



**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA
NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG KONSELING DAN
PEMERIKSAAN KESEHATAN BAGI CALON PENGANTIN**

SKRIPSI

DAYINTA DEWAYANI HIDAYAT

2110713089

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU KESEHATAN
PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT PROGRAM SARJANA
2025**



**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA
NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG KONSELING DAN
PEMERIKSAAN KESEHATAN BAGI CALON PENGANTIN**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Kesehatan Masyarakat**

DAYINTA DEWAYANI HIDAYAT

2110713089

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU KESEHATAN
PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT PROGRAM SARJANA
2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan benar.

Nama : Dayinta Dewayani Hidayat

NIM : 2110713089

Tanggal : 23 Juni 2025

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 23 Juni 2025

Yang Menyatakan,



Dayinta Dewayani Hidayat

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dayinta Dewayani Hidayat
NIM : 2110713089
Fakultas : Ilmu Kesehatan
Program Studi : Kesehatan Masyarakat Program Sarjana

Demi pengembangan Ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memebrikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (Non-exclusive Royalty Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 185 Tahun 2017 Tentang
Konseling dan Pemeriksaan Kesehatan Bagi Calon Pengantin

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di: Jakarta

Pada Tanggal: 25 Juni 2025

Yang Menyatakan,



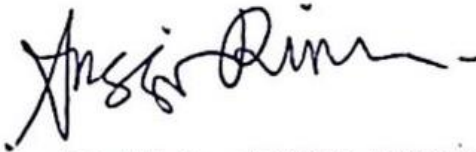
Dayinta Dewayani Hidayat

PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Dayinta Dewayani Hidayat
NIM : 2110713089
Program Studi : Kesehatan Masyarakat
Judul : Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta
Nomor 185 Tahun 2017 tentang Konseling dan
Pemeriksaan Kesehatan Bagi Calon Pengantin

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada program studi Kesehatan Masyarakat, Fakultas Ilmu Kesehatan, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Ayu Anggraeni Dyah Purbasari, S.K.M., MPH(M)

Ketua Penguji



Cahya Achilera S.K.M., M.K.M.

Penguji I



Dr. Hj. Een Kurnaesih, S.K.M., M.Kes.

Penguji II (Pembimbing)



Dr. Chandrayani Simanjorang, S.K.M., M.Epid.

Koordinator Program Studi Kesehatan Masyarakat
Program Sarjana



Desmawati, S.Kp., M.Kep., Sp.Kep.Mat., Ph.D.

Dekan FIKES UPN "Veteran" Jakarta

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 25 Juni 2025

IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG KONSELING DAN PEMERIKSAAN KESEHATAN BAGI CALON PENGANTIN

Dayinta Dewayani Hidayat

Abstrak

Kesehatan reproduksi dan kesiapan mental merupakan aspek penting bagi calon pengantin dalam membentuk keluarga yang berkualitas. Pemerintah Provinsi DKI Jakarta menerbitkan Peraturan Gubernur Nomor 185 Tahun 2017 sebagai upaya memastikan hal tersebut. Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan tersebut dengan fokus pada pelaksana dan calon pengantin sebagai subjek utama. Penelitian dilakukan pada tahun 2025 di Kantor Urusan Agama Kecamatan Jagakarsa dan Biro Kesejahteraan Sosial Setda DKI Jakarta. Pendekatan yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumen. Hasil menunjukkan implementasi berjalan cukup baik melalui sistem digital Jakevo, koordinasi antarinstansi, dan keterlibatan pelaksana. Namun, hambatan seperti prosedur administratif yang rumit, keterlambatan hasil pemeriksaan, dan minimnya sosialisasi masih menjadi tantangan. Oleh karena itu, dibutuhkan strategi penyederhanaan prosedur, penguatan koordinasi lintas sektor, serta optimalisasi digitalisasi dalam layanan pranikah.

Kata kunci: Implementasi kebijakan, Konseling pranikah, Pemeriksaan kesehatan pranikah

IMPLEMENTATION OF JAKARTA GOVERNOR REGULATION NUMBER 185 OF 2017 CONCERNING COUNSELING AND HEALTH EXAMINATIONS FOR PORSPECTIVE BRIDES AND GROOMS

Dayinta Dewayani Hidayat

Abstract

Reproductive health and mental readiness are essential aspects for prospective couples in building a quality family. The Provincial Government of DKI Jakarta issued Governor Regulation Number 185 of 2017 as an effort to ensure these aspects. This study analyzes the implementation of the policy, focusing on implementers and prospective brides and grooms as the main subjects. The research was conducted in 2025 at the Office of Religious Affairs (KUA) of Jagakarsa District and the Bureau of Social Welfare of the DKI Jakarta Provincial Secretariat. A descriptive qualitative approach was used, with data collected through in-depth interviews, observations, and document reviews. The results show that the implementation has been fairly effective through the use of the Jakevo digital system, inter-agency coordination, and strong engagement from implementers. However, challenges remain, such as complex administrative procedures, delays in health examination results, and limited outreach to prospective couples. Therefore, strategies such as simplifying procedures, strengthening cross-sectoral coordination, and optimizing digitalization in premarital services are needed.

Keywords: *Policy implementation, Premarital counseling, Premarital health screening*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penelitian yang berjudul “Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 185 Tahun 2017 Tentang Konseling dan Pemeriksaan Kesehatan Bagi Calon Pengantin” ini dapat selesai tepat waktu. Tidak lupa shalawat serta salam senantiasa penulis sampaikan kepada Rasulullah SAW. Skripsi ini tidak dapat selesai tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

- a. Seluruh informan yang terlibat dalam penelitian ini, diantaranya Ibu Dewi selaku kepala sub-kelompok Kesehatan Masyarakat Pemprov DKI Jakarta, Bapak Muslim selaku kepala KUA Kecamatan Jagakarsa, dan para catin;
- b. Ibu Dr. Een Kurnaesih, S.K.M., M.Kes. selaku dosen pembimbing;
- c. Ibu Ayu Anggraeni Dyah Purbasari, S.K.M., MPH(M) selaku ketua penguji dan Bapak Cahya Arbitera, S.K.M., M.K.M. selaku anggota dosen penguji;
- d. Bapak Afif Amir Amrullah, S.KP., M.KKK. selaku dosen pembimbing akademik;
- e. Mama, dan papa (yang selalu mendoakan dari surga-Nya);
- f. Bimantoro Setyo Hutomo selaku sosok yang selalu menemani dalam pengerjaan skripsi ini;
- g. Teman-teman tercinta (Vania, Aghis, Dinda, Manda, Elisa) dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu disini).

Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Maka dari itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 25 Juni 2025

Penulis

Dayinta Dewayani Hidayat

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	3
I.3 Tujuan Penelitian	3
I.4 Manfaat Penelitian	4
I.5 Ruang Lingkup	5
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 6
II.1 Teori Segitiga Kebijakan	6
II.2 Kebijakan Publik	6
II.3 Kedudukan Kebijakan menurut Undang-Undang	7
II.4 Konsep Dasar Kesehatan Reproduksi	9
II.5 Pemeriksaan Pranikah	10
II.6 Konseling Pranikah	10
II.7 Penelitian Terdahulu	12
II.8 Kerangka Teori	17
 BAB III METODE PENELITIAN	 20
III.1 Kerangka Konseptual	20
III.2 Definisi Operasional	21
III.3 Desain Penelitian	24
III.4 Tempat dan Waktu Penelitian	24
III.5 Informan Penelitian	25
III.6 Teknik Pengumpulan Data	26
III.7 Instrumen Penelitian	27
III.8 Pengolahan Data	28
III.9 Teknik Analisis Data	29
III.10 Validasi Data	29
III.11 Etika Penelitian	30
 BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	 32
IV.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	32

IV.2	Karakteristik Informan	34
IV.3	Hasil	35
IV.4	Pembahasan.....	51
IV.5	Keterbatasan Penelitian	65
BAB V PENUTUP.....		67
V.1	Kesimpulan	67
V.2	Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA		70
RIWAYAT HIDUP		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Penelitian Terdahulu	17
Tabel 2	Definisi Operasional	21
Tabel 3	Informan Penelitian.....	26
Tabel 4	Karakteristik Informan	35

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Komponen Kebijakan.....	6
Gambar 2	Kerangka Teori.....	19
Gambar 3	Kerangka Konseptual	20
Gambar 4	Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Jagakarsa	32
Gambar 5	Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	33
Gambar 6	Struktur Organisasi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	33
Gambar 7	Struktur Kelembagaan Biro Kesos Provinsi DKI Jakarta	34
Gambar 8	Struktur Organisasi KUA Kecamatan Jagakarsa	41
Gambar 9	Dashboard Jakevo	47

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Time Schedule
- Lampiran 2 Identitas Subjek Penelitian
- Lampiran 3 Lembar Penjelasan Sebelum Persetujuan (PSP)
- Lampiran 4 Formulir Persetujuan Informan (Informed Consent)
- Lampiran 5 Penjelasan Setelah Persetujuan (PSP)
- Lampiran 6 Pedoman Wawancara
- Lampiran 7 Lembar Monitoring
- Lampiran 8 Surat Izin Penelitian dan Pengambilan Data
- Lampiran 9 Surat Persetujuan Ethical Clearance
- Lampiran 10 Transkrip Informan Kunci
- Lampiran 11 Transkrip Informan Utama
- Lampiran 12 Transkrip Informan Pendukung (P1)
- Lampiran 13 Transkrip Informan Pendukung (P2)
- Lampiran 14 Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 185 Tahun 2017
- Lampiran 15 Dokumentasi Kegiatan
- Lampiran 16 Surat Pernyataan Bebas Plagiarisme