



STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN JUNTA MYANMAR

Tugas Akhir Skripsi Ini Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan dalam
Memperoleh Gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Az Zahra Maharani

NIM : 2110412158



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA
PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN
JUNTA MYANMAR**

**INDONESIA'S HUMANITARIAN ASSISTANCE STRATEGY FOR
CYCLONE MOCHA DISASTER UNDER THE MYANMAR JUNTA
LEADERSHIP**

Oleh:
Az Zahra Maharani
2110412158

SKRIPSI
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, 21 Juli 2025
Pembimbing Utama



M. Chairil Akbar S., S.IP., MA.



Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Az Zahra Maharani
NIM : 2110412158
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 21 Juli 2025



Az Zahra Maharani

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Az Zahra Maharani

NIM : 2110412158

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Strategi Pemberian Bantuan Kemanusiaan Indonesia pada
Bencana Siklon Mocha 2023 di Masa Kepemimpinan Junta Myanmar

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2025

Yang menyatakan,



Az Zahra Maharani

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Az Zahra Maharani

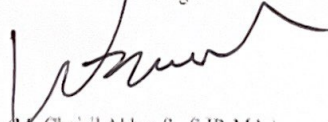
NIM : 2110412158

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Strategi Pemberian Bantuan Kemanusiaan Indonesia pada Bencana Siklon Mocha 2023 di Masa Kepemimpinan Junta Myanmar

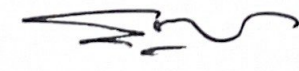
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pemimbing I



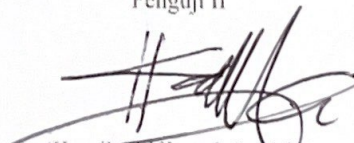
(M. Chairil Akbar S., S.IP, MA.)

Penguji I



(Dr. Nurmasari Situmeang, M.Si)

Penguji II



(Kamil Ghiffary, S.S, M.Si.)

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di :

Jakarta

Tanggal Ujian : 26 Juni 2025

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Az Zahra Maharani
NIM : 2110412158
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA
PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN
JUNTA MYANMAR**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini,
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 21 Juli 2025

Yang menyatakan,



Az Zahra Maharani

**STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA
PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN
JUNTA MYANMAR**

Az Zahra Maharani

ABSTRAK

Bencana alam yang terjadi di tengah situasi politik yang tidak stabil menimbulkan tantangan kompleks dalam penyaluran bantuan kemanusiaan. Hal ini tercermin dalam kasus Bencana Siklon Mocha tahun 2023 yang melanda Myanmar ketika negara tersebut berada di bawah kepemimpinan junta militer. Dalam konteks ini, Indonesia menghadapi hambatan diplomatik dalam menyalurkan bantuan ke Myanmar di bawah rezim Junta Myanmar. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi Indonesia dalam memberikan bantuan kemanusiaan, dengan menggunakan konsep Bantuan Kemanusiaan dan Diplomasi Bencana, melalui metode kualitatif deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Indonesia menerapkan dua strategi utama dalam menyalurkan bantuan. Strategi jangka pendek dilakukan melalui mekanisme bilateral untuk merespons kebutuhan mendesak korban terdampak, dengan tetap menjaga hubungan diplomatik tertutup dengan otoritas junta. Sementara itu, strategi jangka panjang dijalankan melalui mekanisme multilateral melalui AHA Centre untuk meningkatkan stabilitas kawasan serta memperkuat citra Indonesia sebagai ketua ASEAN 2023. Dalam kedua strategi tersebut, Indonesia menerapkan pendekatan senyap dalam diplomasi kebencanaan sebagai mekanisme untuk menjaga akses bantuan tanpa menimbulkan konflik yang lebih luas. Studi ini menawarkan perspektif baru dalam kajian bantuan kemanusiaan di ASEAN, khususnya terkait praktik pendekatan senyap dan diplomasi bencana dalam situasi konflik politik domestik. Hasil studi ini diharapkan dapat memperkaya referensi akademik serta menjadi acuan untuk penelitian lebih lanjut di bidang hubungan internasional, diplomasi kawasan, dan manajemen bencana.

Kata Kunci: *Bantuan Kemanusiaan, Diplomasi Bencana, Junta, Kudeta Militer, Siklon Mocha.*

INDONESIAN HUMANITARIAN AID STRATEGY FOR CYCLONE MOCHA 2023 UNDER MYANMAR'S MILITARY REGIME

Az Zahra Maharani

ABSTRACT

Natural disasters that occur in the midst of unstable political situations pose complex challenges in the delivery of humanitarian assistance. This was reflected in the case of the 2023 Mocha Cyclone that hit Myanmar when the country was under the leadership of a military junta. In this context, Indonesia faced diplomatic obstacles in channeling aid to Myanmar under the Myanmar Junta regime. This research aims to analyze Indonesia's strategy in providing humanitarian assistance, using the concepts of Humanitarian Aid and Disaster Diplomacy, through a descriptive qualitative method. The results showed that Indonesia implemented two main strategies in channeling aid. Short-term strategies are carried out through bilateral mechanisms to respond to the urgent needs of affected victims, while maintaining closed diplomatic relations with the junta authorities. Meanwhile, the long-term strategy was carried out through multilateral mechanisms through the AHA Center to improve regional stability and strengthen Indonesia's image as chair of ASEAN 2023. In both mechanism, Indonesia applies a silent approach in disaster diplomacy to maintain access to aid without causing wider conflict. This study offers a new perspective in the study of humanitarian assistance in ASEAN, especially related to the practice of the silent approach and disaster diplomacy in situations of domestic political conflict. The results of this study are expected to enrich academic references and become a reference for further research in the fields of international relations, regional diplomacy, and disaster management.

Keywords: Cyclone Mocha, Disaster Diplomacy, Humanitarian Assistance, Junta, Military Coup.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN JUNTA MYANMAR” yang dapat diselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak yang selalu memberikan semangat sehingga penulis mampu mencapai tahapan saat ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan syukur kepada Allah SWT, yang selalu melimpahkan rahmat, pertolongan, dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada Rektor, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Ketua Program Studi Hubungan Internasional, dan Dosen Pembimbing Akademik. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang mendalam kepada Bapak M. Chairil Akbar S., S.IP, MA. selaku dosen pembimbing yang meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan arahan sehingga skripsi dapat diselesaikan dengan baik.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya juga penulis sampaikan kepada Almarhum Ayah yang menjadi motivasi penulis, serta Ibu dan Adik penulis yang selalu memberikan dukungan moral, doa, dan restu, sehingga penulis mampu melangkah dan melalui berbagai proses dalam hidup karena doa merekalah yang senantiasa menjaga penulis tetap kuat, optimis, dan penuh syukur, di tengah segala tantangan yang dihadapi. Di samping itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada tim Kerja Sama BNPB atas dukungan dan kebaikan selama proses magang hingga penelitian yang penulis lakukan di sana. Terima kasih yang mendalam juga penulis ucapkan kepada Mbak Arini dan Pak Mulyanto yang telah bersedia menjadi narasumber untuk penelitian ini.

Selain itu, penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang setulus hati kepada teman-teman penulis yang mewarnai perkuliahan ini, terutama Nayla selaku teman pertama penulis sejak PKKMB dan Faeysya yang juga selalu menemani penulis, Dipo serta teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang senantiasa menjadi penghibur, tempat berbagi keluh kesah bagi penulis selama ini. Terakhir, untuk seseorang yang selalu memberikan dukungan,

i

Az Zahra Maharani, 2025

STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023 DI MASA KEPEMIMPINAN JUNTA MYANMAR

UPN Veteran Jakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Hubungan Internasional
[www.upnvj.ac.id – www.library.upnvj.ac.id – www.repository.upnvj.ac.id]

kesabaran, waktu, dan kasih sayang yang menjadi *emotional support* terbesar bagi penulis. Semoga dukungannya dapat terus membersamai penulis dan segala kebaikan hatinya dibalas dengan keberkahan yang melimpah.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	iii
Daftar Gambar	vi
Daftar Bagan	vii
Daftar Tabel	viii
Daftar Lampiran.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
1.4.1 Manfaat Akademis	16
1.4.2 Manfaat praktis	16
1.5 Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Teori dan Konsep.....	19
2.1.1 Humanitarian Assistance.....	19
2.1.2 Diplomasi Bencana	23
2.2 Kerangka Penelitian	31
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	33
3.1 Objek Penelitian.....	33
3.2 Jenis Penelitian.....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	36
3.4 Sumber Data.....	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	39
3.6 Jadwal Penelitian	41

BAB IV GAMBARAN UMUM KRISIS KEMANUSIAAN DI MYANMAR DAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA.....	42
4.1 Krisis Kemanusiaan Myanmar pasca Kudeta Militer	43
4.1.1 Kudeta Militer Myanmar 2021	43
4.1.2 Dampak Kudeta Militer Myanmar.....	45
4.1.3 Respon Aktor Internasional terhadap Kudeta	48
4.2 Krisis Myanmar Pasca Bencana Siklon Mocha	50
4.2.1 Bencana Siklon Mocha dan Upaya mitigasi	51
4.2.2 Dampak Siklon Mocha terhadap Krisis Kemanusiaan.....	54
4.2.3 Kebutuhan Kemanusiaan	59
4.3 Kontrol Bantuan Kemanusiaan oleh Junta Myanmar	61
4.4 Dinamika Bantuan Kemanusiaan Indonesia di Bidang Kebencanaan	71
BAB V ANALISIS STRATEGI PEMBERIAN BANTUAN KEMANUSIAAN INDONESIA PADA BENCANA SIKLON MOCHA 2023	77
5.1 Strategi Kebijakan Luar Negeri Indonesia terhadap Myanmar di Tahun 2023	78
5.2 Strategi Diplomasi Bencana Jangka Pendek: Berperan di Masa Tanggap Darurat	79
5.2.1 Pemberian Bantuan Kemanusiaan Melalui Mekanisme Bilateral.....	80
5.2.2 Penerapan Pendekatan Senyap dalam Mekanisme Bilateral.....	90
5.2.3 Kepentingan Strategis Indonesia dalam Mekanisme Bilateral.....	93
5.2.4 Evaluasi dalam Mekanisme Bilateral.....	97
5.2.5 Peran Indonesia Sebagai Aktor Negara: Donor	100
5.3 Strategi Bantuan Kemanusiaan untuk Hasil Jangka Panjang: Berperan dalam Dialog Berkelanjutan	102
5.3.1 Pemberian Bantuan Melalui Mekanisme Multilateral	103
4.3.2 Bantuan Kemanusiaan sebagai Instrumen untuk Dialog Perdamaian.....	108
5.3.3 Kepentingan Strategis Indonesia dalam Mekanisme Multilateral.....	114
5.3.4 Evaluasi dalam Mekanisme Multilateral.....	121
5.3.5 Peran Indonesia sebagai Aktor Negara: Responder	123
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	128
6.1 Kesimpulan	128
6.2 Saran	129

DAFTAR PUSTAKA	131
LAMPIRAN.....	139

Daftar Gambar

Gambar 1 Situations Update 9 Sumber: AHA Centre	5
Gambar 2. Jalur Siklon Mocha.	53

Daftar Bagan

Bagan 1. Kerangka Penelitian.....	31
Bagan 2. Alur Pemberian Bantuan Kemanusiaan.....	81

Daftar Tabel

Tabel 1 Rencana Penelitian.....	41
Tabel 2. Perkiraan rincian kerugian modal.	55
Tabel 3. Sektor Kebutuhan Bantuan.	60
Tabel 4. Daftar Bantuan Kebencanaan.	74
Tabel 5. Daftar Bantuan Logistik Indonesia.	88
Tabel 6. Daftar Bantuan AHA Centre.....	106

Daftar Lampiran

Lampiran 1 Transkrip Wawancara KBRI Yangon.....	139
Lampiran 2 Transkrip Wawancara BNPB	145
Lampiran 3 Dokumen RTM.....	150