

**PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL
BERDASARKAN TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN**

(Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat *Covid-19* Di Indonesia)



Oleh:

APRILIAN ISMAIL NURAHSAN

NIM 2310622053

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”
JAKARTA
JAKARTA
2025**

**PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL
BERDASARKAN TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN**

(Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat *Covid-19* Di Indonesia)



Oleh:

APRILIAN ISMAIL NURAHSAN

NIM 2310622053

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL
BERDASARKAN TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN
(Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat *Covid-19* Di Indonesia)

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:
APRILIAN ISMAIL NURAHSAN
NIM 2310622053

PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Aprilian Ismail Nurahsan
NIM : 2310622053
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul “**PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL BERDASARKAN TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN (Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat *Covid-19* Di Indonesia)**” adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 24 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Aprilian Ismail Nurahsan
NIM. 2310622053

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aprilian Ismail Nurahsan

NIM : 2310622053

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **"PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL BERDASARKAN TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN (Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat Covid-19 Di Indonesia)"** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 24 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Aprilian Ismail Nurahsan
NIM. 2310622053



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM

Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450

Telepon 021-7656971, Fax 021-7656904

Laman : hukum.upnvj.ac.id, e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL BERDASARKAN TEORI
NEGARA KESEJAHTERAAN**

(Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat Covid-19 Di Indonesia)

Disusun dan diajukan oleh:

Aprilian Ismail Nurahsan

NIM. 2310622053

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas

Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta

Pada Tanggal 30 Juni 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1

Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.
NIP. 195709111983031001

Pembimbing 2

Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H.
NIP. 196005021986031003

Koordinator Program Studi Hukum
Program Magister

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Saefudin, S.H., LL.M.
NIP. 195606082021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 30 Juni 2025

PERSETUJUAN PEMBIMBING
PENYELENGGARAAN KESEJAHTERAAN SOSIAL BERDASARKAN
TEORI NEGARA KESEJAHTERAAN
(Studi Kasus Pemberian Dana Bantuan Sosial Di Saat Covid-19 Di
Indonesia)

Disusun dan diajukan oleh:

APRILIAN ISMAIL NURAHSAN
NIM 2310622053

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal.....

Menyetujui:

Pembimbing 1



Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H.
NIP. 195709111983031001

Pembimbing 2



Prof. Dr. Taufiqurrohman Syahuri, S.H., M.H.
NIP. 196005021986031003

ABSTRACT

This research examines the implementation of social welfare through social assistance funds in Indonesia during the Covid-19 pandemic within the framework of the welfare state theory. Using a normative juridical approach with a descriptive-normative character, the study analyzes the legal foundations, the theory of justice, and utilitarianism as conceptual bases. Two approaches—Statute Approach and Conceptual Approach—are employed to review key regulations (Law No. 13/2011, Law No. 11/2009, Government Regulation No. 39/2012, and other implementing regulations) as well as the concepts of distributive justice, utility, and the capability principle. Secondary data consists of primary, secondary, and tertiary legal materials collected through literature study and qualitatively analyzed.

The findings reveal that programs such as Direct Cash Assistance (BLT), the Family Hope Program (PKH), and the Staple Food Card (Kartu Sembako) represent state interventions aimed at correcting inequality and ensuring citizens' social rights. The application of the principles of social justice, utility, transparency, accountability, participation, and sustainability has strengthened the legitimacy of social assistance as a redistributive instrument. However, the main challenges lie in the accuracy of the Integrated Social Welfare Data (DTKS), overlapping recipients, limited public participation, and long-term planning that remains reactive to crises. Evaluation of alignment with welfare state principles reveals that social assistance interventions have helped reduce short-term economic burdens but are not yet optimal in empowering recipients toward self-reliance.

Based on these findings, it is recommended to regularly update the DTKS, enhance digitalization and data transparency, expand participatory mechanisms, and integrate social assistance policies into long-term national development strategies. Thus, social assistance funds can serve not only as emergency aid but also as sustainable instruments to realize social justice and inclusive growth.

Keywords: Social Assistance Funds; Welfare State; Principles of Social Welfare Administration.

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji penyelenggaraan kesejahteraan sosial melalui dana bantuan sosial di Indonesia pada masa pandemi Covid-19 dalam kerangka teori negara kesejahteraan (welfare state). Dengan pendekatan yuridis normatif dan sifat deskriptif-normatif, penelitian menganalisis pondasi hukum, teori keadilan, dan teori utilitarianisme sebagai pijakan konseptual. Dua pendekatan—Statute Approach dan Conceptual Approach—digunakan untuk menelaah regulasi utama (UU No. 13/2011, UU No. 11/2009, PP 39/2012, dan peraturan pelaksana lain) serta konsep keadilan distributif, kemanfaatan, dan prinsip kapabilitas. Data sekunder terdiri atas bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dikumpulkan melalui studi pustaka dan dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program seperti Bantuan Langsung Tunai, Program Keluarga Harapan, dan Kartu Sembako merupakan wujud intervensi negara untuk mengoreksi ketimpangan dan menjamin hak sosial warga. Penerapan asas keadilan sosial, kemanfaatan, transparansi, akuntabilitas, partisipasi, dan keberlanjutan telah memperkuat legitimasi bansos sebagai instrumen redistributif. Namun, kendala utama terletak pada keakuratan data terpadu (DTKS), tumpang tindih penerima, keterbatasan partisipasi masyarakat, serta perencanaan jangka panjang yang masih reaktif terhadap krisis. Evaluasi kesesuaian dengan prinsip welfare state mengungkap bahwa intervensi bansos mampu mereduksi beban ekonomi jangka pendek, tetapi belum optimal dalam memberdayakan penerima untuk mandiri.

Berdasarkan temuan tersebut, direkomendasikan pembaruan berkala DTKS, peningkatan digitalisasi dan keterbukaan data, perluasan mekanisme partisipatif, serta integrasi kebijakan bansos ke dalam strategi pembangunan nasional jangka panjang. Dengan demikian, dana bantuan sosial dapat berfungsi tidak sekedar sebagai bantuan darurat, melainkan sebagai instrumen berkelanjutan untuk mewujudkan keadilan sosial dan pertumbuhan inklusif.

Kata Kunci: Dana Bantuan Sosial; Negara Kesejahteraan; Asas Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas kekuatan dan kesempatan yang diberikan sehingga penelitian ini dapat terselesaikan. Penelitian ini bukan semata tentang regulasi, data, atau sistem bantuan sosial. Ini adalah tentang manusia. Tentang mereka yang bertahan di tengah krisis, yang berharap pada negara, dan yang tak pernah berhenti menggantungkan harapannya pada secercah perhatian.

Saat menapaki proses penelitian ini, penulis tidak hanya ingin memahami bagaimana negara menjalankan kewajiban konstitusionalnya, tetapi juga ingin merasakan bagaimana kebijakan menyentuh hidup nyata. Penelitian ini adalah hasil dari proses panjang: membaca, bertanya, mendengar, dan merenung. Namun yang paling berkesan adalah saat menyadari bahwa bantuan sosial bukan soal seberapa besar nilai yang diberikan, tapi seberapa dalam ia menyentuh kehidupan. Bahwa negara hadir bukan hanya lewat prosedur, tetapi melalui ketulusan untuk melindungi dan merawat yang paling rentan.

Penulis berharap, tulisan ini bukan sekedar dokumen akademik, tetapi bisa menjadi pengingat. Bahwa di balik setiap program sosial, ada wajah-wajah yang menunggu untuk dihargai, didengar, dan dilindungi. bahwa tugas kita bersama adalah memastikan: tidak ada satu pun dari mereka yang merasa sendirian dalam perjuangannya untuk hidup layak.

Dengan penuh rasa syukur, kami juga mengucapkan banyak apresiasi dan terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang membantu kelancaran dan terselesainya penelitian ini:

1. Dr. Suherman, S.H., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
2. Dr. Atik Winanti, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
3. Prof. Dr. Wicipto Setiadi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I;
4. Prof. Dr. Tafiqurrohman Syahuri, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II;
5. Kepada Ibu, Ayah, dan Kakak penulis yang sayangi;

6. Kepada Annisa Agustriyani, selaku calon istri dan pacar yang selalu mensupport penulis;
7. Kepada teman sepeguruan dan sahabat R. B. J. E. Theo Adi Negoro., S.H., M.Hum. dan Bohal Yacob Asi Munthe, S.H, selaku teman penulis yang sudah bersedia membagi waktunya untuk membantu penulis dalam menyusun tesis ini;
8. Teman-teman di Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pambangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

Nama-nama yang kami sebutkan di atas tentu saja tidak dapat mencangkup keseluruhan rasa terima kasih kami, tetapi semoga hal demikian tidak mereduksi rasa apresiasi kami kepada pihak-pihak yang tidak disebutkan di dalam kata pengantar ini.

DAFTAR ISI

JUDUL USULAN PENELITIAN	
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	
A. Latar Belakang Masalah.....	
B. Rumusan Masalah.....	
C. Tujuan Penelitian.....	
D. Kegunaan Peneliitan.....	
E. Originalitas Penelitian.....	
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	
A. Teori <i>Welfare state</i>	
B. Batasan-Batasan Jenis Bantuan Sosial.....	
C. Pelaksanaan Prinsip Negara Kesejahteraan di Negara Lain.....	
D. Asas-Asas Hukum Dalam Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Berdasarkan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2009 tentang Kesejahteraan Sosial.....	
E. Kerangka Berpikir.....	
F. Definisi Operasional.....	
BAB III METODE PENELITIAN.....	
A. Jenis Penelitian.....	
B. Sifat Penelitian.....	
C. Pendekatan Penelitian.....	
D. Data Penelitian.....	
E. Teknik Pengumpulan Data.....	
F. Metode Analisis Data.....	
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	
A. Penerapan Asas-Asas Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Melalui Bantuan Sosial di Indonesia Dapat Berkontribusi Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Rakyat.....	
B. Asas-Asas Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial Melalui Dana Bantuan Sosial yang Diterapkan di Indonesia Telah Memenuhi dengan Prinsip-Prinsip Negara Kesejahteraan..	
BAB V PENUTUP.....	
A. Kesimpulan.....	
B. Saran.....	
DAFTAR PUSTAKA.....	