



**KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DALAM PARIS
AGREEMENT PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN:
TINJAUAN POLIHEURISTIK**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Hubungan Internasional

Nama: Puspita Dwi Anjani

NIM: 2110412102



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DALAM PARIS AGREEMENT
PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN: TINJAUAN POLIHEURISTIK**

**UNITED STATES FOREIGN POLICY IN THE PARIS AGREEMENT DURING
JOE BIDEN ADMINISTRATION: A POLIHEURISTIC REVIEW**

Oleh:

Puspita Dwi Anjani

2110412102

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional**

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 8 Juli 2025

Pembimbing Utama



Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.HI



Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Tahun 2025

LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG TUGAS AKHIR

Tugas Akhir diajukan oleh:

Nama : Puspita Dwi Anjani

NIM : 2110412102

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Tugas Akhir : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Paris Agreement pada Masa Pemerintahan Joe Biden: Tinjauan Poliheuristik

Telah berhasil melakukan bimbingan minimal **6X** dihadapan dosen pembimbing diterima sebagai bagian persyaratan untuk melakukan sidang **TUGAS AKHIR** yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana, pada Program Studi Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Pembimbing



(Laode Muhamad Fathun, S.IP.M.H.I.)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian :

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Puspita Dwi Anjani

NIM : 2110412102

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juli 2025

Yang menyatakan,



Puspita Dwi Anjani

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Puspita Dwi Anjani
NIM : 2110412102
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Paris
Agreement pada Masa Pemerintahan Joe Biden: Tinjauan Poliheuristik

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2025

Yang menyatakan,



Puspita Dwi Anjani

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Puspita Dwi Anjani
NIM : 2110412102
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : SI Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DALAM PARIS AGREEMENT PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN: TINJAUAN POLIHEURISTIK

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2025

Yang menyatakan,



Puspita Dwi Anjani

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Puspita Dwi Anjani
NIM : 2110412102
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Paris Agreement pada Masa Pemerintahan Joe Biden: Tinjauan Poliheuristik

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

(Laode Muhammad Fathun, S.IP., M.H.I.)

Penguji 1

(Afrimadona, Ph.D)

Penguji 2

(Rizky Hikmawan, S.IP., M.A.)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional

Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 8 Juli 2025

KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT DALAM PARIS AGREEMENT PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN: TINJAUAN POLIHEURISTIK

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor pertimbangan Joe Biden dalam membuat kebijakan untuk bergabung kembali dengan Paris Agreement, dengan menggunakan teori poliheuristik yang menggabungkan pendekatan kognitif dan pendekatan rasional. Metode penelitian dalam penelitian ini adalah metode kualitatif, dengan jenis penelitian eksplanatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi kepustakaan dengan sumber data sekunder yang berasal dari buku, artikel jurnal, laporan resmi, dan website online. Peneliti menggunakan empat tahapan analisis yaitu pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan/verifikasi data. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa keputusan Joe Biden untuk kembali bergabung dengan Paris Agreement merupakan hasil akhir dari proses pengambilan keputusan poliheuristik yang komprehensif, meliputi tahap kognitif dan tahap rasional. Pada tahap kognitif, prinsip non-kompensatori membuat opsi “Tetap Keluar dari Paris Agreement” dieliminasi karena memberikan biaya politik yang tidak dapat ditoleransi. Proses selanjutnya adalah tahap rasional yang fokus pada perumusan rancangan kebijakan yang cermat untuk strategi “Kembali Bergabung dengan Paris Agreement”. Tahap rasional meliputi analisis pada dimensi politik, lingkungan, dan ekonomi yang menemukan bahwa pemerintahan Biden menetapkan komitmen yang lebih ambisius melalui NDCs, mengimplementasikan pendekatan yang mengintegrasikan komitmen federal, dan mengupayakan investasi sebagai strategi untuk memaksimalkan keuntungan sekaligus meminimalisasi risiko politik domestik dan biaya transisi.

Kata Kunci: Kebijakan Luar Negeri, Amerika Serikat, Paris Agreement, Joe Biden, Teori Poliheuristik

UNITED STATES FOREIGN POLICY IN THE PARIS AGREEMENT DURING JOE BIDEN ADMINISTRATION: A POLIHEURISTIC REVIEW

ABSTRACT

This study aims to analyze Joe Biden's considerations in making a policy to rejoin the Paris Agreement, using poliheuristic theory that combines cognitive and rational approaches. This study uses a qualitative method, with an explanatory research type. The data collection technique used is a literature study with secondary data sources derived from books, journal articles, official reports, and online websites. The researcher used four stages of analysis: data collection, data reduction, data presentation, and data extraction/verification. The results of the study show that Joe Biden's decision to rejoin the Paris Agreement is the end result of a comprehensive poliheuristic decision-making process, including cognitive and rational stages. In the cognitive stage, the non-compensatory principle eliminates the "Remain Out of the Paris Agreement" option because it presents intolerable political costs. The next process is the rational stage that focuses on formulating a careful policy design for the "Rejoin the Paris Agreement" strategy. The rationale phase includes analysis of political, environmental, and economic dimensions that finds that the Biden administration is setting more ambitious commitments through NDCs, implementing an approach that integrates federal commitments, and pursuing investment as a strategy to maximize benefits while minimizing domestic political risks and transition costs.

Keywords: Foreign Policy, United States of America, Paris Agreement, Joe Biden, Poliheuristic Theory

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat, kasih sayang, cinta, kuasa dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Paris Agreement pada Masa Pemerintahan Joe Biden: Tinjauan Poliheuristik”** dengan baik dan tepat. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyandang gelar Sarjana Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis sadar sejak sebelum hingga saat skripsi ini ditulis, terdapat banyak peran di balik layar yang baik secara langsung maupun tidak langsung memudahkan Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, Penulis ingin berterima kasih secara tulus kepada:

1. Allah SWT atas segala rencana indah dan pertolongan-Nya kepada Penulis, serta rasa kasih-Nya yang senantiasa menerima dan tidak meninggalkan Penulis bahkan saat Penulis jauh dari-Nya;
2. Laode Muhammad Fathun, S.IP., M.H.I. selaku dosen pembimbing atas segala arahan, ilmu, dukungan, apresiasi, dan saran yang bermakna sehingga Penulis mampu menyelesaikan skripsi ini;
3. Bapak Afrimadona, Ph.D selaku dosen penguji pertama dan Rizky Hikmawan, S.IP., M.A. selaku dosen penguji kedua yang telah memberikan kritik dan saran kepada penulis sehingga membuat penelitian ini menjadi lebih baik lagi;
4. Mama, Papa, dan kakak Penulis, yaitu Mba Nia. Terima kasih telah menghadirkan rumah terbaik bagi Penulis untuk bertumbuh dan berpulang, dengan limpahan kasih sayang dan doa yang dipanjatkan dalam diam. Terima kasih juga Penulis sampaikan kepada Ka Remon yang senantiasa menawarkan uluran tangan kepada Penulis serta malaikat kecil bernama Marzia yang hanya dengan kehadirannya mampu memberikan kehangatan bagi Penulis;
5. Dita, Liana, dan Zakia, selaku manusia-manusia pilihan terbaik yang kehadirannya merupakan berkah bagi Penulis. Terima kasih karena telah

mengajarkan Penulis bahwa kata “tulus” bukan hanya kiasan semata. Terima kasih telah bersedia kebersamai dan selalu berupaya “merayakan” Penulis sehingga Penulis mampu merasakan hari-hari yang “penuh”;

6. Angel, Winda, Rayia, Namira, Ara, Lita, dan Thiya, selaku teman perjuangan Penulis selama masa perkuliahan. Terima kasih karena telah bersedia berjalan bersama Penulis untuk melewati empat tahun kehidupan perkuliahan dengan menyenangkan dan membuatnya terasa lebih mudah;
7. Nining, Eta, dan Caca yang menghabiskan masa kecil hingga dewasa bersama Penulis. Terima kasih atas waktu yang rela disisihkan untuk menemani perjalanan Penulis sehingga mampu bertahan sampai tahap ini;
8. Seluruh jiwa yang pernah singgah dalam kehidupan Penulis. Terima kasih karena setiap masa yang Penulis lewati telah mengajarkan Penulis tentang makna dari sebuah kehidupan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga kritik dan saran yang membangun akan sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

Jakarta, 25 Juli 2025

Puspita Dwi Anjani

DAFTAR ISI

ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I.....	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah	11
I.3 Tujuan Penelitian.....	11
I.4 Manfaat Penelitian.....	11
I.4.1 Manfaat Akademis.....	11
I.4.2 Manfaat Praktis.....	12
I.5 Sistematika Penulisan.....	12
BAB II	14
II.1 Penelitian Terdahulu.....	14
II.2 Konsep dan Teori Penelitian	17
II.3 Kerangka Pemikiran	21
II.3.1 Asumsi Dasar	22
BAB III.....	23
III.1 Objek Penelitian	23
III.2 Jenis Penelitian	24
III.3 Teknik Pengumpulan Data.....	25
III.4 Sumber Data	26
III.4.1 Data Primer	26
III.4.2 Data Sekunder	26
III.5 Teknik Analisis Data	27
III.6 Jadwal Rencana Penelitian.....	28
BAB IV	30
IV.I Barack Obama	30
IV.II Donald Trump	35
BAB V	42

V.1	Orientasi Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat di Era Joe Biden	43
V.2	Analisis Poliheuristik Kebijakan Luar Negeri Joe Biden dalam Meratifikasi Paris Agreement.....	49
V.3	Kalkulasi Poliheuristik Keputusan Joe Biden dalam Ratifikasi Paris Agreement.....	64
BAB VI.....		85
VI.1	Kesimpulan	85
VI.2	Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA.....		90
LAMPIRAN.....		103

DAFTAR TABEL

Tabel III. 1 Jadwal Rencana Penelitian	29
Tabel V. 1 Model Analisis Kebijakan Luar Negeri.....	76
Tabel V. 2 Dimensi Kebijakan Luar Negeri dan Pertimbangannya.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar I. 1 Suhu Rata-Rata Global.....	1
Gambar I. 2 Konsentrasi Gas Rumah Kaca di Atmosfer	2
Gambar I. 3 Emisi Karbon Dioksida Global	5
Gambar I. 4 Pertemuan Presiden Obama dan Presiden Xi Jinping selama The United Nations Climate Conference	7
Gambar I. 5 Presiden Joe Biden menandatangani perintah eksekutif di Oval Office White House di Washington	9
Gambar II. 1 Alur Pemikiran	21
Gambar III. 1 Model Interaktif Analisis Data.....	27
Gambar IV. 1 Debat Presiden Kedua Pemilu AS 2008.....	31
Gambar IV. 2 Press Conference Presiden Barack Obama dan Presiden Xi Jinping di Great Hall of the People di Beijing, China	33
Gambar IV. 3 Pidato Donald Trump di Rose Garden White House	36
Gambar IV. 4 Gubernur California Jerry Brown dan Gubernur Washington Jay Inslee berjanji untuk terus berjuang melawan perubahan iklim	40
Gambar V. 1 Dokumen Ratifikasi Paris Agreement oleh Presiden Joe Biden	42
Gambar V. 2 Perbedaan Pandangan Kaum Republik dan Demokrat terkait Perubahan Iklim.....	53
Gambar V. 3 Persentase Pandangan Masyarakat Amerika Terhadap Pemanasan Global	54
Gambar V. 4 Pandangan Publik Dunia Terhadap Transisi Kepemimpinan Donald Trump ke Joe Biden dalam Isu Perubahan Iklim.....	58
Gambar V. 5 Kontribusi Sektor Industri Minyak dan Gas Terhadap Ekonomi Amerika	61
Gambar V. 6 Luas lahan akibat kebakaran hutan di amerika	63
Gambar V. 7 Perbedaan Pandangan Demokrat dan Republik dalam Melihat Paris Agreement.....	67
Gambar V. 8 Dukungan Kaum Muda untuk Partai Demokrat	69
Gambar V. 9 Kampanye Joe Biden di Wilmington, Delaware	71
Gambar V. 10 Debat Presiden Terakhir Pemilihan Umum 2020	72
Gambar V. 11 Pandangan Amerika Terhadap Pemanasan Global yang Sedang Terjadi	73
Gambar V. 12 Tanggapan Warga Amerika Terhadap Upaya Iklim yang Telah Dilakukan Pemerintah	74
Gambar V. 15 Perbedaan Pandangan Publik Dunia terhadap Donald Trump dan Joe Biden.....	79