



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
REPUBLIC OF INDONESIA

Judul Skripsi

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENANGANI ISU
PENGUNGSI ROHINGYA DI PROVINSI NANGROE ACEH
DARUSSALAM; SEBUAH TINJAUAN *POLIHEURISTIC THEORY***

Tugas Akhir Skripsi ini ditujukan untuk untuk memenuhi prasyarat awal
memperoleh gelar sarjana Ilmu Hubungan Internasional (Strata-1)

Nama: Mitha Angelica Samosir

NIM: 2110412093



PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENANGANI ISU
PENGUNGSI ROHINGYA DI PROVINSI NANGROE ACEH DARUSSALAM;
SEBUAH TINJAUAN *POLIHEURISTIC THEORY***

**INDONESIA'S FOREIGN POLICY IN ADDRESSING THE ROHINGYA REFUGEE ISSUE
IN NANGROE ACEH DARUSSALAM PROVINCE: A POLIHEURISTIC THEORY
PERSPECTIVE**

Oleh:

Mitha Angelica Samosir

2110412093

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan

Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 2 Juni 2025

Pembimbing Utama



Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.HI



Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Tahun 2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Mitha Angelica Samosir
NIM : 2110412093
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, ²⁸ Mei 2023

Yang menyatakan,



(Mitha Angelica Samosir)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mitha Angelica Samosir
NIM : 2110412093
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENANGANI ISU
PENGUNGSI ROHINGYA DI PROVINSI NANGROE ACEH
DARUSSALAM; SEBUAH TINJAUAN *POLIHEURISTIC THEORY***

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta, 28 Mei 2025

Pada tanggal : 28 Mei 2025

Yang menyatakan,



(Mitha Angelica Samosir)

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Mitha Angelica Samosir
NIM : 2110412093
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dalam Menangani Isu
Pengungsi Rohingya di Provinsi Nangroe Aceh Darussalam; Sebuah Tinjauan *Poliheuristic
Theory*

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 28 Mei 2025

Yang menyatakan,



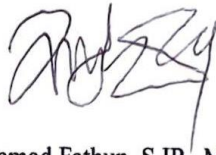
(Mitha Angelica Samosir)

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Mitha Angelica Samosir
NIM : 2110412093
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional
JUDUL : Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dalam Menangani Isu
Pengungsi Rohingya di Provinsi Nangroe Aceh Darussalam; Sebuah Tinjauan
Poliheuristic Theory

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Laode Muhamad Fathun, S.IP., M.H.I)

Penguji 1



(Dr. Asep Kamaluddin Nashir)

Penguji 2



(Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR)

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 18 Juni 2025

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENANGANI ISU
PENGUNGSI ROHINGYA DI PROVINSI NANGROE ACEH
DARUSSALAM; SEBUAH TINJAUAN POLIHEURISTIC THEORY**

Mitha Angelica Samosir

ABSTRAK

Isu kemanusiaan telah menjadi perhatian global yang semakin mendesak, termasuk dalam hal penanganan pengungsi lintas negara. Indonesia, sebagai negara berkembang yang belum meratifikasi Konvensi Pengungsi 1951, tetap menjadi salah satu negara transit bagi para pengungsi. Namun, pada tahun 2023 terjadi gelombang penolakan dari masyarakat terhadap keberadaan pengungsi yang mendorong pemerintah untuk mengambil sikap tegas dalam penanganannya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang melatarbelakangi penerimaan sementara terhadap pengungsi dan menelaah sikap Indonesia melalui perspektif kebijakan luar negerinya. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif eksploratif dengan pendekatan studi kasus komparatif, membandingkan dua periode berbeda, yaitu tahun 2015 dan 2023. Data diperoleh dari sumber primer dan sekunder. Dalam menganalisis proses pengambilan keputusan pemerintah Indonesia, penelitian ini menggunakan teori poliheuristik. Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor kemanusiaan dan politik menjadi pendorong utama di balik kebijakan penerimaan sementara pengungsi. Selain itu, Indonesia tetap konsisten menjalankan kebijakan luar negeri yang sama pada kedua periode tersebut, meskipun menghadapi penolakan dari sebagian masyarakat.

Kata Kunci: Pengungsi, Kebijakan Luar Negeri, Indonesia, Masyarakat

INDONESIA'S FOREIGN POLICY IN ADDRESSING THE ROHINGYA REFUGEE ISSUE IN NANGROE ACEH DARUSSALAM PROVINCE: A POLIHEURISTIC THEORY PERSPECTIVE

Mitha Angelica Samosir

ABSTRACT

Humanitarian issues have become a pressing global concern, including the handling of cross-border refugees. Indonesia, as a developing country that has not ratified the 1951 Refugee Convention, continues to serve as a transit country for refugees. However, in 2023, a wave of public rejection toward refugees prompted the government to take a firm stance on refugee management. This study aims to analyze the factors behind the temporary acceptance of refugees and examine Indonesia's position through the lens of its foreign policy. The research employs a qualitative exploratory method with a comparative case study approach, focusing on two different periods: 2015 and 2023. Data is collected from both primary and secondary sources. This study applies the poliheuristic theory to understand the decision-making process of the Indonesian government. The findings reveal that humanitarian and political factors are the main drivers of Indonesia's temporary acceptance of refugees. Moreover, Indonesia has remained consistent in its foreign policy approach during both periods, despite facing public resistance.

Keywords: Refugee, Foreign Policy, Indonesia, Community

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Menangani Isu Pengungsi Rohingya di Provinsi Aceh; Sebuah Tinjauan Poliheuristic Theory” dengan baik dan tepat waktu.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan dorongan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses penyelesaian skripsi ini, khususnya kepada dosen pembimbing, keluarga, sahabat, dan rekan-rekan seperjuangan yang senantiasa memberikan semangat dan motivasi. Penulis mengucapkan terima kasih secara khusus kepada;

1. Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih dan berkatnya penulis dapat menyelesaikan naskah skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.
2. Mas Laode Muhamad Fathun, SIP., M.H.I selaku dosen pembimbing atas bimbingan, arahan, dan kesabarannya dalam penyusunan skripsi ini
3. Pak Dr. Asep Kamaludin Nashir dan Mba Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR selaku dosen penguji atas masukan dan evaluasi yang sangat berharga dalam proses penyusunan dan penyempurnaan skripsi ini.
4. Bu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP, M.Si selaku kepala program studi Hubungan Internasional atas dukungan dan fasilitas yang diberikan selama proses studi hingga penyusunan skripsi ini.
5. Pak Atu Indarto selaku narasumber atas waktu, pengetahuan, dan wawasan berharga yang telah diberikan, yang sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Orang tua penulis, atas doa, kasih sayang, dan dukungan yang tak pernah henti selama proses studi dan penyusunan skripsi ini.
7. Kakak dan adik penulis, sebagai tempat berkeluh kesah, memberi semangat, dan menemani setiap proses perjuangan selama penulisan skripsi ini.

8. Teman seperbimbingan penulis, yang telah menjadi rekan diskusi, saling mendukung, dan berbagi suka dan duka selama proses bimbingan dan penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kesalahan, baik dari segi isi maupun teknis penulisan. Untuk itu, penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Penulis juga berharap, semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang yang relevan.

Depok, 1 Juni 2025

Penulis

Mitha Angelica Samosir

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	v
PENGESAHAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR DIAGRAM.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Batasan Penelitian	13
1.4 Tujuan Penelitian.....	14
1.5. Manfaat Penelitian.....	14
1.6. Sistematika Penelitian	15
BAB II.....	17
TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1 Konsep dan Teori Penelitian.....	17
2.1.1 Konsep Pengungsi Internasional.....	17
2.1.2 Konsep Kepentingan Nasional	18
2.1.3 Poliheuristic Theory.....	20
2.2 Alur Penelitian.....	28
BAB III	30
METODE PENELITIAN.....	30
3.1 Obyek Penelitian	30

3.2 Jenis Penelitian	30
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.4 Sumber Data	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33
3.6 Tabel Rencana Waktu	34
BAB IV	34
SEJARAH ETNIS ROHINGYA DAN KEPENGUNGSIANNYA DI INDONESIA	35
4.1 Sejarah Pengungsi Rohingya di Myanmar	35
4.2 Respon Negara-negara di ASEAN Mengenai Isu Pengungsi Rohingya	40
4.3 Sejarah Masuknya Pengungsi Rohingya ke Indonesia	45
4.4 Gambaran Umum Pengungsi Rohingya Pada Tahun 2015	48
4.5 Gambaran Umum Pengungsi Rohingya Pada Tahun 2023	50
BAB V.....	53
5.1 Kebijakan Luar Negeri Indonesia dalam Menangani Isu Pengungsi Rohingya di Provinsi Aceh.....	53
5.2 Analisis Kebijakan Luar Negeri Indonesia pada Tahun 2015	59
5.3 Analisis Teori Poliheuristik pada 2015	64
5.4 Analisis Kebijakan Luar Negeri Indonesia pada Tahun 2023	72
5.5 Analisis Teori Poliheuristik pada tahun 2023	79
BAB VI	91
PENUTUP.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	94
RIWAYAT HIDUP	99
LAMPIRAN.....	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pengungsi Rohingya tiba di Indonesia pada Tahun 2023	4
Gambar 1.2 Peta Lokasi Pengungsi Rohingya di Aceh	8
Gambar 1.3 Kondisi Shelter Pengungsi Rohingya Tahun 2023	9
Gambar 4.1 Negara Bagian Rakhine, Tempat Diskriminasi Etnis Rohingya	39
Gambar 5.1 Upaya Penampungan Pengungsi Rohingya di Aceh	54
Gambar 5.2 Forum ASEAN yang Membahas Pengungsi di Myanmar	56
Gambar 5.3 Decision-Making Tree Berbasis Teori Poliheuristik Tahun 2015	71
Gambar 5.4 Decision-Making Tree Berbasis Teori Poliheuristik Tahun 2023.....	88

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1 Klasifikasi Usia Pengungsi di Indonesia.....	5
Diagram 1.2 Jenis Kelamin Pengungsi di Indonesia.....	6
Diagram 1.3 Negara Asal Para Pengungsi di Indonesia.....	6
Diagram 4.1 Jumlah Pengungsi Rohingya di Aceh Sampai Tahun 2015.....	46

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
Tabel 3.1 Rencana Waktu.....	34
Tabel 4.1 Data Jumlah Pengungsi di Negara Penerima	44
Tabel 5.1 Opsi Keputusan yang dapat Diambil dan Komponennya	64
Tabel 5.2 Dimensi dan Dasar Pertimbangan Pengambilan Kebijakan.....	66
Tabel 5.3 Analisis Opsi Kebijakan Berdasarkan Dimensi	67
Tabel 5.4 Opsi Keputusan yang dapat Diambil dan Komponennya	79
Tabel 5.5 Dimensi dan Dasar Pertimbangan Pengambilan Kebijakan.....	82
Tabel 5.6 Analisis Opsi Kebijakan Berdasarkan Dimensi	83
Tabel 5.7 Pertimbangan Menerima Pengungsi Sementara Tahun 2023.....	85
Tabel 5.8 Kesimpulan Pengambilan Kebijakan Pada 2023	86
Tabel 5.9 Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Terhadap Pengungsi Tahun 2015 dan 2023	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Transkrip Wawancara	100
Lampiran 2 Surat Keterangan Riset	112