tuhan Yang Maha Esa, Bunda Maria, dan St. Michael atas segala limpahan rahmat, penyertaan, serta perlindungan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Komunikasi Partisipatif dalam Penyusunan Program Partai Politik (Studi Kasus Partai Golkar)”. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Dalam perjalanan penyusunan skripsi ini, peneliti menghadapi berbagai tantangan yang menjadi pembelajaran berharga. Penyusunan ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setulus-tulusnya kepada Ibu Yani Hendrayani, Ph.D., selaku dosen pembimbing, yang telah dengan sabar membimbing, memberikan arahan, masukan, serta motivasi selama proses penyusunan skripsi ini. Tidak lupa juga peneliti menyampaikan rasa terima kasih kepada seluruh dosen serta staf Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan ilmu, wawasan, dan bekal pengetahuan kepada peneliti selama masa studi.

Selain itu, peneliti juga ingin berterima kasih serta mempersembahkan skripsi ini kepada Almarhum Ibu Dionesia Dyah Setiyowati dan Bapak Antonius Kuncoro yang merupakan kedua orang tua peneliti yang tiada henti memberikan doa, dukungan moral, dan motivasi yang menjadi sumber kekuatan peneliti. Dan juga peneliti sampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Angela Meilani, Elsa, Vinca, dan Onel yang merupakan sahabat peneliti yang telah menjadi teman berbagi semangat dan inspirasi. Terima kasih kepada seluruh pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam berbagai bentuk.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa yang akan datang.

Jakarta, April 2025

Leonardus Dianto Prakoso

## DAFTAR ISI

|                                           |               |
|-------------------------------------------|---------------|
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>       | <b>ii</b>     |
| <b>ABSTRAK.....</b>                       | <b>iii</b>    |
| <b>ABSTRACT.....</b>                      | <b>iv</b>     |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                | <b>v</b>      |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                    | <b>vi</b>     |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                  | <b>viii</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                 | <b>ix</b>     |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>         | <br><b>1</b>  |
| 1.1    Signifikansi Penelitian.....       | 1             |
| 1.2    Rumusan Masalah.....               | 10            |
| 1.3    Tujuan Penelitian.....             | 10            |
| 1.4    Manfaat Penelitian.....            | 10            |
| 1.5    Sistematika Penulisan.....         | 11            |
| <br><b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>     | <br><b>12</b> |
| 2.1    Penelitian Terdahulu.....          | 12            |
| 2.2    Teori dan Konsep Penelitian.....   | 25            |
| 2.2.1 Komunikasi.....                     | 25            |
| 2.2.2 Komunikasi Partisipatif.....        | 27            |
| 2.2.3 Penyusunan Rancangan Program.....   | 31            |
| 2.2.4 Partai Politik.....                 | 34            |
| <br><b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b> | <br><b>36</b> |
| 3.1    Objek Penelitian.....              | 36            |
| 3.2    Jenis Penelitian.....              | 37            |
| 3.3    Teknik Pengumpulan Data.....       | 38            |
| 3.3.1 Observasi.....                      | 38            |

|                                                                                                                     |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 3.3.2 Wawancara.....                                                                                                | 38        |
| 3.3.3 Data Primer.....                                                                                              | 39        |
| 3.3.4 Data Sekunder.....                                                                                            | 42        |
| 3.4 Teknik Analisis Data.....                                                                                       | 43        |
| 3.4.1 Tabel Rencana Waktu.....                                                                                      | 44        |
| 3.4.2 Teknik Keabsahan Data.....                                                                                    | 45        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>                                                                             | <b>47</b> |
| 4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....;;                                                                               | 47        |
| 4.1.1 Gambaran Umum Objek Penelitian Partai Golkar.....                                                             | 47        |
| 4.1.2 Visi dan Misi Partai Golkar.....                                                                              | 49        |
| 4.2 Hasil Penelitian.....                                                                                           | 50        |
| 4.2.1 Analisis.....                                                                                                 | 50        |
| 4.2.1.1 Komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program kerja partai golkar.....                         | 50        |
| 4.2.1.2 Hambatan dan penyelesaian komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program kerja partai gol.....  | 56        |
| 4.2.2 Pembahasan.....                                                                                               | 67        |
| 4.2.1.1 Komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program kerja partai golkar.....                         | 67        |
| 4.2.1.2 Hambatan dan penyelesaian komunikasi partisipatif dalam penyusunan rancangan program kerja Partai Golkar... | 78        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                                                                                           | <b>81</b> |
| 5.1 Simpulan.....                                                                                                   | 81        |
| 5.2 Saran.....                                                                                                      | 82        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                          | <b>83</b> |

## DAFTAR TABEL

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| Tabel 1 Penelitian Terdahulu.....  | 11 |
| Tabel 2 Informal Penelitian.....   | 36 |
| Tabel 3 Pelaksanaan Wawancara..... | 38 |
| Tabel 4 Rencana Waktu.....         | 40 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1 Survei Kepercayaan Masyarakat terhadap Partai Politik.....                                | 3  |
| Gambar 2 Kerangka Berpikir.....                                                                    | 32 |
| Gambar 3 Logo Partai Golongan Karya.....                                                           | 42 |
| Gambar 4 Hubungan Struktur dan Konstitune partai golkar terhadap program dan aspirasi politik..... | 56 |
| Gambar 5 Tema Penelitian.....                                                                      | 58 |