



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**STRATEGI *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO)* DALAM
MENYELESAIKAN PERMASALAHAN UPAH PEKERJA MIGRAN DI
PIALA DUNIA QATAR 2022 (PERIODE 2018-2024)**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar sarjana Hubungan Internasional

Nama : Ramandya Rafie Bagaskoro

NIM : 2110412186



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA

**STRATEGI *INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO)* DALAM
MENYELESAIKAN PERMASALAHAN UPAH PEKERJA MIGRAN DI PIALA DUNIA
QATAR 2022 (PERIODE 2018-2024)**

***THE INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) STRATEGY IN
ADDRESSING MIGRANT WORKERS WAGE ISSUES IN THE QATAR 2022 WORLD
CUP (2018–2024)***

Oleh:

Ramandya Rafie Bagaskoro

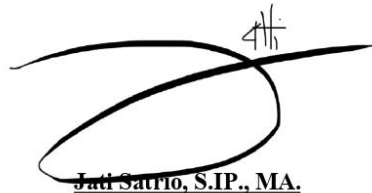
2110412186

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna memperoleh gelar Sarjana
pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 15 Agustus 2025


Jati Satrio, S.IP., MA.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Tahun 2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Ramandya Rafie Bagaskoro

NIM : 2110412186

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 15 Agustus 2025

Yang menyatakan,



(Ramandya Rafie Bagaskoro)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ramandya Rafie Bagaskoro

NIM : 2110412186

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : SI Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**(STRATEGI INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO)
DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN UPAH PEKERJA
MIGRAN DI PIALA DUNIA QATAR 2022 (PERIODE 2018-2024))**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 15 Agustus 2025

Yang menyatakan,



(Ramandya Rafie Bagaskoro)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Ramandya Rafie Bagaskoro
NIM : 2110412186
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Strategi International Labour Organization (ILO) dalam
menyelesaikan permasalahan upah pekerja migran di Piala
Dunia Qatar 2022 (periode 2018–2024)

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 15 Agustus 2025
Yang menyatakan,



(Ramandya Rafie Bagaskoro)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Ramandya Rafie Bagaskoro
NIM : 2110412186
PROGRAM STUDI : Ilmu Hubungan Internasional
JUDUL : Strategi International Labour Organization (ILO) dalam
Menyelesaikan Permasalahan Upah Pekerja Migran di Piala
Dunia Qatar 2022 (Periode 2018-2024)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

(Jati Satrio, S.IP, MA.)

Penguji 1

(Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si)

Penguji 2

(I Nyoman Aji Suadhana Rai, MIR)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 19 Juni 2025

ABSTRAK

Penelitian ini membahas mengenai implementasi program *Technical Cooperation Programme* (TCP) yang dijalankan oleh *International Labour Organization* (ILO) dan bekerja sama dengan Pemerintah Qatar dalam mereformasi sistem ketenagakerjaan nasional Qatar. Kajian ini akan berfokus kepada fase pertama dan kedua TCP yang berlangsung dari 2018-2023, dengan menyoroti reformasi sistem pengupahan, sistem kafala, dan dampak serta tantangan yang terjadi selama program ini berlangsung. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi dokumentasi dan wawancara dengan perwakilan ILO di Qatar. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu *Global Governance* milik Thomas G. Weiss, yang berfokus dalam memahami interaksi aktor internasional serta berfokus kepada lima *governance gaps* yaitu kesenjangan pengetahuan, norma, kebijakan, kelembagaan, dan kepatuhan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa program TCP sejauh ini telah mendorong perubahan yang signifikan dalam sistem ketenagakerjaan di Qatar. Namun, proses serta implementasinya di lapangan masih menghadapi banyak tantangan dalam pengawasan ketenagakerjaan, manipulasi sistem upah, serta lemahnya penegakan hukum.

Kata Kunci: pekerja migran, upah, Qatar, ILO, *Global Governance*, *Technical Cooperation Programme*

ABSTRACT

This research discusses the implementation of the *Technical Cooperation Programme* (TCP) carried out by the International Labour Organization (ILO) in collaboration with the Government of Qatar to reform the country's national labour system. The study focuses on both the first and second phases of the TCP, which took place from 2018 to 2023, by highlighting the reform of the wage system, the kafala system, and the challenges and impacts that emerged during the programme's implementation. This study uses a qualitative approach with a descriptive research type. Data collection techniques include document analysis and an interview with an ILO representative in Qatar. The theory used in this research is Global Governance by Thomas G. Weiss, which focuses on the interaction of international actors and emphasizes five governance gaps: knowledge, normative, policy, institutional, and compliance. The results of the research show that the TCP has so far driven significant changes in Qatar's labour system. However, the process and implementation on the ground still face many challenges, particularly in labour inspection, wage system manipulation, and weak law enforcement.

Keywords: migrant workers, wages, Qatar, ILO, global governance, Technical Cooperation Programme

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, dan kasih sayang-Nya yang senantiasa menyertai setiap langkah kehidupan penulis. Sejak lahir hingga saat ini, kehadiran-Nya menjadi sumber kekuatan yang tak pernah padam, meski tak kasat mata namun selalu nyata dirasakan dalam perjalanan hidup. Atas izin-Nya, penulis akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “STRATEGI INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (ILO) DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN UPAH PEKERJA MIGRAN DI PIALA DUNIA QATAR 2022 (PERIODE 2018–2024)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Penyusunan skripsi ini tentu tidak akan terwujud tanpa doa, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT, sumber segala kehidupan dan kekuatan, yang selalu hadir membimbing langkah penulis meski tak terlihat, namun nyata dalam setiap doa, keputusan, dan perjalanan yang telah dilalui.
2. Ibu dan Ayah tercinta, yang menjadi perpanjangan tangan Tuhan di dunia. Segala doa, kasih sayang, serta pengorbanan yang tak pernah putus telah menjadi landasan kokoh bagi setiap langkah penulis hingga saat ini.
3. Adik serta keluarga besar, yang senantiasa memberikan dukungan, doa, dan semangat sehingga penulis mampu bertahan dan menyelesaikan perjalanan akademik ini.
4. Bapak Jati Satrio, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing, yang dengan sabar, tulus, dan konsisten membimbing serta memberikan arahan hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

5. Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si. dan Bapak I Nyoman Aji Suadhana Rai, MIR, selaku dosen penguji, yang dengan bijaksana memberikan kritik, masukan, dan saran berharga demi kesempurnaan karya ini.
6. *International Labour Organization* (ILO) Office in Qatar, yang telah berkenan memberikan bantuan dalam proses pengumpulan data serta bersedia meluangkan waktu untuk wawancara, sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan lebih baik.
7. Sahabat-sahabat dekat dari SENBUD: Angel, Yazeed, terutama Aymara dan Ghina, yang selalu menemani dalam suka maupun duka, membantu penulis mengerjakan skripsi, serta menjadi tempat berbagi cerita dan keluh kesah selama perkuliahan.
8. Seluruh dosen, staf, serta teman-teman Program Studi Hubungan Internasional, yang tidak dapat disebutkan satu per satu, namun tidak mengurangi rasa hormat saya yang telah memberikan ilmu, pengalaman, bantuan, dan kebersamaan yang sangat berarti sepanjang perjalanan kuliah.
9. Diri saya sendiri, yang telah berani percaya, berjuang, dan tidak menyerah, meskipun jalan yang ditempuh penuh rintangan. Terima kasih karena tetap memilih bertahan hingga akhir.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Dengan penuh kerendahan hati, penulis membuka diri terhadap kritik dan saran yang membangun. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi pijakan kecil yang bermanfaat di masa depan.

Jakarta, 15 Agustus 2025



Ramandya Rafie Bagaskoro

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Batasan Masalah	9
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Manfaat Penelitian	10
1.5.1 Manfaat Akademis.....	10
1.5.2 Manfaat Praktis.....	10
1.6 Sistematika Penulisan	10
1.7 Penelitian Terdahulu	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1 Teori dan Konsep Penelitian	19
2.1.1 Teori <i>Global Governance</i>	19
2.1.2 Konsep <i>Mega Sporting Events</i> (MSE).....	22
2.1.3 Hak Ekonomi Pekerja Migran	25
2.2 Alur Penelitian	31
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1 Objek Penelitian.....	33
3.2 Jenis Penelitian.....	33
3.3 Teknik Pengumpulan Data	34
3.3.1 Wawancara semi terstruktur	34
3.3.2 Studi Pustaka	35

3.4 Sumber Data.....	35
3.5 Teknik Analisis Data	36
3.5.1 Teknik Keabsahan Data	37
3.6 Jadwal Penelitian	38
BAB IV PERMASALAHAN UPAH PEKERJA MIGRAN DI PIALA DUNIA QATAR 2022.....	39
4.1 Pekerja Migran Pilar Piala Dunia 2022	39
4.2 Sistem Kafala	41
4.3 Permasalahan Upah Pekerja Migran di Piala Dunia Qatar 2022	43
4.3.1 Standar Upah yang Buruk dan Kontrak Kerja yang Tidak Sesuai	43
4.3.2 Pencurian Upah Pekerja Migran.....	49
4.3.3 Diskriminasi Upah Berdasarkan Negara Asal	56
4.3.4 Dampak Pandemi COVID-19 terhadap Upah Pekerja Migran ...	59
4.4 Dampak Permasalahan Upah terhadap Pekerja Migran.....	60
BAB V STRATEGI <i>INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION</i> (ILO) DALAM MENYELESAIKAN PERMASALAHAN UPAH PEKERJA MIGRAN DI PIALA DUNIA QATAR 2022.....	63
5.1 Latar Belakang Strategi ILO di Qatar	63
5.2 Reformasi Ketenagakerjaan Pemerintah Qatar (2015-2018) sebelum Implementasi <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP)	65
5.3 Jalannya <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP) ILO di Qatar ..	68
5.3.1 <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP) fase 1 (2018-2021) ..	69
5.3.2 <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP) Fase 2 (2021-2023) .	77
5.4 Tantangan dan Dampak Implementasi TCP.....	83
5.4.1 Tantangan <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP) terhadap Reformasi Upah.....	84
5.4.2 Dampak Positif <i>Technical Cooperation Programme</i> (TCP) terhadap Reformasi Upah.....	95
BAB VI PENUTUP	102
6.1 Kesimpulan	102

6.2 Saran	103
6.2.1 Saran Akademis	103
6.2.2 Saran Praktis	103
DAFTAR PUSTAKA	105
RIWAYAT HIDUP	121
LAMPIRAN	123

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jadwal Penelitian.....	38
Tabel 4.1	Upah Bulanan Pekerja Migran Temuan Pattison (2014).....	44
Tabel 4.2	Perbandingan Upah Pekerja Migran Qatar dengan Negara Lain...	45
Tabel 4.3	Perbandingan Upah Lembur.....	54
Tabel 5.1	Target Pencapaian TCP Fase 1 (khusus mengenai upah).....	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Grafik Pertumbuhan Penduduk.....	3
Gambar 2.1	Alur Penelitian.....	31
Gambar 4.1	Contoh Iklan Pekerjaan Piala Dunia Qatar 2022.....	40
Gambar 4.2	Contoh Kontrak Kerja Pekerja Migran di Qatar.....	48
Gambar 5.1	Jumlah Pemblokiran Pelanggaran WPS.....	79
Gambar 5.2	<i>Timeline</i> perubahan standar upah minimum Qatar.....	95

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Dokumentasi Wawancara dengan Perwakilan ILO Qatar.....	123
Lampiran 2	Transkrip Wawancara.....	123