



**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI BRAZIL DALAM
PENGAMBILAN KEPUTUSAN PADA RESOLUSI MAJELIS
UMUM PBB ES-11/1 TAHUN 2022**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

**DIVA DAVINA PERWATA KUSUMA
2110412081**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN
INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN
NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
TAHUN 2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Diva Davina Perwata Kusuma

NIM : 2110412081

Program Studi : S-1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 16 Juni 2025

Yang menyatakan,


METERAI
TEMPEL
Rp 6.000
No. 318908479
Diva Davina Perwata Kusuma

LEMBAR PENGESAHAN

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Diva Davina Perwata Kusuma
NIM : 2110412081
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional
JUDUL : Analisis Kebijakan Luar Negeri Brazil dalam Pengambilan Keputusan pada Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1 Tahun 2022

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.

Pembimbing



Dini Putri Saraswati, S.HI., MA.

Penguji 1



Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.

Penguji 2



M. Kamil Ghiffary A., M.Si.

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 30 Juni 2025

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Diva Davina Perwata Kusuma
NIM : 2110412081
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI BRAZIL DALAM
PENGAMBILAN KEPUTUSAN PADA RESOLUSI MAJELIS UMUM PBB
ES-11/1 TAHUN 2022**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 16 Juni 2025

Yang menyatakan,



Divina Davina Perwata Kusuma

ABSTRACT

This study focuses on Brazil's foreign policy by analyzing the rationality of Brazil's decision to conditionally support the UN General Assembly Resolution ES-11/1 condemning Russia's invasion of Ukraine. This decision is analyzed based on factors related to Brazil's relations with Russia and the United States that influence Brazil in determining its foreign policy. The study was conducted using a qualitative approach through literature studies and interview methods, with the rational actor model (RAM) theory and the concept of national interest as a basis. The results show that Brazil's decision was rational, based on a profit-loss calculation that took into account economic and political interests with Russia, related to Russian fertilizer imports and support for permanent members in the UNSC, as well as political and diplomatic interests with the United States, especially regarding support for Brazil's membership in the OECD. However, there are limitations in the use of this rational actor theory model, where this theory is limited to analyzing the state as a single rational actor and ignores factors and actors other than the state.

Keywords: *Brazil, Decision Making, International Politics, Rational Actor Model, Foreign Policy*

ABSTRAK

Penelitian ini berfokus membahas kebijakan luar negeri Brazil dengan menganalisis rasionalitas keputusan Brazil yang mendukung bersyarat Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1 mengenai kecaman terhadap invasi yang dilakukan oleh Rusia terhadap Ukraina. Keputusan ini dianalisis berdasarkan faktor-faktor terkait hubungan antara Brazil dengan Rusia dan Amerika Serikat yang memengaruhi Brazil dalam menentukan kebijakan luar negerinya. Penelitian dilakukan dengan menggunakan pendekatan kualitatif melalui studi pustaka dan metode wawancara, dengan teori *rational actor model* (RAM) serta konsep kepentingan nasional sebagai landasan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keputusan Brazil bersifat rasional, berdasarkan kalkulasi untung-rugi yang mempertimbangkan kepentingan ekonomi dan politik dengan Rusia, terkait dengan impor pupuk Rusia dan dukungan mengenai anggota permanen dalam DK PBB serta kepentingan politik dan diplomatik dengan Amerika Serikat, terutama terkait dukungan terhadap keanggotaan Brazil di OECD. Meskipun begitu, terdapat batasan dalam penggunaan teori *rational actor model* ini, di mana teori ini hanya terbatas pada menganalisis negara sebagai aktor tunggal yang rasional dan mengabaikan faktor dan aktor lain selain negara.

Kata Kunci: Brazil, Pengambilan Keputusan, Politik Internasional, *Rational Actor Model*, Kebijakan Luar Negeri

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya Penulis diberikan kemudahan dan kelancaran untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Kebijakan Luar negeri Brazil dalam Pengambilan Keputusan pada Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1 tahun 2022”** dengan baik dan tepat waktu, yang dilaksanakan sejak September 2024. Penulis menyadari bahwa penelitian ini mungkin belum sempurna, meskipun begitu, dengan segala kerendahan hati, izinkan Penulis mengungkapkan rasa terima kasih secara khusus untuk setiap nama yang berada dalam daftar ini:

1. Diva Davina Perwata Kusuma, alias diri saya sendiri yang tidak menyerah dan tetap bertahan untuk hidup sesulit apapun situasi yang ada di depan mata.
2. Keluarga, yang telah memfasilitasi Penulis dalam mengerjakan penelitian.
3. Dr. dr. Ria Maria Theresa, SpKJ, MH., selaku Wakil Rektor III Bidang Kerjasama dan Kemahasiswaan UPN “Veteran” Jakarta atas segala dukungan, perhatian, dan kepeduliannya terhadap mahasiswa. Peran Dokter Ria sangat berarti dalam perjalanan Penulis, baik dalam kegiatan organisasi maupun dalam hal-hal personal sebagai mahasiswa.
4. Dini Putri Saraswati, S.HI., MA., selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa sabar mendampingi, membimbing, dan memberikan saran terbaik untuk penulis.
5. Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si., dan M. Kamil Ghiffary A., M.Si., selaku dosen penguji skripsi yang memberikan saran yang diperlukan agar penelitian ini tampil lebih baik.
6. Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si., selaku Kepala Program Studi S1 Hubungan Internasional beserta seluruh staf prodi Hubungan Internasional yang memberikan fasilitas dan layanan terbaik kepada seluruh mahasiswa S1 Hubungan Internasional.
7. Narasumber yang telah bersedia membantu penulis untuk mengupas lebih dalam tentang topik yang diteliti.

8. Muhammad Reyhan Afif Septyatna, selaku *partner* yang selalu menemani setiap langkah Penulis, memberikan dukungan dalam segala bentuk dengan tulus, teman berbagi kesedihan dan kebahagiaan, serta merupakan orang yang paling penting dalam hidup Penulis.
9. Edo Janfien, S.I.Kom., alias Mas Edo yang telah banyak membantu Penulis dalam urusan organisasi serta mengisi hari-hari baik Penulis selama berorganisasi di UPN “Veteran” Jakarta.
10. Debra, Demas, dan Satrio, selaku teman-teman yang membantu Penulis dalam proses penelitian ini.
11. Hafa dan Cesia, selaku teman seperjuangan Penulis yang saling menghibur, menguatkan, membantu, dan menyemangati.
12. Indria, yang menjadi teman berbagi cerita dan menjadi teman dengan kesan paling menyenangkan bagi Penulis.
13. MPM UPNVJ 2024, tempat singgah terbaik dalam satu tahun terakhir. Terutama untuk Rebecca, Vania, Lintang, Aghis, Chanis, Naula, Akmal, Sulthon, Sadam, dan Caleg.
14. “KRS Cucurut”, alias teman-teman satu *circle* Penulis sejak menjadi mahasiswa baru yang mengisi hari-hari Penulis hingga fase akhir kehidupan kampus. Terutama untuk Angel, Nayla, Wawa, dan Seane.
15. MPM UPNVJ 2023, terutama Dayinta, Safina, Dana, Radit, terima kasih karena telah menjadi rekan kerja dan teman yang baik.
16. Teman-teman lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu karena terlalu banyak, terima kasih sudah mewarnai kehidupan perkuliahan Penulis.
17. HMI UPNVJ, yang mewarnai hari-hari Penulis selama berkuliah.
18. Mba Point Coffee depan UPNVJ, yang memberikan kesan bagi Penulis.

Jakarta, 16 Juni 2025

Penulis

Diva Davina Perwata Kusuma

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
ABSTRACT	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	1
DAFTAR GAMBAR.....	2
DAFTAR LAMPIRAN	3
BAB I	
PENDAHULUAN.....	4
1.1 Latar Belakang	4
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Batasan Masalah.....	13
1.4 Tujuan Penelitian	13
1.5 Manfaat Penelitian	13
1.5.1 Manfaat Akademis	13
1.5.2 Manfaat Praktis	14
1.6 Sistematika Penulisan.....	14
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Konsep dan Teori Penelitian	20
2.2.1 Teori Rational Actor Model	20
2.2.2 Konsep Kepentingan Nasional.....	25
2.3 Kerangka Pemikiran.....	27
BAB III	
METODOLOGI PENELITIAN	29
3.1 Objek Penelitian.....	29
3.2 Jenis Penelitian.....	29
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.4 Sumber Data.....	30
3.5 Teknik Analisis Data.....	31
3.6 Tabel Rencana Waktu	32
BAB IV	
HASIL PENELITIAN	34

4.1 Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1	34
4.2 Hubungan Brazil dengan Rusia.....	40
4.2.1 Ketergantungan Brazil terhadap Pupuk Rusia	40
4.2.2 Hubungan dan Dukungan Strategis dalam Geopolitik Rusia-Brazil.....	45
4.3 Hubungan Brazil dengan Amerika Serikat	47
4.3.1 Keselarasan Brazil dengan Amerika Serikat.....	48
4.3.2 Amerika Serikat dan Keinginan Brazil Untuk Bergabung dalam Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)	51
BAB V	
ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	57
5.1 Prinsip Kebijakan Luar Negeri Brazil.....	57
5.2 Rasionalitas Pilihan Brazil dalam Sudut Pandang Rational Actor Model	59
BAB VI	
KESIMPULAN DAN SARAN	92
6.1 Kesimpulan	92
6.2 Saran.....	93
6.2.1 Saran Akademis	93
6.2.2 Saran Praktis.....	93
DAFTAR PUSTAKA	95

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1.1 Negara-negara Dalam Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1	46
Tabel 4.2.1.1 Daftar Negara Pemasok Pupuk Untuk Brazil Tahun 2021	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.1 Sesi Majelis Umum Perserikatan Bangsa-Bangsa ke-16, Piagam PBB Ditandatangani Oleh 50 Negara, San Francisco, Amerika Serikat, 26 Juni 1945.....	37
Gambar 4.1.2 Persentase Hasil Voting Negara-negara Anggota PBB Pada Resolusi Majelis Umum PBB ES-11/1	41
Gambar 4.2.1.1 Presiden Bolsonaro Dan Presiden Putin Dalam Konferensi Pers Setelah Pembicaraan Mereka Di Moskow, Rusia 16 Februari 2022	43
Gambar 4.2.1.2 Persentase Partner Share Impor Pupuk Untuk Brazil Di Tahun 2021	45
Gambar 4.3.2.1 Panduan Proses Akses OECD Bagi Calon Anggota Baru.....	58
Gambar 4.3.2.2 Akun Twitter Resmi U.S Department of State's Bureau of Western Hemisphere Affairs Menyatakan Dukungan Amerika Serikat Terhadap Brazil	59
Gambar 5.2.1 Diagram Impor Pupuk Rusia Oleh Brazil Tahun 2019-2022	68
Gambar 5.2.2 Presiden Brazil, Jair Bolsonaro, Memberikan Pidato Dalam Sidang Umum PBB Ke-76.....	71

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Riwayat Hidup Penulis	106
Lampiran 2. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi	107
Lampiran 3. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	107
Lampiran 4. Pendaftaran Sidang Proposal.....	108
Lampiran 5. Penilaian Hasil Sidang Proposal	108
Lampiran 6. Lembar Perbaikan Hasil Sidang Proposal	109
Lampiran 7. Pendaftaran Sidang Tugas Akhir	110
Lampiran 8. Surat Izin Penelitian	110
Lampiran 9. Dokumentasi Wawancara.....	111
Lampiran 10. Lembar Perbaikan Hasil Sidang Skripsi	111