



STRATEGI KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN KARO DALAM MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH TAHUN 2015

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama: Ravena Tandon Br Tarigan

Nim: 1810413010



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
"VETERAN" JAKARTA**

**STRATEGI KOMISI PEMILIHAN UMUM KABUPATEN KARO DALAM
MENINGKATKAN PARTISIPASI MASYARAKAT PADA PEMILIHAN
KEPALA DAERAH TAHUN 2015**

Dosen Pembimbing:

Fatkhuri, S.IP., MA., M.PP



Disusun Oleh:

Ravena Tandon Br Tarigan

1810413010

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Ravena Tandon Br Tarigan

NIM : 1810413010

Program Studi : Ilmu Politik

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Medan, 26 Juli 2025

Yang menyatakan,



(Ravena Tandon Br Tarigan)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ravena Tandon Br Tarigan

NIM : 1810413010

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Strategi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Karo Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2015

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Medan,

Pada tanggal : 26 Juli 2025

Yang menyatakan,



(Ravena Tandon Br Tarigan)

PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Ravena Tandon Br Tarigan
NIM : 1810413010
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik
JUDUL : Strategi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Karo Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2015

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Fatkhuri, S.IP., MA., MPP)

Penguji 1



(Dr. Deni Angela., S.IP., M.I.P., M.H)

Penguji 2



(Anwar Hmar, S.Sos., M.IP)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 2 Juni 2025

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana strategi Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Karo dalam meningkatkan partisipasi politik masyarakat pada Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) tahun 2015. Penelitian ini dilandasi oleh teori perencanaan strategi Alfred D. Chandler, yang menekankan pentingnya penetapan tujuan jangka panjang, arah tindakan yang tepat, dan alokasi sumber daya yang terstruktur. Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan pendekatan studi kasus. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi komunikasi politik yang diterapkan KPU Kabupaten Karo terbagi menjadi dua pendekatan utama, yaitu kampanye konvensional dan kampanye digital. Kampanye konvensional seperti door to door, pelibatan tokoh adat dan agama, serta penyebaran baliho dan leaflet terbukti lebih efektif dalam menjangkau masyarakat dan membangun komunikasi dua arah. Sementara itu, kampanye digital melalui Facebook dan website resmi memiliki efektivitas yang terbatas, khususnya akibat keterbatasan akses internet dan kurangnya desain komunikasi interaktif. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa strategi yang diterapkan KPU Kabupaten Karo berhasil meningkatkan partisipasi masyarakat, meskipun belum mencapai target nasional. Strategi yang berbasis relasi sosial dan komunikasi langsung terbukti lebih efektif dibandingkan pendekatan digital satu arah. Teori Chandler dapat menjelaskan dinamika strategi KPU secara utuh dan berimplikasi langsung terhadap keberhasilan perencanaan strategis kelembagaan dalam konteks lokal.

Kata Kunci: Strategi, KPU, Partisipasi Pemilih, Pilkada, Sosialisasi Politik.

ABSTRACT

This study aims to examine the strategies employed by the General Elections Commission (KPU) of Karo Regency in increasing political participation during the 2015 Regional Head Elections (Pilkada). The research is grounded in Alfred D. Chandler's theory of strategic planning, which emphasizes the importance of setting long-term goals, determining appropriate courses of action, and allocating structured resources. This study uses a descriptive qualitative method with a case study approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation. The findings show that KPU Karo implemented two main communication strategies: conventional campaigns and digital campaigns. Conventional methods, such as door-to-door outreach, involvement of traditional and religious leaders, and the use of visual media like banners and leaflets, were found to be more effective in engaging voters and fostering two-way communication. In contrast, digital campaigns via Facebook and the official website were less effective due to limited internet access and a lack of interactive communication design. The study concludes that KPU Karo's strategy successfully increased voter participation, although it did not reach the national target. Strategies based on social relations and direct communication proved more effective than one-way digital approaches. Chandler's theory is applicable in explaining the dynamics of KPU's strategic planning and has direct implications for institutional planning success in local contexts.

Keywords: *Strategy, KPU, Voter Participation, Regional Election, Political Outreach*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, serta petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Strategi Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Karo Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2015*” dengan baik dan lancar. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Penelitian ini berfokus pada strategi lembaga negara dalam meningkatkan partisipasi politik masyarakat, khususnya dalam konteks pelaksanaan pemilihan kepala daerah sebagai bagian dari proses demokrasi lokal di Indonesia.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa keberhasilan ini tidak akan tercapai tanpa bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat Bapak/Ibu dosen di Program Studi Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa studi.
2. Bapak Fatkhuri, S.IP., MA., MPP, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan masukan secara sabar dan mendalam selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Seluruh narasumber dan pihak di Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Karo yang telah bersedia menyediakan data, informasi, dan wawasan yang sangat mendukung penelitian ini.
4. Kedua orang tua tercinta yang selalu memberikan doa, dukungan moril maupun materil, serta menjadi sumber semangat terbesar dalam setiap langkah penulis.
5. Sahabat dan rekan-rekan seperjuangan yang senantiasa memberikan semangat dan bantuan selama proses akademik maupun non-akademik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna menyempurnakan

karya ilmiah ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu politik, khususnya dalam studi partisipasi politik dan kebijakan pemilu di tingkat daerah.

Medan, 02 Mei 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ravena Tandon Br Tarigan'.

Ravena Tandon Br Tarigan

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG AKHIR.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
1.5 Sistematika Penulisan.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Teori dan Konsep Penelitian	14
2.2.1 Teori Perencanaan strategi.....	14
2.3 Konsep Penelitian.....	17
2.4 Kerangka Pemikiran	17
BAB III METODE PENELITIAN	21
3.1 Objek Penelitian	21
3.2 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	21
3.3 Sumber Data	21
1. Data Primer	22
2. Data Sekunder.....	22
3.4 Teknik Pengumpulan Data	22
3.5 Teknik Analisis Data	24
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	29
4.1 Gambaran Umum Penelitian	29

4.1.1 Profil KPU Kabupaten Karo	29
4.1.2 Partisipasi Masyarakat dalam Pilkada 2015	29
4.1.3 Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Pemilih dalam Pilkada 2025 ..	30
4.1.4 Permasalahan Strategi KPU Kabupaten Karo dalam Meningkatkan Partisipasi Politik pada Pilkada Tahun 2015	33
4.2 Strategi KPU Kabupaten Karo dalam Meningkatkan Partisipasi Pemilih ..	36
4.2.1 Strategi Kampanye Konvensional	36
4.2.2 Strategi Kampanye Digital.....	42
4.2.3 Kelompok Target Utama Sosialisasi KPU.....	51
4.3 Hambatan dalam Peningkatan Partisipasi Pemilih	56
4.4 Analisis Efektivitas Strategi KPU dalam Meningkatkan Partisipasi.....	60
4.5 Pembahasan dan Analisis Hasil Penelitian.....	69
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	75
5.1 Kesimpulan.....	75
5.2 Saran.....	77
5.2.1 Saran Praktis	77
5.2.2 Saran Teoritis.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	80
RIWAYAT HIDUP	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Penelitian Terdahulu	8
Tabel 2. Tabel Daftar Informan	24
Tabel 3. Tabel Rencana Waktu	27

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 KerangkaPemikiran.....	17
Gambar 3.2 The Data Analysis Spiral	25