



Judul Tugas Akhir Skripsi

**KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM
KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019 - 2023**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama: AZZAHRA MALYKA RAMADHANI

NIM: 2110412147



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM
KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019 – 2023**

**INDONESIA’S TRADE POLICY TOWARDS JAPAN IN THE COAL
COMMODITY SECTOR FOR THE PERIOD 2019 – 2023**

Oleh:

**AZZAHRA MALYKA RAMADHANI
2110412147**

SKRIPSI

**Untuk Memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional**

Telah Disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 25 Juli 2025

Pembimbing Utama



Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Azzahra Malyka Ramadhani

NIM : 2110412147

Program Studi : S-1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 3 Juli 2025

Yang menyatakan,



Azzahra Malyka Ramadhani

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azzahra Malyka Ramadhani
NIM : 2110412147
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S-1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019-2023

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 3 Juli 2025

Yang menyatakan,



Azzahra Malyka Ramadhani

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Azzahra Malyka Ramadhani

NIM : 2110412147

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S-1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : **KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP
JEPANG DALAM KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019-2023**

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 3 Juli 2025

Yang menyatakan,



Azzahra Malyka Ramadhani

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Azzahra Malyka Ramadhani
NIM : 2110412147
PROGRAM STUDI : S-1 Hubungan Internasional
JUDUL : KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP
JEPANG DALAM KOMODITAS BATUBARA PERIODE
2019-2023

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



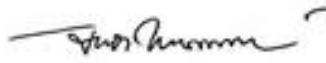
Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si

Penguji 1



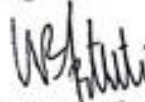
Dr. Syahrul Salam, M.Si

Penguji 2



Andi Kurniawan, S.Sos, M.Si

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 23 Juni 2025

KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019 – 2023

ABSTRAK

Batubara merupakan komoditas strategis yang memiliki peran penting melalui pemanfaatannya sebagai komoditas perdagangan internasional. Pemanfaatan batubara yang dilakukan secara masif membawa batubara menjadi salah satu komoditas utama ekspor Indonesia. Perjanjian kerja sama Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA) dan forum diskusi yang dilakukan memantik hubungan bilateral yang berfokus pada komoditas energi batubara. Bersama Jepang sebagai mitra dagang, Indonesia melakukan ekspansi pasar batubara dan menjalin kerja sama untuk mencapai kepentingan nasional kedua negara. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang menyebabkan terjadinya perubahan kebijakan perdagangan Indonesia terhadap Jepang dalam komoditas batubara pada periode 2019-2023. Dinamika yang dalam implementasi perdagangan batubara membawa Indonesia dan Jepang pada perubahan kebijakan yang dilakukan dalam implementasi perdagangan. Dengan menggunakan teori kebijakan perdagangan dan konsep ekspor yang dibersamai dengan metode penelitian kualitatif, penelitian ini mengidentifikasi faktor domestik dan faktor internasional yang menyebabkan perubahan pada kebijakan perdagangan tersebut. Hasil analisis komprehensif menunjukkan faktor domestik kebijakan pemerintah Indonesia yang meliputi Domestic Market Obligation (DMO), moratorium 2022, transisi energi dan kondisi ekonomi Indonesia yang berkaitan dengan stabilitas energi, pertumbuhan ekonomi domestik, fluktuasi ekonomi, dan harga jual komoditas menjadi penyebab utama dari perubahan yang terjadi. Sebagaimana kebijakan perdagangan yang berfokus pada kondisi negara pengekspor, faktor domestik memiliki pengaruh yang sangat signifikan. Faktor internasional yang berkaitan dengan World Trade Organization (WTO) dan kebutuhan Jepang terhadap batubara Indonesia juga berperan dalam proses perubahan kebijakan perdagangan yang terjadi dalam hubungan kerja sama Indonesia dan Jepang. Penelitian ini memberikan wawasan pada proses penyusunan dan perubahan kebijakan secara strategis pada sektor sumber daya mineral dan kerja sama perdagangan bilateral komoditas strategis.

Kata kunci: Kebijakan Perdagangan, Batubara, Ekspor, Indonesia, Jepang.

INDONESIA’S TRADE POLICY TOWARDS JAPAN IN THE COAL COMMODITY SECTOR FOR THE PERIOD 2019 – 2023

ABSTRACT

Coal is a strategic commodity that plays a significant role through its utilization as an international trade commodity. The extensive use of coal has positioned it as one of Indonesia’s primary export commodities. The Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement (IJEPA) and associated discussion forums have stimulated bilateral relations focused on coal energy commodities. In partnership with Japan as a trading partner, Indonesia has expanded its coal market and established cooperation to achieve the national interests of both countries. This study aims to analyze the factors that have led to changes in Indonesia’s coal trade policy toward Japan during the period 2019–2023. The dynamics in the implementation of coal trade have brought about policy changes between Indonesia and Japan. By employing trade policy theory and the concept of exports, along with a qualitative research method, this study identifies both domestic and international factors that have caused changes in the trade policy. The comprehensive analysis reveals that domestic factors, including the Indonesian government’s policies such as the Domestic Market Obligation (DMO), the 2022 moratorium, energy transition, and Indonesia’s economic conditions related to energy stability, domestic economic growth, economic fluctuations, and commodity selling prices, are the main causes of these changes. As is typical with trade policies that focus on the conditions of the exporting country, domestic factors exert a highly significant influence. International factors related to the World Trade Organization (WTO) and Japan’s demand for Indonesian coal also play a role in the policy change process within the Indonesia-Japan cooperative relationship. This study provides insights into the strategic formulation and revision of policies in the mineral resources sector and the bilateral trade cooperation of strategic commodities.

Keywords: Trade Policy, Coal, Export, Indonesia, Japan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, rahmat, dan karunia yang dilimpahkan, penulis dapat menuntaskan penulisan skripsi yang berjudul **“KEBIJAKAN PERDAGANGAN INDONESIA TERHADAP JEPANG DALAM KOMODITAS BATUBARA PERIODE 2019-2023”** dengan baik. Penulis menyadari bahwa perjalanan penyusunan skripsi ini tidaklah mudah dan penulis senantiasa bersyukur dapat dikelilingi oleh doa, dukungan, harapan dan semangat yang diberikan oleh orang-orang yang sangat berarti bagi penulis. Oleh karena itu, dengan ketulusan hati dan perasaan yang membuncah, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Irma dan Adik Zahwa yang kebersamai dan menjadi sumber kekuatan dan semangat bagi penulis. Terima kasih untuk segala kerja keras dan untaian doa yang dipanjatkan dan dukungan baik secara materiil maupun nonmateriil. Irian doa dan harapan yang diberikan akan selalu mengiringi setiap langkah yang ditempuh oleh penulis.
2. Almarhum Papa Budi yang selalu kebersamai penulis walaupun tidak berada disisi penulis. Terima kasih untuk curahan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis yang akan selalu menjadi penyemangat untuk melanjutkan setiap langkah penulis. Ketidakhadiran papa menjadi pengingat bagi penulis untuk terus berusaha agar mampu berdiri dengan kaki penulis sendiri.
3. Keluarga Abah Yuda yang selalu memberikan semangat kepada penulis untuk melangkah lebih jauh dan memberikan dukungan baik secara materiil maupun non materiil.
4. Ibu Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan perhatian, dedikasi, dan ketulusan telah memberikan bimbingan dan membantu penulis dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas bantuan, masukan, semangat, dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis mampu untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik.

5. Bapak Dr. Syahrul Salam, M.Si selaku dosen penguji I dan dosen pembimbing akademik yang telah membantu penulis dalam keperluan akademik serta memberikan masukan, kritik, dan saran yang sangat berharga bagi penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Andi Kurniawan, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji II yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran yang sangat berharga bagi penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Tim Dosen Program Studi Hubungan Internasional yang telah membantu penulis dalam pembelajaran selama masa perkuliahan dan menambah wawasan penulis terhadap mata kuliah Hubungan Internasional.
8. Perwakilan Direktorat Jenderal Pengembangan Ekspor Nasional Kementerian Perdagangan yang bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis terkait dengan penelitian dan bersedia menjadi narasumber untuk skripsi ini.
9. Perwakilan Direktorat Jenderal Mineral dan Batubara Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral yang bersedia memberikan informasi yang dibutuhkan oleh penulis terkait dengan penelitian dan bersedia menjadi narasumber untuk skripsi ini.
10. Teman-teman *group chat* “Kuli - Nugget Rebus” yakni Lulu, Zahra, Tamara, Naya, Thea, Yaya, dan Feyza selaku sahabat yang kebersamaan dari tahun ajaran pertama perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas perhatian dan kasih sayang yang diberikan, terutama di waktu tersulit yang dialami oleh penulis.
11. Salentina selaku teman penulis di perkuliahan dan pekerjaan, yang menemani penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini, terutama di setiap malam setelah menyelesaikan pekerjaan. Metya, Razin, dan Kaesa, Kak Keket dan Kak Meisa yang telah membantu dalam setiap pekerjaan sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini dengan baik. Terima kasih telah menghibur dan memberikan semangat kepada penulis.
12. Pak Leo dan Mas Dimas selaku atasan penulis selama bekerja di LEX Indonesia, yang selalu memberi perhatian dan ruang bagi penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

13. Teman-teman bimbingan skripsi Ibu Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si terutama yang bergabung dalam *group chat* “Pecel Lele Mbak Shanti”. Terima kasih telah memberikan dukungan kepada penulis dan menyempatkan waktu untuk berdiskusi dan bertukar informasi terkait penulisan skripsi.
14. Mark Lee NCT yang memberikan inspirasi kepada penulis untuk melangkah dan mengupayakan yang terbaik dalam segala proses yang tengah dijalani. Terima kasih telah menjadi pengingat untuk menciptakan ruang bagi diri penulis sendiri melalui musik. Dengan kata-kata penyemangat “*It’s not always easy, but that’s life, be strong because there are better days ahead*”, membuat penulis mampu untuk melangkah hingga saat ini.
15. NCT dan BTS yang memberikan semangat untuk penulis melalui musik dan penampilan yang diberikan. Terima kasih telah menginspirasi penulis untuk dapat menciptakan ruang bagi diri penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.
16. Maly, penulis sendiri, untuk segala upaya yang telah ditempuh dengan mengerahkan seluruh tenaga, kemampuan fisik, mental, dan pikiran untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terima kasih telah berusaha dalam proses dan yakin akan kemampuan diri sendiri.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan yang dimiliki oleh penulis. Karenanya kritik dan saran yang diberikan kepada penulis diterima dengan lapang hati untuk memotivasi penulis menjadi lebih baik.

Jakarta, 16 Juni 2025

Azzahra Malyka Ramadhani

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS	i
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	ii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iii
PENGESAHAN TUGAS AKHIR	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR SINGKATAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Batasan Masalah.....	13
1.4 Tujuan Penelitian.....	13
1.5 Manfaat Penelitian.....	14
1.5.1. Manfaat Akademis.....	14
1.5.2 Manfaat Praktis.....	14
1.6 Sistematika Penulisan.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Konsep dan Teori Penelitian	17
2.1.1 Kebijakan Perdagangan	17
2.1.2 Konsep Ekspor.....	23
2.2 Kerangka Pemikiran	27
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Objek Penelitian	28
3.2 Jenis Penelitian	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.3.1 Wawancara	30
3.3.2 Studi Kepustakaan	31
3.4 Sumber Data	31
3.4.1 Data Primer.....	32

3.4.2 Data Sekunder.....	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33
3.5.1 Reduksi Data.....	33
3.5.2 Penyajian Data.....	34
3.5.3 Verifikasi Data.....	35
3.5.4 Penarikan Kesimpulan.....	35
3.6 Jadwal Penelitian.....	36
BAB IV DINAMIKA PERDAGANGAN ANTARA INDONESIA DAN JEPANG DALAM SEKTOR BATUBARA	37
4.1 Pasar Ekspor Batubara Indonesia.....	37
4.2 Pasar Batubara Indonesia di Jepang.....	51
4.3 Perubahan Kebijakan Perdagangan Indonesia terhadap Jepang dalam Sektor Batubara	60
BAB V FAKTOR-FAKTOR YANG MELATARBELAKANGI PERUBAHAN KEBIJAKAN PERDAGANGAN BATUBARA INDONESIA TERHADAP JEPANG	65
5.1 Faktor Domestik.....	65
5.1.1 Kebijakan Pemerintah Indonesia	67
5.1.1.1 Kebijakan Domestic Market Obligation - Moratorium 2022.....	71
5.1.1.2 Kebijakan Transisi Energi dan Pengembangan Industri Hilir	82
5.1.2 Kondisi Ekonomi Indonesia	90
5.1.2.1 Stabilitas Energi dan Pertumbuhan Ekonomi Domestik.....	93
5.1.2.2 Fluktuasi Ekonomi dan Kebijakan Harga Jual Komoditas	97
5.2 Faktor Internasional.....	102
5.2.1 Kebijakan WTO dalam Perdagangan Sumber Daya Mineral.....	104
5.2.2 Kebutuhan Jepang terhadap Batubara Indonesia.....	112
BAB VI PENUTUP	121
6.1 Kesimpulan.....	121
6.2 Saran.....	123
6.2.1 Saran Praktis	123
6.2.2 Saran Teoritis.....	124
LAMPIRAN.....	126
DAFTAR PUSTAKA.....	136

DAFTAR SINGKATAN

CPO	: Crude Palm Oil
DMO	: Domestic Market Obligation
DME	: Dimethyl Ether
ESDM	: Energi dan Sumber Daya Mineral
FTA	: Free Trade Agreement
GDP	: Gross Domestic Product
GSP	: Generalized System of Preference
IK-CEPA	: Indonesia-Korea Comprehensive Economic Partnership Agreement
IJCPD	: Indonesia-Japan Coal Policy Dialogue
IJEPA	: Indonesia-Japan Economic Partnership Agreement
IJEF	: Indonesia-Japan Economic Forum
JCPD	: Japan Coal Policy Dialogue
LPG	: Liquified Petroleum Gas
PLN	: Perusahaan Listrik Negara
PLTU	: Pembangkit Listrik Tenaga Uap
RCEP	: Regional Comprehensive Economic Partnership
TFA	: Trade Facilitation Agreement
WTO	: World Trade Organization

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Ekspor Batubara Menurut Negara Tujuan Utama.....	7
Gambar 4. 1 Pemanfaatan dan Konsumsi Batubara di India	39

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Wawancara Direktorat Jenderal Pengembangan Ekspor Nasional Kementerian Perdagangan Republik Indonesia.....	126
Lampiran 2 Surat Permohonan Wawancara Direktorat Jenderal.....	127
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Direktorat Jenderal.....	128
Lampiran 4 Pedoman Wawancara Direktorat Jenderal.....	132
Lampiran 5 Dokumentasi Wawancara Direktorat Jenderal	134
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara Direktorat Jenderal	135