



Judul Skripsi:

**UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI KARTEL SINALOA
DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS* DI MASA
PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

Tugas Akhir Skripsi ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional.

Nama : Syifa Aprilia Putri
Nomor Induk Mahasiswa : 2110412050



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI KARTEL SINALOA
DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS* DI MASA
PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

**U.S. EFFORTS TO COMBAT THE SINALOA CARTEL AND CJNG AS
ORGANIZED CRIME GROUPS UNDER THE ADMINISTRATION OF
ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

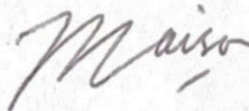
Oleh:
Syifa Aprilia Putri
2110412050

SKRIPSI
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi
Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 21 Juli 2025

Pembimbing Utama



Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si.



Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
2025

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Syifa Aprilia Putri
NIM : 2110412050
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 17 Juni 2025

Yang menyatakan,



Syifa Aprilia Putri

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syifa Aprilia Putri
NIM : 2110412050
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI KARTEL SINALOA
DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS* DI MASA
PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

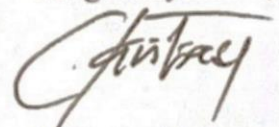
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2025.

Yang menyatakan,


Syifa Aprilia Putri

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Syifa Aprilia Putri
NIM : 2110412050
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : **UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI
KARTEL SINALOA DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS*
DI MASA PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 21 Juli 2025
Yang menyatakan,



Syifa Aprilia Putri

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

NAMA : Syifa Aprilia Putri
NIM : 2110412050
PROGRAM STUDI : SI Hubungan Internasional
JUDUL : Upaya Amerika Serikat dalam Mengatasi Kartel Sinaloa dan CJNG Sebagai *Organized Crime Groups* di Masa Pemerintahan Andrés Manuel López Obrador

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



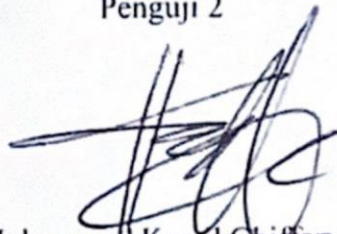
Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si

Penguji 1



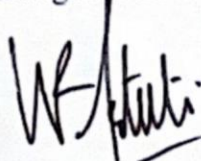
Dr. Mansur, M.Si

Penguji 2



Muhammad Kamil Ghiffary, M.Si

Ketua Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 26 Juni 2025

**UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI KARTEL SINALOA
DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS* DI MASA
PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya-upaya yang dilakukan oleh Amerika Serikat dalam mengatasi Kartel Sinaloa dan CJNG sebagai *organized crime groups* (OCG) yang bertanggung jawab atas krisis overdosis IMF serta peningkatan kekerasan selama era López Obrador. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi pustaka dengan menganalisis artikel, buku dan laporan resmi pemerintah. Dengan menggunakan pendekatan realisme ofensif dan analisis relasi yang dikembangkan oleh Snyder (1996), dapat dilihat bahwa terdapat hubungan yang tidak seimbang di antara kedua negara dalam mengatasi permasalahan ini. Hasil penelitian menunjukkan upaya Amerika Serikat dilakukan melalui kerangka kerja sama bilateral dengan memberikan bantuan finansial dan militer, pencegahan aliran senjata ilegal, serta menerapkan *kingpin strategy*. Namun, upaya ini tidak sepenuhnya efektif dan bahkan memicu konsekuensi negatif seperti meningkatnya kekerasan akibat fragmentasi internal kartel dan reaksi balasan. Dari sisi hubungan antarnegara, Amerika Serikat cenderung mendominasi dan mendorong pendekatan koersif berdasarkan kepentingannya, sementara Meksiko di bawah López Obrador menunjukkan resistensi terhadap intervensi asing dan mengedepankan narasi kedaulatan, meski dalam praktiknya tetap bergantung pada bantuan Amerika Serikat karena keterbatasan sumber daya domestik. Untuk penelitian berikutnya diharapkan dapat mengkaji dinamika keamanan pasca era López Obrador dengan pendekatan yang lebih variatif, mengingat kompleksitas dan dinamika yang terus mengalami perkembangan.

Kata-kata kunci: Amerika Serikat, CJNG, Kartel Sinaloa, Meksiko

**UPAYA AMERIKA SERIKAT DALAM MENGATASI KARTEL SINALOA
DAN CJNG SEBAGAI *ORGANIZED CRIME GROUPS* DI MASA
PEMERINTAHAN ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR**

ABSTRACT

This study aims to determine the efforts made by the United States to overcome the Sinaloa Cartel and the CJNG as organized crime groups (OCG) responsible for the IMF overdose crisis and the increase in violence during the López Obrador era. This study uses a qualitative method with a literature study approach by analyzing articles, books, and official government reports. Using the offensive realism approach and relational analysis developed by Snyder (1996), it can be seen that there is an unbalanced relationship between the two countries in addressing this problem. The results show that the United States' efforts are carried out through a framework of bilateral cooperation by providing financial and military assistance, preventing the flow of illegal weapons, and implementing a kingpin strategy. However, these efforts are not entirely effective and even trigger negative consequences such as increased violence due to internal fragmentation of the cartels and counter-reactions. In terms of interstate relations, the United States tends to dominate and promote a coercive approach based on its interests, while Mexico under López Obrador shows resistance to foreign intervention and prioritizes a narrative of sovereignty, although in practice remains dependent on United States assistance due to limited domestic resources. It is hoped that future research will examine the security dynamics of the post-López Obrador era with a more varied approach, considering the complexity and dynamics that continue to develop.

Keywords: CJNG, Mexico, Sinaloa Cartel, United States

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga skripsi yang berjudul Upaya Amerika Serikat dalam Mengatasi Kartel Sinaloa dan CJNG Sebagai Organized Crime Groups di Masa Pemerintahan Andrés Manuel López Obrador dapat diselesaikan untuk memenuhi persyaratan pada tugas akhir perkuliahan. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si., atas dukungan dan bimbingannya dari tahap awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. Bantuan yang diberikan beliau sangat berkontribusi dalam setiap proses penulisan skripsi yang penulis lewati.
2. Bapak Dr. Mansur, M.Si., dan Bapak Muhammad Kamil Ghiffary, M.Si., selaku dosen penguji penulis yang memberikan saran dan masukan untuk menyempurnakan skripsi ini.
3. Ibu Dr. Dra. Nurmasari Situmeang, atas bantuan dan bimbingan akademik sedari awal penulis menjadi mahasiswa hingga saat ini.
4. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., serta jajaran program studi Hubungan Internasional.
5. Ayah, Ibu dan Kakak serta keluarga penulis yang selalu memberikan doa dan dukungan selama perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
6. Teman-teman Kabinet Belongings; Savinka Andini, Rafli Anwari, Seane Lutnia, Zulvian Putra, Rangga Aji, Rifqy Abiyya, Nayla Sabrina, Alya Rona dan Rosella Arnetta untuk doa, kasih sayang, kenangan dan dukungan selama perkuliahan dan penyusunan skripsi ini. Penulis sangat bersyukur dipertemukan dengan mereka yang menjadi alasan penulis untuk tetap bertahan dan kembali mengejar cita-cita.
7. Si Paling Amat; Finsy Aurellia, Clarissa Andarini, Tiffani Tanusaputra, Abdillah Ibnu, Yosua Saut, Kentzico Aldrich, Bastian Chandra, Farid Gibran, M Fadhil, David Ferdian dan Dafa Syachrullah selaku teman-teman yang paling penulis percaya, untuk dukungan, bantuan dan seluruh suka-duka selama perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.

8. Group UMAR; Fariezka Safa, Annisa Salsabilla, Farida Zayanti, Nurul Syifa, Farsya Afifah dan Dafa Almas atas segala motivasi yang begitu besar sehingga penulis selalu bersemangat untuk terus berprogress dalam perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
9. Teman-teman HI 2021; Erza Pradana, Fathan Litty, Fadlan Nur Ihsan, Stefani Diandra, Juan Handika, Rahma Atridayana, Naoka Zayna atas seluruh bantuan, dukungan dan banyak memori baik yang bermakna besar bagi penulis.
10. Seluruh teman-teman PDKG selaku teman-teman pertama penulis di perkuliahan.
11. Kaka tingkat penulis yang memberikan dukungan dan doa yang sangat berarti bagi penulis, Adinda Hafizha dan Syahrul Muhajirin. Terima kasih yang begitu besar terkhusus untuk Zoltan Jenie dan Rafi Ferlito atas keputusannya di tahun 20221 untuk menerima penulis sebagai anggota baru FPCI Chapter UPNVJ yang memberikan alasan penulis untuk tidak menyerah.
12. FPCI Chapter UPNVJ Gen 5 dan 6 yang merupakan bagian paling menyenangkan selama perkuliahan penulis.
13. Teman-teman magang uhuy; Nanda Yulfi, Farras Kiany, Hanif Abiyyu, Khusna Wakhidah, Ardhito Nugroho, Achmad Ulyani, Javier Rizhano, Besse Salwa, Putri Belva dan Bagas Kusuma atas memori yang sangat berkesan selama magang di PSK IKAD BSKLN Kementerian Luar Negeri. Meski sudah jarang bertemu, dukungan mereka yang hingga saat ini, selama penyusunan skripsi, sangat berarti bagi penulis.
14. Maisun Fatma, atas ketulusannya menolong penulis ketika empat tahun lalu berada di masa yang sangat sulit. Doa dan dukungannya adalah cahaya dan kekuatan bagi penulis untuk tidak menyerah saat itu. Walau sudah tidak bertemu, yang terbaik untuknya selalu penulis harapkan.
15. Mutiara Dwi dan Anisya Dinda atas ketulusannya berteman dengan penulis dari SMA hingga saat ini dalam senang maupun sedih. Kehadiran mereka serta dukungan yang diberikan bermakna besar bagi penulis untuk terus berkembang.

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	
ABSTRAK	ii
ABSTRACT.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Batasan Masalah.....	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Manfaat Penelitian	11
1.6 Sistematika Penulisan	12
BAB II.....	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Teori dan Konsep	19
2.2.1 Realisme Ofensif.....	19
2.2.2 Organized Crime Groups	23
2.3 Kerangka Berpikir	26
BAB III	28
3.1 Objek Penelitian	28
3.2 Jenis Penelitian.....	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data	29
3.3.1 Studi Pustaka.....	29
3.4 Sumber Data.....	29
3.4.1 Data Primer	29
3.4.2 Data Sekunder	29
3.5 Teknik Analisis Data	29
3.5.1 Reduksi Data	30
3.5.2 Penyajian Data	30
3.5.3 Penarikan Kesimpulan	30
3.6 Jadwal Penelitian.....	31

BAB IV	32
4.1 Aktivitas Kartel Sinaloa	32
4.2 Aktivitas Cartel de Jalisco Nueva Generación (CJNG)	38
4.3 Kebijakan Meksiko dalam Mengatasi Kartel Sebagai <i>Organized Crime Groups</i> (OCG)	44
BAB V	51
5.1 Bantuan Finansial dan Militer	51
5.1.1 Bantuan Finansial dan Militer di Masa Pemerintahan Donald Trump (2017-2021)	54
5.1.2 Bantuan Finansial dan Militer di Masa Pemerintahan Joe Biden (2021-2024)	58
5.2 Upaya Preventif Amerika Serikat	61
5.2.1 Pemutusan Rantai Pasokan Bahan Baku Narkotika	61
5.2.2 Pemutusan Rantai Pasokan Senjata Ilegal	64
5.3 Strategi <i>Kingpin</i>	69
BAB VI	88
6.1 Kesimpulan	88
6.2 Saran	90
6.2.1 Saran Praktis	90
6.2.2 Saran Teoritis	90
DAFTAR PUSTAKA	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Analisis Karakteristik Kartel Sinaloa dengan Continuum Organisasi Kejahatan Terorganisasi Level 1	36
Tabel 2. Analisis Karakteristik CJNG dengan Continuum Organisasi Kejahatan Terorganisasi Level 1	40
Tabel 3. Perbandingan Karakteristik Kartel Sinaloa dan CJNG	42
Tabel 4. Indikasi Perubahan Aktivitas Kartel Sebelum dan Sesudah Masa Pemerintahan Lopez Obrador	48
Tabel 5. Laporan Bantuan Merida dalam Empat Pilar	53
Tabel 6. Alokasi dana Bicentennial Framework melalui INCLE dan ESF selama pemerintahan López Obrador.....	58
Tabel 7. Ringkasan Temuan Utama ATF dalam Perdagangan Senjata Ilegal	66

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Wilayah kartel berdasarkan wilayah dominasi dan kehadirannya pada tahun 2021.....	4
Gambar 2. Kematian akibat overdosis narkoba di Amerika Serikat	5
Gambar 3. Spektrum organized crime groups.....	24
Gambar 4. Wilayah dominasi Kartel Sinaloa dalam perdagangan narkoba di Amerika Serikat.	32
Gambar 5. Tingkat pembunuhan di Meksiko dari tahun 1990-2023	45
Gambar 6. 1 Kerusuhan di Culiacan pasca penangkapan Ovidio	71
Gambar 7. 1 Kerusuhan di Culiacan Pasca Penangkapan Kedua Ovidio-Guzman di Tahun 2023.....	72
Gambar 8. 1 Ditangkapnya Rafael Caro Quintero	74
Gambar 9. 1 Penurunan Militer Untuk Mengatasi Kerusuhan Pasca Penangkapan El Mayo.....	76
Gambar 10. 1 Visualisasi Adaptabilitas Kartel terhadap Kebijakan Kontra-Kartel	81