

TESIS

**PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO DALAM
PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA
*RISK-BASED BUSINESS LICENSING IN THE PERSPECTIVE
OF INVESTMENT CERTAINTY IN INDONESIA***



Oleh:

ALDY MIROZUL

NIM. 2310622041

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

TESIS

**PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO
DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI
DI INDONESIA**

***RISK-BASED BUSINESS LICENSING IN THE
PERSPECTIVE OF INVESTMENT CERTAINTY IN
INDONESIA***



Oleh:

ALDY MIROZUL

NIM. 2310622041

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

**PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO
DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI
DI INDONESIA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

ALDY MIROZUL

NIM. 2310622041

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA

Disusun dan diajukan oleh:

ALDY MIROZUL

NIM. 2310622041

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal...*20 Juni 2025*...

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Diani Sadia Wati, SH., LLM
NIP 196201301988112001

Pembimbing 2



Dr. Aurora Jelinia Meliala, S.H., M.H
NIK 221112025



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO DALAM
PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA**

Disusun dan diajukan oleh:

ALDY MIROZUL

NIM. 2310622041

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Pada Tanggal 20 Juni 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Dr. Diani Sadia Wati, S.H., LL.M
NIP. 196201301988112001

Pembimbing 2

Aurora Jilena Meliala, S.H., M.H
NIP. 221112025

Koordinator Program Studi Hukum
Program Magister

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Dekan Fakultas Hukum



Dr. [Name], S.H., LL.M.
NIP. 196806082022021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 20 Juni 2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Aldy Mirozul
NIM : 2310622041
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul “**PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA**” adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 20 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Aldy Mirozul

NIM. 2310622041

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aldy Mirozul
NIM : 2310622041
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 20 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Aldy Mirozul

NIM. 2310622041

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil‘aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Kenegaraan, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatla sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini.
3. Dr. Diani Sadiawati, S.H., LL.M selaku Pembimbing Pertama dan Dr.Aurora Jelinia Meliala, S.H., M.H yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga, kesabaran dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini sehingga penulisan tesis ini terselesaikan dengan baik.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmunya dan pengalamannya pada masa kuliah;
5. Bapak, Ibu seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional ”Veteran” Jakarta
6. Tita Ratu Nurani Istri tercinta dan ke dua putra putri Raldy Rayyan Ramadhan, Rania Rayya Mafaza dan Orang tua tercinta yang selalu mendukung agar tulisan ini dapat selesai dengan baik.
7. Sahabat-sahabat Mahasiswa Fakultas Hukum Program Studi Magister

Hukum Universitas Pembangunan Nasional ” Veteran” Jakarta angkatan 2023
yang turut mendukung dan mendorong saya untuk menyelesaikan tesis ini,

8. Semua pihak baik secara langsung maupun tidak langsung yang ikut mendorong dan membantu penulisan tesis ini

Jakarta, 20 Juni 2025

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Aldy Mirozul', written over a vertical line.

Aldy Mirozul

ABSTRAK

PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO DALAM PERSPEKTIF BERINVESTASI DI INDONESIA

Aldy Mirozul (2310622041), dibimbing oleh Diani Sadia Wati sebagai Pembimbing Utama, Aurora Jelinia Meliala sebagai Pembimbing Pendamping.

Pemerintah Indonesia telah mengeluarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Cipta Kerja sebagai strategi meningkatkan ekosistem investasi dan penciptaan lapangan kerja melalui penyederhanaan perizinan berusaha. Salah satu kebijakan utama adalah penerapan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021. Namun, dalam praktiknya, kebijakan ini menghadapi sejumlah kendala, seperti belum optimalnya integrasi kewenangan antar instansi, kesulitan dalam pemenuhan persyaratan dasar, ketidaksesuaian klasifikasi risiko antar sektor, serta hambatan teknis pada sistem *Online Single Submission* (OSS). Hal ini menimbulkan ketidakpastian hukum yang berdampak pada minat investasi, khususnya investor asing. Penelitian ini bertujuan mengkaji penerapan kebijakan tersebut dengan pendekatan hukum normatif dan analisis peraturan perundang-undangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun sistem ini bertujuan memberikan kepastian hukum dan efisiensi, implementasinya masih menyisakan kelemahan kelembagaan dan substansi. Kelemahan kelembagaan mencakup koordinasi yang lemah dan tumpang tindih kewenangan, sementara dari sisi substansi terlihat dalam norma yang tidak konsisten dan regulasi turunan yang belum selaras. Oleh karena itu, evaluasi dan pembaruan regulasi perlu dilakukan untuk menjamin efektivitas dan mendukung iklim investasi yang kondusif.

Kata kunci: perizinan berbasis risiko, kepastian hukum, investasi

ABSTRACT

RISK-BASED BUSINESS LICENSING IN THE PERSPECTIVE OF INVESTING IN INDONESIA

Aldy Mirozul (2310622041), guided by Diani Sadia Wati as Main Mentor, Aurora Jelinia Meliala as Mentor Companion.

Abstract

The Government of Indonesia enacted Law Number 6 of 2023 on Job Creation as a strategic measure to enhance the investment ecosystem and create employment opportunities by simplifying business licensing procedures. One of its key policies is the implementation of Risk-Based Business Licensing as regulated in Government Regulation Number 5 of 2021. However, in practice, this policy faces several challenges, including suboptimal integration of authority among institutions, difficulties in fulfilling basic requirements, inconsistencies in risk classification across sectors, and technical issues within the Online Single Submission (OSS) system. These problems have resulted in legal uncertainty, particularly affecting the confidence of foreign investors. This study aims to examine the implementation of the risk-based licensing system using a normative legal research method and a statutory approach. The findings indicate that despite its goal of ensuring legal certainty and administrative efficiency, the implementation still suffers from institutional and substantive weaknesses. Institutional issues include poor coordination and overlapping authority, while substantive issues relate to inconsistent regulatory norms and the lack of harmonization in implementing regulations. Therefore, a regulatory evaluation and revision are necessary to improve the effectiveness of the system and foster a more conducive investment climate in Indonesia.

Keywords: risk-based licensing, legal certainty, investment

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO DALAM PERSPEKTIF KEPASTIAN BERINVESTASI DI INDONESIA	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Orisinalitas Penelitian.....	10
BAB II	14
TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Kajian Teoritis	14
1. Teori Kewenangan	14
2. Teori Kepastian Hukum	22
B. Kerangka Pikir.....	33
C. Definisi Operasional.....	34
BAB III.....	35
METODE PENELITIAN	35
A. Jenis Penelitian.....	35
B. Pendekatan Penelitian	35
C. Jenis dan Sumber Bahan Hukum.....	40
D. Teknik Pengumpulan Data	41

E. Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV	44
HASIL DAN PEMBAHASAN	44
A. Kewenangan Penerbitan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Setelah Berlakunya Undang-Undang Cipta Kerja.....	46
B. Pelaksanaan perizinan berbasis risiko dalam memberikan kepastian hukum bagi pelaku usaha dan peran Kementerian Investasi dan Hilirisasi/BKPM sebagai pelaksanaan Lembaga <i>Online Single Submission</i>	78
BAB V	153
PENUTUP.....	158
A. Kesimpulan.....	158
B. Saran	160
DAFTAR PUSTAKA	162