



**ANALISIS PENERAPAN SISTEM PERENCANAAN
ANGGARAN DI PTNB
(STUDI KASUS UPN "VETERAN" JAKARTA)**

SKRIPSI

DEWI BUNGA FARIZI 1510112046

**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
2019**



**ANALISIS PENERAPAN SISTEM PERENCANAAN
ANGGARAN DI PTNB
(STUDI KASUS UPN “VETERAN” JAKARTA)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

DEWI BUNGA FARIZI 1510112046

**PROGRAM SARJANA
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
2019**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Dewi Bunga Farizi

NIM : 1510112046

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 11 Januari 2019

Yang menyatakan,



(Dewi Bunga Farizi)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dewi Bunga Farizi
NIM : 1510112046
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : S1 Akuntansi
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas Skripsi saya yang berjudul :

**Analisis Penerapan Sistem Perencanaan Anggaran Di PTNB
(Studi Kasus UPN “Veteran” Jakarta)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sbagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 11 Januari 2019



(Dewi Bunga Farizi)

SKRIPSI

ANALISIS PENERAPAN SISTEM PERENCANAAN
ANGGARAN DI PTNB
(STUDI KASUS UPN "VETERAN" JAKARTA)

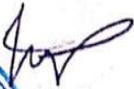
Dipersiapkan dan disusun oleh :

DEWI BUNGA FARIZI 1510112046

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada tanggal : 11 Januari 2019
dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



Krisno Septyan, S.E, M.S.Ak, SAS
Ketua Penguji



Drs. Munasiron Miftah, M.M
Penguji I



Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA
Penguji II (Pembimbing)



Dr. Ni Putu Ika Widinusti S.E, M.Si, CSRS
Ketua Jurusan



Danang Mintoyuwono, S.E, M.Ak
Ketua Program Studi

Disahkan di : Jakarta

Pada tanggal : 11 Januari 2019

***The Analysis of Application of Budget Planning System in PTNB
(Case Study of UPN “Veteran” Jakarta)***

By Dewi Bunga Farizi

Abstract

This study was conducted to find out the application of the budget planning system that had been implemented by UPN "Veteran" Jakarta after the affirmation. This study uses qualitative research methods with a case study approach. The results obtained from this study are the preparation of RKA-K/L by UPN "Veteran" Jakarta has been carried out based on the Regulation of the Minister of Finance of the Republic of Indonesia Number 163/PMK.02/2016 although there are still documents that are not prepared. The preparation of RKA-K/L by the Planning Sub-Section is not fully in accordance with the applicable guidelines. Then, although there are still activities that are not / are not suitable, in general the preparation of RKA-K/L at the work unit level is in accordance with the applicable guidelines. However, the guidelines that apply in the planning sub-section with the work unit are still not in line. In addition, the application of the RKA-K / L has not been fully used by all work units, but has been used in the Planning Sub-Section in preparing the budget and revising the budget.

Keywords: *Planning, Budgeting, PTNB, Public Sector.*

**ANALISIS PENERAPAN SISTEM PERENCANAAN
ANGGARAN DI PTNB
(STUDI KASUS UPN “VETERAN” JAKARTA)**

Oleh Dewi Bunga Farizi

Abstrak

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui penerapan sistem perencanaan anggaran yang telah diterapkan UPN “Veteran” Jakarta pasca penegerian. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Hasil yang didapatkan dari penelitian ini adalah penyusunan RKA-K/L oleh UPN “Veteran” Jakarta telah dilakukan berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Republik Indonesia Nomor 163/PMK.02/2016 walaupun masih terdapat dokumen yang tidak disiapkan. Penyusunan RKA-K/L oleh Sub Bagian Perencanaan belum sepenuhnya sesuai dengan pedoman yang berlaku. Kemudian, walaupun masih terdapat kegiatan yang tidak/kurang sesuai, secara garis besar penyusunan RKA-K/L di tingkat sub satker telah sesuai dengan pedoman yang berlaku. Namun, pedoman yang berlaku di sub bagian perencanaan dengan sub satker masih belum sejalan. Selain itu, aplikasi RKA-K/L belum sepenuhnya di gunakan oleh seluruh sub satker.

Kata kunci: Perencanaan, Anggaran, PTNB, Sektor Publik.



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA

EKONOMI DAN BISNIS

Sekretariat : Jl RS. Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta 12460, Telp. 7692856, 7692859 Fax. 7692856
Homepage : <http://www.upnvj.ac.id> Email : puskom@upnvj.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI SEMESTER GASAL TA. 2018/2019

Hari ini Jumat , tanggal 11 Januari 2019, telah dilaksanakan Ujian Skripsi bagi mahasiswa :

Nama : DEWI BUNGA FARIZI

No.Pokok Mahasiswa : 1510112046

Program : Akuntansi S.1

Dengan judul skripsi sebagai berikut :

ANALISIS PENERAPAN SISTEM PERENCANAAN ANGGARAN DI PTNB (STUDI KASUS UPN "VETERAN" JAKARTA)

Dinyatakan yang bersangkutan *Lulus* / ~~*Tidak Lulus*~~ *)

Penguji

No	Dosen Penguji	Jabatan	Tanda Tangan
1	Krisno Septyan, S.E., M.S.Ak., SAS.	Ketua	1.
2	Drs. Munasiron Miftah, MM	Anggota I	2.
3	Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA	Anggota II **)	3.

Keterangan :

*) Coret yang tidak perlu

**) Dosen Pembimbing



Jakarta, 11 Januari 2019
Mengesahkan
A.n. DEKAN
Kaprod. Akuntansi S.1

Dhanang Mintojuwono, SE, M.Ak

PRAKATA

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, dan Nabi Muhammad SAW atas segala karunia, rahmat, dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Penelitian ini dilakukan sejak bulan Agustus 2018 sampai dengan bulan Januari 2019 dengan judul “Analisis Penerapan Sistem Perencanaan Anggaran di PTNB (Studi Kasus UPN “Veteran” Jakarta)”. Terima kasih penulis ucapkan kepada Ibu Dr. Erna Hernawati, Ak, CPMA, CA dan Bapak Danang Mintoyuwono, SE, M.Ak selaku dosen pembimbing dan Kaprodi Akuntansi S1 yang telah banyak memberikan arahan dan saran-saran yang sangat bermanfaat.

Ucapan terima kasih sebanyak-banyaknya penulis sampaikan kepada Bapak Alparis Akbar dan Ibu Maryati selaku kedua orang tua, dan Rizky Rismaya selaku kakak yang terbaik. Penulis juga sampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada keluarga kedua penulis yaitu Papi Danang, Mami Prapti, dan Kak Susan yang telah banyak mendukung dan membantu penulis. Selain itu, Penulis juga ucapkan terima kasih kepada Achmad Fachrie yang telah menemani penulis selama ini, serta kedua orang tuanya yang selalu mendukung penulis.

Ucapan terima kasih tak lupa penulis sampaikan untuk sahabat penulis yaitu Ghafar, Rifqi serta Fanny, Alfian sebagai teman seperjalanan pulang, Febi, Afril, Medina, Cici, Krisanti, Bang Imam, Zulfan sebagai partner *fashion show*, Andrean (bapak), alm. Daffa, teman-teman kelas B, dan teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga karya ilmiah ini bermanfaat.

Jakarta, 11 Januari 2019

Dewi Bunga Farizi

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRACT	vi
ABSTRAK	vii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Fokus Penelitian.....	5
1.3 Perumusan Masalah	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Manfaat Hasil Penelitian.....	6
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Sebelumnya.....	8
2.2 Landasan Teori.....	14
2.2.1 Penerapan.....	14
2.2.2 Lingkup Akuntansi Manajemen Sektor Publik.....	14
2.2.2.1 Definisi Akuntansi Manajemen	14
2.2.2.2 Perencanaan dan Pengendalian	16
2.2.3 Anggaran Sektor Publik.....	17
2.2.3.1 Definisi Anggaran Sektor Publik.....	17
2.2.3.2 Fungsi dan Tujuan Anggaran Sektor Publik	17
2.2.3.3 Pendekatan Anggaran Sektor Publik.....	19
2.2.3.4 Penyusunan Anggaran Sektor Publik.....	22
2.2.4 Penyusunan Rencana Kerja dan Anggaran Kementerian Negara/ Lembaga.....	24
2.2.4.1 Acuan dan Dasar Penyusunan RKA-K/L.....	24
2.2.4.2 Penyusunan Rencana Kerja Anggaran Kementerian/Lembaga	28
2.2.4.3 Penelitian dan Reviu RKA-K/L.....	36
2.2.4.4 Penelaahan RKA-K/L	37
2.2.4.5 Penyesuaian RKA-K/L dan Penetapan DHP RKA-K/L.....	37

2.2.4.6	Revisi Anggaran.....	41
2.2.5	Pedoman Operasional Baku	46
2.2.5.1	Pedoman Operasional Baku Tingkat Sub Satker	46
2.2.5.2	Pedoman Operasional Baku di Sub Bagian Perencanaan Biro AKPK	51
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		54
3.1	Metode Penelitian Kualitatif	54
3.1.1	Lokasi dan Situs Penelitian	55
3.2	Objek, Subjek Penelitian, dan Sumber Data Penelitian	56
3.2.1	Objek Penelitian.....	56
3.2.2	Subjek Penelitian	56
3.2.3	Sumber Data Penelitian.....	56
3.3	Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data	59
3.3.1	Teknik Analisis Data.....	59
3.3.2	Teknik Keabsahan Data	60
3.4	Desain Penelitian	61
BAB IV HASIL PENELITIAN.....		63
4.1	Pengantar.....	63
4.2	Proses Perencanaan Anggaran UPN “Veteran” Jakarta.....	67
4.2.1	Proses Perencanaan Anggaran Tingkat Sub Satker	71
4.2.2	Proses Perencanaan Anggaran di Sub Bagian Perencanaan Biro AKPK	84
4.2.3	Proses Perencanaan Anggaran di Satuan Pengawas Internal.....	95
BAB V ANALISA DAN PEMBAHASAN.....		100
5.1	Pengantar.....	100
5.2	Proses Perencanaan Anggaran UPN “Veteran” Jakarta.....	102
5.2.1	Proses Perencanaan Anggaran Tingkat Sub Satker	103
5.2.2	Proses Perencanaan Anggaran di Sub Bagian Perencanaan Biro AKPK.....	114
5.2.3	Proses Perencanaan Anggaran di Satuan Pengawas Internal (SPI)	140
5.2.4	Penggunaan Aplikasi RKA-K/L DIPA dalam Penyusunan Anggaran di UPN “Veteran” Jakarta	142
5.3	Matriks Rekapitulasi Hasil Analisis.....	145
BAB VI SIMPULAN DAN SARAN		150
6.1	Simpulan	150
6.2	Keterbatasan.....	151
6.3	Saran	152
DAFTAR PUSTAKA		154
RIWAYAT HIDUP		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Informan Penelitian.....	67
Tabel 2. Matriks Rekapitulasi Hasil Analisis.....	145

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Format Kertas Kerja Satker (KK Satker)	33
Gambar 2.	Format RKA Satker Bagian A: Rencana Kinerja Satuan Kerja	34
Gambar 3.	Format RKA Satker Bagian B: Rincian Belanja Satuan Kerja	35
Gambar 4.	Format RKA Satker Bagian C: Target Pendapatan Satuan Kerja	36
Gambar 5.	Keterlibatan Program Studi dalam Proses Penyusunan RKA-K/L di Fakultas Teknik	48
Gambar 6.	Keterlibatan Program Studi dalam Proses Penyusunan RKA-K/L di FIK	49
Gambar 7.	POB Penyusunan RKAT di FIK	51
Gambar 8.	Diagram Alir Penyusunan Rencana Kerja Tahunan	53
Gambar 9.	Kerangka Penelitian	68
Gambar 10.	Jadwal Pemrosesan Usulan Revisi Anggaran	95
Gambar 11.	Kertas Kerja Satker	125
Gambar 12.	RKA Satker Bagian A	126
Gambar 13.	RKA Satker Bagian B	127
Gambar 14.	RKA Satker Bagian C	127
Gambar 15.	Surat Pemberitahuan Besaran Pagu	131
Gambar 16.	Surat Pengajuan Revisi KPA	138
Gambar 17.	Form Revisi KPA (Revisi dalam satu Output yang sama, akun yang sama: belanja barang)	139
Gambar 18.	Jadwal Pemrosesan Usulan Revisi Anggaran Kewenangan Direktorat Jenderal Anggaran dan Direktorat Pelaksanaan Anggaran Direktorat Jenderal Perbendaharaan Negara	140

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat Keputusan Tim Penyusun Anggaran
- Lampiran 2. Undangan Penyusunan dan Penelitian RKA-K/L Pagu Indikatif T.A 2019
- Lampiran 3. Undangan Penyusunan, Penelitian, dan Reviu RKA-K/L Pagu Anggaran TA 2019
- Lampiran 4. Undangan sebagai Pemberitahuan Awal Acara Penelitian, dan Reviu RKA-K/L dan Dokumen Pendukung Pagu Alokasi TA 2019
- Lampiran 5. Surat Pengajuan Revisi Sub Satker
- Lampiran 6. Form Revisi KPA (Revisi dalam satu Output yang sama, akun yang sama: belanja barang)
- Lampiran 7. Jadwal Pemrosesan Usulan Revisi Anggaran Kewenangan Direktorat Jenderal Anggaran dan Direktorat Pelaksanaan Anggaran Direktorat Jenderal Perbendaharaan Negara
- Lampiran 8. Kerangka Acuan Kerja/*Term of Reference* Keluaran (Output) Kegiatan Fakultas Teknik UPN “Veteran” Jakarta
- Lampiran 9. Kerangka Acuan Kerja Pengadaan Peralatan Lab. Fisika Fakultas Teknik
- Lampiran 10. Kerangka Acuan Kerja/*Term of Reference* Keluaran (Output) Kegiatan T.A 2018
- Lampiran 11. Surat Pemberitahuan Pagu
- Lampiran 12. Struktur Organisasi AKPK
- Lampiran 13. Tupoksi Sub Bagian Perencanaan
- Lampiran 14. Pernyataan telah Direviu oleh SPI
- Lampiran 15. Data Dukung RKA-K/L: Rincian Anggaran Belanja Keluaran (Output) Kegiatan
- Lampiran 16. RAB Gaji PNS
- Lampiran 17. Rekapitulasi Realisasi Gaji PNS
- Lampiran 18. Data Sarana Prasarana
- Lampiran 19. Rencana Pendapatan
- Lampiran 20. Langkah-Langkah Penyusunan RKA-K/L dalam Aplikasi
- Lampiran 21. Bukti Foto dengan Informan 1
- Lampiran 22. Bukti Foto dengan Informan 2
- Lampiran 23. Bukti Foto dengan Informan 3
- Lampiran 24. Bukti Foto dengan Informan 4
- Lampiran 25. Bukti Foto dengan Informan 5
- Lampiran 26. Bukti Foto dengan Informan 6
- Lampiran 27. Bukti Foto dengan Informan 7
- Lampiran 28. Bukti Screenshot Data yang Dikirim melalui E-mail
- Lampiran 29. Surat Izin Riset