



COVID-19 DAN KONTROL PERBATASAN: ANALISIS KEBIJAKAN YUNANI TERHADAP PENCARI SUAKA DARI MENA TAHUN 2020-2023

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

NIM : 2110412218



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA
2025**

**COVID-19 DAN KONTROL PERBATASAN: ANALISIS KEBIJAKAN YUNANI
TERHADAP PENCARI SUAKA DARI MENA TAHUN 2020-2023**

***COVID-19 AND BORDER CONTROL: AN ANALYSIS OF GREECE'S POLICY
TOWARDS ASYLUM SEEKERS FROM THE MIDDLE EAST IN 2020-2023***

Oleh:

Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

2110412218

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Yang disetujui oleh Tim Pembimbing pada tanggal seperti di bawah ini

Jakarta, 1 Juli 2025

Pembimbing Utama

R. Hikmawan

Rizky Hikmawan, S.IP. M.Si



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

NIM : 21104112218

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juli 2025

Yang menyatakan,



Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

NIM : 2110412218

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**COVID-19 DAN KONTROL PERBATASAN: ANALISIS KEBIJAKAN
YUNANI TERHADAP PENCARI SUKA DARI MENA TAHUN 2020-2023**

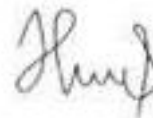
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 22 Juli 2025

Yang menyatakan,



Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Hanum Aila Puspita Putri Setiawan
NIM : 2110412218
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : COVID-19 dan Kontrol Perbatasan: Analisis Kebijakan Yunani terhadap Pencari Suaka dari MENA Tahun 2020-2023

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampalkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Penulis/pencipta.
3. Beresida dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 23 Juli 2025

Yang menyatakan,



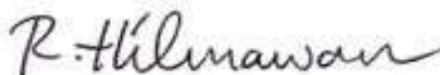
Hanum Aila Puspita Putri Setiawan

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Hanum Aila Puspita Putri Setiawan
NIM : 2110412218
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : COVID-19 dan Kontrol Perbatasan: Analisis Kebijakan Yunani terhadap Pencari Suaka dari MENA 2020-2023

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.

Penguji 1



Dr. Mansur

Penguji 2



I Nyoman Sudana Aji Rai, S.Sos., M.IR.

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dw Astuti, S.IP., M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 1 Juli 2025

ABSTRAK

Penelitian ini membahas kebijakan Yunani terhadap pencari suaka dari kawasan MENA selama pandemi COVID-19 (2020–2023), yang meskipun dianggap melanggar hukum internasional, tidak dikenai sanksi oleh Uni Eropa. Menggunakan pendekatan kualitatif dengan kerangka teori keamanan kesehatan dan migrasi paksa, penelitian ini mengidentifikasi tiga faktor utama: politik, institusional, dan struktural, yang menjelaskan mengapa Yunani dapat menghindari sanksi. Temuan menunjukkan bahwa sekuritisasi migrasi dalam konteks kesehatan publik menjadi instrumen pembenaran kebijakan yang restriktif, ditambah dengan dukungan implisit dari Uni Eropa karena peran strategis Yunani sebagai penjaga perbatasan eksternal. Studi ini menyoroti tantangan dalam menyeimbangkan antara kepentingan keamanan dan perlindungan hak asasi manusia selama krisis global.

Kata kunci: Yunani, COVID-19, pencari suaka, Uni Eropa, keamanan kesehatan.

ABSTRACT

This study examines Greece's policy toward asylum seekers from the MENA region during the COVID-19 pandemic (2020–2023), which, despite being considered a violation of international law, has not been sanctioned by the European Union. Using a qualitative approach with a theoretical framework of health security and forced migration, this study identifies three main factors: political, institutional, and structural, which explain why Greece was able to avoid sanctions. Findings indicate that the securitization of migration within the context of public health serves as a justification for restrictive policies, further supported by implicit EU backing due to Greece's strategic role as an external border guardian. The study highlights the challenges in balancing security interests with human rights protection during a global crisis.

Keywords: Greece, COVID-19, asylum seekers, European Union, health security

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, hanya kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “COVID-19 DAN KONTROL PERBATASAN: ANALISIS KEBIJAKAN YUNANI TERHADAP PENCARI SUAKA DARI MENA TAHUN 2020-2023.”

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional di Universitas Pembangunan Nasional (UPN) Veteran Jakarta. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan bimbingan selama proses penyusunan skripsi ini, antara lain:

1. Allah SWT, karena dengan berkat dan anugerah-Nya, penulis diberikan kekuatan, kesehatan, serta berkah dalam setiap langkahnya sehingga mampu menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.
2. Keluarga Tercinta, yaitu orang tua penulis Eko Setiawan dan Siti Suwartini yang selalu memberikan dukungan moral dan materiil, selalu percaya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu dan melindungi penulis dengan doa yang tiada henti untuk penulis. Untuk adik penulis, Lintang Ismiranti Putri Setiawan yang tidak pernah lupa untuk memberikan penulis semangat dalam mengerjakan penelitian ini dan membantu menjaga kestabilan mental penulis.
3. Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing penulis dalam melaksanakan penelitian ini. Tanpa bantuan dan semangat yang diberikan penelitian ini tidak akan berjalan dengan baik.
4. Bapak/Ibu Dosen Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta yang telah memberikan ilmu selama masa perkuliahan sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penelitian ini dengan baik dan tepat waktu.
5. Para pencari suaka dan pengungsi di seluruh dunia, khususnya yang berasal dari Kawasan Timur Tengah dan Afrika Utara (MENA), penulis

menyampaikan penghormatan dan apresiasi yang mendalam. Ketabahan dan daya juang mereka dalam menghadapi situasi krisis menjadi sumber refleksi penting dalam penyusunan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberikan kontribusi kecil dalam memperkuat pemahaman akademik dan kepedulian terhadap perlindungan hak-hak mereka di tingkat global.

6. Teman-teman yang penulis temukan di masa kuliah Sabina Putriyana, Ayu Najla, Meisha Yola, Dinda Aalifah, Keysha Mora, dan Shiella Najwa. Juga teman-teman penulis Hana Nadhira, Siti Shalima, Arraya Razleen, Nandina Anindita, Aaliyah Ba'agil, Adrea Anjela, Siti Zahra yang selalu menemani dan membimbing penulis saat melakukan penelitian dan selalu memberikan penulis bantuan dalam bentuk semangat, keberadaan, waktu, dan banyak lagi.
7. Pengarang buku Annie Ernaux, Rachel Cusk, Deborah Levy, Natalia Ginzburg, dan masih banyak lagi yang karyanya menemani dan menginspirasi penulis melaksanakan penelitian ini dengan semangat dan keguguhan untuk menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan perkembangan ilmu pengetahuan. Terima kasih banyak sebelumnya.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	v
PENGESAHAN TUGAS AKHIR	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	14
1.3 Batasan Masalah	14
1.4 Tujuan Penelitian	15
1.5 Manfaat Penelitian	15
1.5.1 Manfaat Akademis	15
1.5.2 Manfaat Praktis	15
1.6 Sistematika Penelitian	15
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 17
2.1 Konsep dan Teori Penelitian	17
2.1.1 Keamanan Kesehatan	17
2.1.2 Migrasi Paksa	22
2.2 Alur Penelitian	31
 BAB III METODE PENELITIAN	 33
3.1 Objek Penelitian	33
3.2 Jenis Penelitian	33
3.3 Teknik Pengumpulan Data	34
3.4 Sumber Data	35
3.4.1 Data Primer	36
3.4.2 Data Sekunder	36
3.5 Teknik Analisis Data	36
3.5.1 Reduksi Data	37
3.5.2 Penyajian Data	37
3.5.3 Penarikan Kesimpulan	37
3.6 Jadwal Penelitian	38

BAB IV	FAKTOR YUNANI TIDAK MENDAPATKAN SANKSI DALAM KEBIJAKAN PENCARI SUAKA MASA COVID-19.....	39
4.1	Krisis di Kawasan Timur Tengah & Afrika Utara (MENA)	39
4.2	Uni Eropa.....	43
4.2.1	Sejarah dan Karakteristik Uni Eropa	43
4.2.2	Struktural Institusional Uni Eropa	49
4.2.3	Mekanisme Pembuatan Keputusan Uni Eropa.....	55
4.2.4	Mekanisme Pemberian Sanksi Uni Eropa.....	59
4.2.5	Kerangka Hukum Uni Eropa	67
4.2.6	Dinamika Politik Uni Eropa	70
4.3	Kebijakan Migrasi Uni Eropa	78
4.3.1	<i>Migration and Asylum Seeker Policy</i> (2016)	79
4.3.2	Dublin Regulation III.....	89
4.3.3	<i>New Pact on Migration and Asylum</i> (2020)	92
4.3.4	Kebijakan Eksternal.....	94
4.3.5	Kebijakan Masa COVID-19	118
4.4	Kebijakan Suaka Yunani	121
4.4.1	Evolusi Kebijakan Suaka & Migrasi (1990-2014).....	122
4.4.2	Yunani Masa “Krisis Pengungsi” (2015–2016).....	127
4.4.3	Yunani Masa Pandemi COVID-19 (2020–2023)	130
BAB V	PEMBAHASAN.....	135
5.1	Faktor Politik	135
5.1.1	Berkembangnya Populisme di Uni Eropa.....	135
5.1.2	Keamanan Geopolitik Yunani & Uni Eropa	141
5.2	Faktor Institusional	145
5.2.1	Kelemahan Hukum dan Lembaga Uni Eropa	145
5.2.2	Ketergantungan Uni Eropa terhadap Yunani.....	150
5.3	Faktor Struktural	155
5.3.1	Ketidakseimbangan Kekuatan Negara Anggota	155
5.3.2	Ketidakseimbangan Regulasi Dublin III.....	161
BAB IV	PENUTUP	165
6.1	Kesimpulan.....	165
6.2	Saran	166
	DAFTAR PUSTAKA	168
	RIWAYAT HIDUP.....	187
	LAMPIRAN.....	189

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Pemohonan suaka baru yang terdaftar di Negara Anggota.....	2
Gambar 1.2	Kebangsaan dari total kedatangan ke Eropa tahun 2015.....	3
Gambar 1.3	Rute penyeberangan ilegal Uni Eropa.....	6
Gambar 1.4	Jumlah kedatangan pengungsi di Yunani.....	7
Gambar 4.1	Institusi Uni Eropa	53
Gambar 4.2	Institusi Uni Eropa: skema sederhana	60
Gambar 5.1	Munculnya RWPP terjadi dengan mengorbankan sayap kiri & kanan	140
Gambar 5.2	RWPP memprediksi hasil suara berdasarkan tingkat.....	141

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Kartu Bimbingan Tugas Akhir	189
Lampiran 2	Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi	190
Lampiran 3	Surat Persetujuan Sidang Akhir	191
Lampiran 4	Permohonan Wawancara Bapak Robertus Putro Aji	192
Lampiran 5	Dokumentasi Penelitian	192
Lampiran 6	Transkrip Wawancara dengan Staf KBRI Bapak Robertus Putro Aji .	193
Lampiran 7	Data Komparatif Kebijakan Suaka Yunani, Italia, dan Spanyol masa COVID-19 (2020-2023).....	196
Lampiran 8	Hasil Cek Turnitin	199