



Judul Skripsi:

PERAN NCB-INTERPOL INDONESIA DALAM KERJA SAMA *HANDING OVER* ALICE GUO KE FILIPINA SEBAGAI BURONAN TINDAK PIDANA PERDAGANGAN MANUSIA TAHUN 2024

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Zahra Zafira Rahmadini

NIM : 2110412223



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN
INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
"VETERAN" JAKARTA**

**PERAN NCB-INTERPOL INDONESIA DALAM KERJA SAMA
HANDING OVER ALICE GUO KE FILIPINA SEBAGAI BURONAN
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN MANUSIA TAHUN 2024**

**THE ROLE OF NCB-INTERPOL INDONESIA IN COOPERATION IN
HANDING OVER ALICE GUO TO THE PHILIPPINES AS A HUMAN
TRAFFICKING FUGITIVE IN 2024**

Oleh:

Zahra Zafira Rahmadini

2110412223

SKRIPSI

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

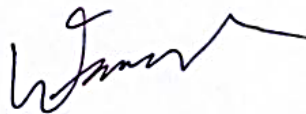
**Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional**

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Juli 2025

Pembimbing Utama



M. Chairil Akbar S., S.IP, MA.



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Zahra Zafira Rahmadini
NIM : 2110412223
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 17 Juli 2025

Yang menyatakan,



(Zahra Zafira Rahmadini)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zahra Zafira Rahmadini
NIM : 2110412223
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non
eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang
berjudul:

**PERAN NCB-INTERPOL INDONESIA DALAM KERJA SAMA
HANDING OVER ALICE GUO KE FILIPINA SEBAGAI BURONAN
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN MANUSIA TAHUN 2024**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini.
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih
media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat
dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya
sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 17 Juli 2025

Yang menyatakan,



(Zahra Zafira Rahmadini)

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Zahra Zafira Rahmadini

NIM : 2110412223

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peran NCB-Interpol Indonesia Dalam Kerja Sama *Handing Over* Alice Guo ke Filipina Sebagai Buronan Tindak Pidana Perdagangan Manusia Tahun 2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



(M. Chairil Akbar S., S.IP, MA.)

Penguji I



(Dr. Mansur, M.Si.)

Penguji II



(Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR.)

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di :

Jakarta

Tanggal Ujian : 18 Juni 2025

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Zahra Zafira Rahmadini
NIM : 2110412223
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Peran NCB-Interpol Indonesia Dalam Kerja Sama
Handing Over Alice Guo ke Filipina Sebagai Buronan Tindak Pidana
Perdagangan Manusia Tahun 2024

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

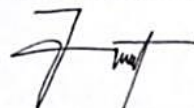
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : (17 Juli 2025)

Yang menyatakan,



(Zahra Zafira Rahmadini)

**PERAN NCB-INTERPOL INDONESIA DALAM KERJA SAMA
HANDING OVER ALICE GUO KE FILIPINA SEBAGAI BURONAN
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN MANUSIA TAHUN 2024**

ABSTRAK

Penelitian ini membahas kerja sama antara NCB-Interpol Indonesia dengan *Philippine National Police* (PNP) dalam menangani pemulangan buronan kasus Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) bernama Alice Guo ke Filipina melalui mekanisme *handing over* pada tahun 2024. Tujuan penelitian ini adalah untuk memberikan pemahaman yang mendalam mengenai peran NCB-Interpol Indonesia dalam pelaksanaan kerja sama antar kepolisian (*Police to Police Cooperation*) antara Indonesia dan Filipina, dengan fokus penelitian diarahkan pada studi kasus mekanisme penyerahan (*handing over*) Alice Guo ke Filipina. Dalam kasus ini, mekanisme ekstradisi formal dinilai kurang efektif sehingga kedua negara memilih jalur *Police to Police Cooperation* (*P to P Cooperation*) sebagai bentuk koordinasi yang lebih cepat dan efisien. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan jenis data primer melalui wawancara dengan informan serta data sekunder melalui literatur akademik dan dokumen resmi. Dengan konsep organisasi internasional, kerja sama internasional, dan kejahatan transnasional untuk menganalisis peran serta kontribusi NCB-Interpol Indonesia dalam proses pemulangan Alice Guo. Temuan menunjukkan bahwa NCB-Interpol Indonesia berperan aktif sebagai koordinator dan penghubung informasi, pelaksana teknis di lapangan, dan fasilitator *handing over* buronan. Penelitian ini dapat memberikan pemahaman mendalam mengenai dinamika kerja sama antar kepolisian lintas negara, serta menjadi rujukan dalam pengembangan kebijakan penanganan buronan kejahatan transnasional secara lebih efektif.

Kata Kunci: NCB-Interpol Indonesia, *handing over*, *Police to Police Cooperation*, kejahatan transnasional., kerja sama internasional.

THE ROLE OF NCB-INTERPOL INDONESIA IN THE HANDING OVER COOPERATION OF ALICE GUO TO THE PHILIPPINES AS A FUGITIVE OF HUMAN TRAFFICKING IN 2024

ABSTRACT

This research explores the cooperation between NCB-Interpol Indonesia and the Philippine National Police (PNP) in handling the repatriation of a human trafficking fugitive, Alice Guo, to the Philippines through the handing over mechanism in 2024. The aim of this study is to provide a comprehensive understanding of the role of NCB-Interpol Indonesia in implementing Police to Police Cooperation between Indonesia and the Philippines, with a focus on the case study of the handing over mechanism for Alice Guo. In this case, the formal extradition process was deemed less effective, prompting both countries to opt for Police to Police Cooperation (P to P Cooperation) as a faster and more efficient form of coordination. This study employs a descriptive qualitative research method, utilizing primary data through interviews with informants and secondary data from academic literature and official documents. The analysis uses concepts from international organizations, international cooperation, and transnational crime to assess the role and contribution of NCB-Interpol Indonesia in the repatriation process of Alice Guo. The findings indicate that NCB-Interpol Indonesia played an active role as a coordinator and information liaison, field-level technical executor, and facilitator of the handing over process. This research offers a deeper understanding of the dynamics of cross-border police cooperation and serves as a reference for developing more effective policies in handling transnational crime fugitives.

Keywords: *NCB-Interpol Indonesia, handing over, Police to Police Cooperation, transnational crime, international cooperation.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena atas limpahan Rahmat dan Hidayah-nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran NCB-Interpol Indonesia Dalam Kerja Sama *Handing Over* Alice Guo Ke Filipina Sebagai Buronan Tindak Pidana Perdagangan Manusia Tahun 2024”. Skripsi ini ditulis sebagai salah satu syarat kelulusan jenjang pendidikan S1 Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Penulis panjatkan puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat, kemudahan, dan kekuatan yang diberikan selama proses perkuliahan ini. Tanpa petunjuk dan perlindungan nya, perjalanan ini tentu tidak akan berjalan dengan lancar
2. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si., selaku Koordinator Prodi S1 Hubungan Internasional
3. Bapak M. Chairil Akbar Setiawan, S.IP., M.A., selaku Dosen Pembimbing skripsi penulis yang telah bersedia meluangkan waktu dan tenaganya. Terima kasih atas segala bimbingan, arahan, dan ilmu yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya
4. Bapak Dr. Mansur, M.Si., selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan masukan yang membangun, serta waktu dan perhatian yang telah diberikan dalam proses ujian skripsi ini
5. Ibu Nurfarah Nidatya, S.HI., MAIR., selaku Dosen Penguji 2, terima kasih atas kritik dan saran yang berharga yang sangat membantu dalam penyempurnaan skripsi ini
6. Komisaris Besar Polisi Retno Prihawati, Brigadir Dicky Robert Trianggara, Briptu Mufti Rozaq, S.H., serta Kak Michelle, yang telah meluangkan waktu dan bersedia menjadi narasumber dalam penelitian ini. Bantuan, informasi, dan perspektif yang diberikan sangat berarti dan membantu

penulis dalam menyusun dan menyelesaikan penelitian ini dengan lebih baik

7. Papa dan Mama, dua orang yang sangat berjasa dalam hidup penulis, dua orang yang selalu mengusahakan anak perempuan satu-satunya ini untuk menempuh pendidikan setinggi-tingginya. Kepada Papa, terima kasih atas setiap usaha dan perjuangannya, terima kasih karena tidak pernah absen dalam hidup penulis, selalu ada dan selalu mau menjemput penulis sejauh apa pun, sesibuk apa pun, atau selarut apa pun waktunya. Kepada Mama, sosok perempuan pekerja keras yang tidak pernah berhenti berjuang untuk keluarga dan impiannya, yang menjadi contoh bagi penulis bahwa perempuan harus bisa berdiri sendiri
8. Mas Kecil dan Mas Gede, kedua kakak dari penulis yang telah banyak melakukan pengorbanan dan bekerja keras untuk keluarga. Penulis merasa beruntung bisa tumbuh dikelilingi sosok kakak seperti kalian
9. Teman-teman penulis, Dania, Riana, Limun, Abel, Zeze, dan Nayla terima kasih karena sudah menemani penulis di masa-masa perkuliahan

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.5 Sistematika Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1 Landasan Konseptual	16
2.1.1 Organisasi Internasional.....	16
2.1.2 Kerja Sama Internasional	20
2.1.3 <i>Transnational Crime</i> (Kejahatan Lintas Negara).....	24
2.2 Kerangka Pemikiran.....	31
BAB III METODE PENELITIAN.....	33
3.1 Objek Penelitian	33
3.2 Jenis Penelitian.....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36
3.3.1 Wawancara	36

3.3.2	Studi Kepustakaan.....	37
3.4	Sumber Data.....	38
3.4.1	Data Primer	38
3.4.2	Data Sekunder	39
3.5	Teknik Analisis Data	40
3.6	Tahapan Penelitian dan Tabel Rencana Waktu.....	42
BAB IV GAMBARAN UMUM KEJAHATAN TRANSNASIONAL DI ASIA TENGGERA DAN INTERPOL.....		44
4.1	Kejahatan Transnasional di Asia Tenggara	44
4.1.1	Human Trafficking di Asia Tenggara	47
4.1.2	Buronan Lintas Negara	50
4.2	Kronologi dan Signifikansi Kasus Alice Guo	53
4.3	Kajian Umum Tentang <i>International Police</i> (INTERPOL).....	56
4.3.1	<i>International Criminal Police Organization</i> (ICPO).....	56
4.3.2	NCB-Interpol Indonesia	61
BAB V ANALISIS PERAN NCB-INTERPOL INDONESIA DAN <i>PHILIPPINE NATIONAL POLICE</i> (PNP) DALAM <i>HANDING OVER</i> ALICE GUO		64
5.1	Peran NCB-Interpol Indonesia.....	64
5.1.1	Koordinator dan Penghubung Informasi.....	64
5.1.2	Pelaksana Teknis di Lapangan: Operasi Pencarian dan Penangkapan	68
5.1.3	Fasilitator <i>Handing Over</i> Buronan Lintas Negara	72
5.2	Peran <i>Philippine National Police</i> (PNP).....	81
5.2.1	Negara Peminta (<i>Requesting Country</i>).....	81
5.2.2	Koordinator	83
5.3	Hambatan dan Pencapaian Keberhasilan Dalam Kerja Sama Dalam Kasus Alice Guo.....	86
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN		99
6.1	Kesimpulan	99
6.2	Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA.....		101
RIWAYAT HIDUP		110

LAMPIRAN.....	111
----------------------	------------

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kejahatan Transnasional di Asia Timur dan Asia Pasifik.....	42
Gambar 2. Keuntungan Tahunan Global dari Pekerja Paksa.....	49
Gambar 3. Data Kriminal Internasional	51
Gambar 4. Struktur Organisasi NCB-Interpol Indonesia	63
Gambar 5. Wawancara Dengan Brigadir Dicky Robert Trianggara dan Briptu Mufti Rozaq.....	118
Gambar 6. Wawancara Dengan Kombes Pol Retno Prihawati (Atase Polri di Manila)	126

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	32
Bagan 2. Rencana Waktu Penelitian.....	43

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kekurangan dan Kelebihan	75
Tabel 2. Database Kasus Handing Over Incoming.....	78
Tabel 3. Database Kasus Handing Over Outgoing.....	79

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Transkrip Wawancara Narasumber (Brigadir Dicky Robert Trianggara - Anggota Kepolisian Divisi Hubungan Internasional Bagian Kejahatan Internasional)	111
Lampiran 2. Transkrip Wawancara Narasumber (Komisaris Besar Polisi Retno Prihawati - Atase Polisi pada KBRI di Manila)	119
Lampiran 3. Transkrip Pra-Wawancara Narasumber (Briptu Mufti Rozaq, S.H. - Anggota Kepolisian Divisi Hubungan Internasional Bagian Kejahatan Internasional)	127
Lampiran 4. Surat Resmi dari Philippine National Police agar pihak Indonesia mendampingi dan membantu penyerahan Alice Guo ke pihak Filipina	130
Lampiran 5. Kontrak Penulisan Skripsi	131
Lampiran 6. Kartu Bimbingan	132
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Sidang Skripsi	133