



**PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA NUSANTARA DI ATAS
TANAH ULAYAT: ANTARA KEPENTINGAN NEGARA DAN
PERLINDUNGAN MASYARAKAT ADAT**

SKRIPSI

**AZZAHRA NURRACHMAN
2110611203**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2025**



**PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA NUSANTARA DI ATAS
TANAH ULAYAT: ANTARA KEPENTINGAN NEGARA DAN
PERLINDUNGAN MASYARAKAT ADAT**

SKRIPSI

AZZAHRA NURRACHMAN

2110611203

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1 HUKUM
2025**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI S1- ILMU HUKUM**

PENGESAHAN

Skripsi Hukum diajukan oleh:

Nama : Azzahra Nurrachman
NIM : 2110611203
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul : **PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA
NUSANTARA DI ATAS TANAH ULAYAT: ANTARA
KEPENTINGAN NEGARA DAN PERLINDUNGAN
MASYARAKAT ADAT**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
Ketua

Citraresmi Widoretno Putri, S.H., M.H.



Dr. Satrio Nugro, S.H., LL.M.

Dekan

Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn.

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.
Kaprosdi

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 18 Juli 2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarisme dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

Nama : Azzahra Nurrachman

N.I.M : 2110611203

Tanggal : 01 Juli 2025

Tanda tangan :



Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi Untuk Kepentingan Akademik

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Azzahra Nurrachman
NIM : 2110611203
Fakultas : Hukum
Program Studi : S1 Hukum
Jenis Karya : Skripsi
Judul : **PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA
NUSANTARA DI ATAS TANAH ULAYAT: ANTARA
KEPENTINGAN NEGARA DAN PERLINDUNGAN
MASYARAKAT ADAT**

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut di atas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty Rights*).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 01 Juli 2025

Yang menyatakan,


Azzahra Nurrachman

KATA PENGANTAR

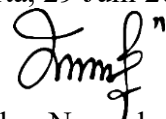
Puji serta syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA NUSANTARA DI ATAS TANAH ULAYAT: ANTARA KEPENTINGAN NEGARA DAN PERLINDUNGAN MASYARAKAT ADAT”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Adapun dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Maka dari itu, pada kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. AS-SAMAD, Yang Maha Dibutuhkan. Tempat memohon, bersandar, dan bergantung.
2. Bapak Abdul Rachman dan Ibu Rosdianawati selaku orang tua yang telah membesarkan dan selalu mendoakan Penulis hingga saat ini.
3. Teh Anis, Bang Edi, Teh Rifa, A Ari, Teh Fia, Mas Amin, Rizki, Nurul, dan Amirah yang merupakan saudara Penulis, yang selama ini telah membantu Penulis dengan memberikan dukungan moral, materil, serta doa yang tiada henti selama perkuliahan hingga menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Anter Venus, M.A,Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
5. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta beserta jajarannya.
6. Bapak Taupiqqurrahman, S.H., M.Kn. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir yang dengan sabar telah memberikan dukungan, arahan, dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Siti Nurul Intan Sari, S.H., M.Kn. dan Ibu Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi sehingga Penulis mampu menyelesaikan perkuliahan.
8. Seluruh dosen dan staff tata usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmu dan bantuan selama masa studi Penulis.

9. Teman seperjuangan di semester 8, yaitu Caroline Dewi Portuna dan Annisa Rahma Rafidah yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk selalu kebersamaan Penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
10. Teman-teman seperjuangan di Lokal E, yaitu Fairuz Mumtaz Abafiyah, Jannati Al Fitri, Adira Putri Muktiara, Pramudita Antasia, Cindy Oktaviani, Karina Hasiyanni Manurung, yang telah berjuang bersama selama perkuliahan.
11. Semua anggota KATAR RT 10, yaitu Khoir, Nadi, Dika, Fikri, Teguh, Fitra, Rakan, Zidan, Fakhri, Tsabitah, Alin, Hesti, Rani, Fuji, dan Shalsa yang telah bekerja keras dalam setiap kegiatan dan selalu mendukung serta menghibur Penulis hingga saat ini.
12. Teman baik Penulis, yaitu Lusy Syaidatul Nissa yang selalu siap sedia mendengarkan, mendukung, mendoakan, dan menghibur Penulis selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
13. Muhammad Tulus, yang karyanya telah menemani, menghibur dan memberikan makna yang indah untuk diingat oleh Penulis selama penyusunan skripsi ini.
14. Andin, sawi, kaka, dan kiki, hewan peliharaan Penulis yang selalu menemani dan menghibur selama ini.
15. Azzahra Nurrachman, diri Penulis sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang dimulai. Terima kasih karena sudah bertahan dan melewati hari demi hari. Seperti kata Na Hee Do, “aku hanya akan berusaha demi diriku, karena hanya aku yang tahu usahaku.” Jangan patah semangat, percaya dan bergantung-lah pada Sang Pemilik Alam Semesta.

Akhir kata, Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi kontribusi kecil dalam pengembangan ilmu hukum, khususnya yang berkaitan dengan masyarakat adat.

Jakarta, 29 Juni 2025



Azzahra Nurrachman

PROBLEMATIKA PEMBANGUNAN IBU KOTA NUSANTARA DI ATAS TANAH ULAYAT: ANTARA KEPENTINGAN NEGARA DAN PERLINDUNGAN MASYARAKAT ADAT

Azzahra Nurrachman

ABSTRAK

Perpindahan Ibu Kota Negara ke Kalimantan Timur diharapkan menjadi solusi guna menekan kesenjangan antarwilayah, mendorong pertumbuhan ekonomi yang merata, serta mempercepat pembangunan infrastruktur. Namun, dalam praktiknya, masih terdapat ketidakpastian terkait pemberian legitimasi serta jaminan perlindungan atas hak masyarakat adat yang terdampak langsung oleh pembangunan Ibu Kota Nusantara (IKN). Ketidakterlibatan masyarakat adat secara bermakna dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan turut mengancam eksistensi budaya, tradisi, dan ruang hidup yang pengelolaannya telah berlangsung secara berkelanjutan antar generasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis problematika pembangunan IKN di atas tanah ulayat serta menelaah sejauh mana jaminan negara terhadap hak-hak masyarakat adat diwujudkan. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis normatif dengan menitikberatkan pada studi terhadap peraturan perundang-undangan dan dokumen hukum yang relevan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembangunan IKN menimbulkan tantangan serius terkait legitimasi hukum dan pengamanan kepemilikan lahan komunitas adat. Meskipun berbagai ketentuan hukum nasional telah mengakui hak-hak masyarakat adat secara normatif, lemahnya pengakuan administratif dan tidak tersedianya ruang partisipasi yang efektif menyebabkan posisi masyarakat adat menjadi semakin rentan dalam proses pembangunan. Kondisi ini mencerminkan belum efektifnya implementasi jaminan konstitusional yang seharusnya melindungi eksistensi serta hak-hak masyarakat hukum adat di wilayah pembangunan IKN.

Kata kunci: ibu kota nusantara, perlindungan hukum, masyarakat adat

**PROBLEMATICS OF DEVELOPING THE INDONESIAN CAPITAL CITY
ON TRADITIONAL LAND: BETWEEN STATE INTERESTS AND
PROTECTION OF INDIGENOUS COMMUNITIES**

Azzahra Nurrachman

ABSTRACT

The relocation of Indonesia's capital city to East Kalimantan is expected to serve as a solution to reduce regional disparities, promote equitable economic growth, and accelerate infrastructure development. However, in practice, there remains considerable uncertainty regarding the legitimacy and legal protection of the rights of Indigenous Peoples directly affected by the development of the new capital, Nusantara (IKN). The lack of meaningful involvement of Indigenous communities in the planning and decision-making processes poses a threat to the continuity of their culture, traditions, and living spaces—resources that have been sustainably managed across generations. This study aims to analyze the legal and social issues surrounding the development of IKN on customary land (tanah ulayat) and examine the extent to which the state guarantees the rights of Indigenous Peoples. A normative juridical approach is employed, focusing on the analysis of relevant legislation and legal documents. The findings indicate that the development of IKN presents significant challenges concerning the legal legitimacy and security of Indigenous land ownership. Although various national legal instruments formally recognize Indigenous rights, weak administrative recognition and the absence of effective participatory mechanisms have rendered Indigenous communities increasingly vulnerable in the development process. This condition reflects the ineffective implementation of constitutional guarantees that ought to protect the existence and rights of Indigenous Peoples within the IKN development area.

Keywords: *nusantara capital city, legal protection, indigenous peoples*

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
PENGESAHAN	ii
BIODATA PENULIS	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Ruang Lingkup Penelitian	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
E. Metode Penelitian	6
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (<i>Literature Review</i>)	10
B. Tinjauan Teori	13
BAB III	17
DESKRIPSI HASIL TEMUAN	17
A. Problematika Pembangunan IKN di Atas Tanah Ulayat	17
B. Jaminan Negara Terhadap Hak-Hak Masyarakat Adat Pada Proyek Pembangunan IKN	25
BAB IV	31
PEMBAHASAN	31
A. Analisis Problematika Pembangunan IKN di Atas Tanah Ulayat	31
B. Analisis Jaminan Negara Terhadap Hak-Hak Masyarakat Adat Pada Proyek Pembangunan IKN	42
BAB V	49

PENUTUP	49
A. Kesimpulan	49
B. Saran.....	50
DAFTAR PUSTAKA	52
LAMPIRAN	60

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Wilayah adat terdampak IKN	3
---	---

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 10 mega proyek di dunia	17
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Perbandingan wilayah adat dan IKN	32
Gambar 2 Bendungan sepaku semoi	34
Gambar 3 Warga mengambil air dari kolam di Sepaku.....	37
Gambar 4 Plang kawasan IKN	45