



**Thesis title:**

**NATO ENLARGEMENT AND U.S. FOREIGN POLICY AFTER THE  
COLD WAR**

A thesis submitted in fulfillment of the requirements for the degree of Bachelor of Arts in International Relations.

**Name : Muhammad Erza Pradana**  
**Student number : 2110412085**



**DEPARTMENT OF INTERNATIONAL RELATIONS  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL  
VETERAN JAKARTA**

**NATO ENLARGEMENT AND U.S. FOREIGN POLICY AFTER THE  
COLD WAR**

***PERLUASAN NATO DAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AS PASCA-  
PERANG DINGIN***

**Oleh:**

**MUHAMMAD ERZA PRADANA**

**2110412085**

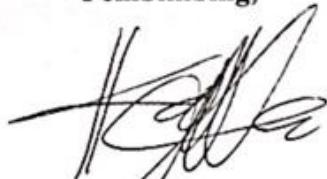
**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian  
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan  
Internasional**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada  
Tanggal seperti tertera di bawah ini**

**Jakarta, 17 Juli 2025**

**Pembimbing,**



**Muhammad Kamil Ghiffary Abdurrahman, M.Si.**



**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta  
Tahun 2025**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Muhammad Erza Pradana

NIM : 2110412085

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Juli 2025

Yang menyatakan,



(Muhammad Erza Pradana)

## SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Erza Pradana  
NIM : 2110412085  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : NATO Enlargement and U.S. Foreign Policy After  
the Cold War

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

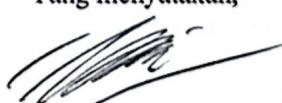
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : (Tanggal) 14/12/2025

Yang menyatakan,



(Muhammad Erza Pradana)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Erza Pradana  
NIM : 2110412085  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**NATO ENLARGEMENT AND U.S. FOREIGN POLICY AFTER THE  
COLD WAR**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 8 Mei 2025

Yang menyatakan,



(Muhammad Erza Pradana)

## PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Muhammad Erza Pradana  
NIM : 2110412085  
PROGRAM STUDI : S1 Ilmu Hubungan Internasional  
JUDUL : NATO Enlargement and U.S. Foreign Policy After the Cold War

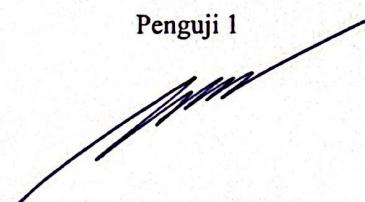
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



M. Kamil Ghiffary Abdurrahman, M.Si.

Penguji 1



(Dr. Hartanto, M.A.)

Penguji 2



(Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si.)

Koordinator Program Studi S1 Hubungan Internasional



Wiwick Rukmi Dwi Astuti, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 2 Juni 2025

## ABSTRACT

In the aftermath of the Cold War, the United States sought not only to preserve the NATO alliance but also to enlarge it. This support for enlargement deserves to be scrutinized, for the Cold War had already ended and the Soviet Union no longer existed. Why did the United States support NATO enlargement? To answer this, one needs to unravel the rationale behind the decision. This is precisely what I seek to do in this research. I argue that America's support for NATO enlargement is largely consistent with the basic premise of offensive realism: states will always pursue power at the expense of other states for security reasons. To test whether the actual rationale fits with the theory, I seek to analyze the available archival materials supported by a thorough review of the secondary literature.

**Keywords:** NATO enlargement, U.S. foreign policy, Europe, offensive realism

## **ABSTRAK**

Setelah Perang Dingin, Amerika Serikat tidak hanya berusaha mempertahankan aliansi NATO tetapi juga memperluasnya. Dukungan terhadap perluasan ini perlu diteliti, karena Perang Dingin telah berakhir dan Uni Soviet tidak ada lagi. Mengapa Amerika Serikat mendukung perluasan NATO? Untuk menjawabnya, kita perlu mengungkap alasan di balik keputusan tersebut. Inilah yang ingin saya lakukan dalam penelitian ini. Saya berpendapat bahwa dukungan Amerika terhadap perluasan NATO sebagian besar konsisten dengan premis dasar realisme ofensif: negara akan selalu mengejar kekuasaan dengan mengorbankan negara lain demi alasan keamanan. Untuk menguji apakah alasan sebenarnya sesuai dengan teori tersebut, saya berusaha menganalisis bahan arsip yang tersedia yang didukung oleh tinjauan menyeluruh terhadap literatur sekunder.

**Kata kunci:** perluasan NATO, kebijakan luar negeri AS, Eropa, realisme ofensif

## TABLE OF CONTENTS

Pernyataan Orisinalitas.....	iii
Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah .....	iv
Pernyataan Persetujuan Publikasi .....	v
Lembar Pengesahan .....	vi
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
Table of Contents .....	ix
<b>ACKNOWLEDGEMENT.....</b>	<b>xi</b>
<b>CHAPTER I: INTRODUCTION .....</b>	<b>1</b>
A. Background.....	1
B. The Puzzle.....	7
C. The Objective.....	8
D. The Contributions .....	8
E. Roadmap .....	8
<b>CHAPTER II: THEORETICAL FRAMEWORK .....</b>	<b>10</b>
A. Offensive Realism .....	10
1. Uncertainty .....	14
2. Rationality.....	15
3. Power Maximization.....	16
4. Relative Gains.....	17
B. The Argument and Theoretical Model.....	18
<b>CHAPTER III: RESEARCH METHODOLOGY .....</b>	<b>21</b>
A. Research Object.....	21
B. Type of Research .....	21
C. Data Collection .....	23
D. Data Sources .....	23
E. Data Analysis .....	24
F. Timeline .....	25
<b>CHAPTER IV: RESULT AND DISCUSSION .....</b>	<b>26</b>
A. Unipolarity and U.S. Foreign Policy Choices After the Cold War.....	26

1. Unipolarity and Its Structural Features.....	26
2. Unipolarity and U.S. Foreign Policy Choices .....	29
B. Offensive Realism and U.S. Foreign Policy After the Cold War.....	36
C. The End of the Cold War and the Changing Global Power Configuration.....	43
1. The Road to Unipolarity: The 1970s and the 1980s .....	43
2. The End of the Cold War: 1989-1991 .....	47
D. The Rationale for Enlarging NATO: A Historical Assessment.....	54
1. Bush, German Reunification and NATO Enlargement.....	55
2. The Clinton Administration and the Decision to Enlarge NATO Eastward .....	79
<b>CHAPTER V: CONCLUSION .....</b>	<b>99</b>
A. Conclusion .....	99
B. Suggestions .....	99
<b>BIBLIOGRAPHY .....</b>	<b>101</b>

## **ACKNOWLEDGMENT**

This thesis could not have been completed without the massive support I received from many people. My greatest gratitude goes to my excellent supervisor, Mas Kamil, whose first-class guidance helped me navigate through the entire research process. I would also like to express my gratitude to my three examiners: Dr. Mansur, Dr. Hartanto, and Mba Hesti, whose comments and insights propelled me to sharpen up my argument and thus further refine the final product. To all faculty members of the Department of International Relations, thank you for the opportunity to study from all of you.

To my FOMO friends Dhafin, Fathan, Rangga, Hilal, Harits, Stefani, Alya, Fara, Viona, Aca, Rahma, and Asih, I am forever grateful for your friendship. I could not have asked for more. The laughs and joyful moments we all shared throughout this 4-year journey will forever be an important part of my life. (Thank you, guys!). I would also like to thank all the friends and colleagues I have been fortunate to meet: Yosua, Juan, Rafli, April, Clarissa, Finsy, Naoka, Ian, Zico, Abi, Naya (Najwa), Naya (Nadia), Maly, Ika, Billa, Zahwan, Martha, Rifqy, Halim, Ijul, Moza, Hafizh, Ara, Cila, Dinda, Anjel, Rayia, Winda, Namira, Mitha, Eriza, Steven Yechezkiel, Gimarda, Fahmy, Rahmat, Adit, and many more. To all of you, I thank you.

Finally, but most importantly, I am forever indebted to my family: Mom, Dad, brother, and sister. Especially to my mom and dad, who have given me all they have to support me to finish my 4-year undergraduate journey, words cannot explain how grateful I am to both of you. Thank you, Mom! Thank you, Dad! This research research dedicated to both of you.

MUHAMMAD ERZA PRADANA  
Jakarta, Indonesia, 22<sup>nd</sup> July, 2025