



JUDUL SKRIPSI:

KEGAGALAN FORMULASI KEBIJAKAN PERDA PKR MELALUI PERSPEKTIF FAVOURITISME AGAMA

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi S1 Ilmu Politik

Nama : Harvian Harsim Iskandar

NIM : 1910413049



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

KEGAGALAN FORMULASI KEBIJAKAN PERDA PKR MELALUI PERSPEKTIF FAVOURITISME AGAMA

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik



Oleh:

Harvian Harsim Iskandar

1910413049

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA
2025**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Harish Harish Harish.

SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Harvian Harsim Iskandar
NIM : 1910413049
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik
Judul Skripsi : Kegagalan Formulasi Kebijakan Perda PKR melalui Perspektif Favouritisme Agama

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 26 Februari 2025
Yang menyatakan,



(Harvian Harsim Iskandar)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Harvian Harsim Iskandar
NIM : 1910413049
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KEGAGALAN FORMULASI KEBIJAKAN PERDA PKR MELALUI PERSPEKTIF
FAVOURITISME AGAMA**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 26 Februari 2025
Yang menyatakan,



(Harvian Harsim Iskandar)

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

NAMA : Harvian Harsim Iskandar
NIM : 1910413049
PROGRAM STUDI : S1 Ilmu Politik
JUDUL : Kegagalan Formulasi Kebijakan Perda PKR Melalui Favouritisme Agama

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

(Danis Tri Saputra Wahidin, S.IP., M.IP)

Penguji 1

(Fatkhuri, S.IP., MPP)

Penguji 2

(Dr.Ardli Johan Kusuma, M.HI)

Ketua Program Studi
Ilmu Politik

Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Disetujui di : Jakarta
Tanggal Ujian : 26 Februari 2025

55



***Policy Formulation Failure of the PKR Regional Regulation
Through the Lens of Religious Favoritism***

By Harvian Harsim Iskandar

Abstract

This study examines the phenomenon of Islamic favoritism in the initiative of the Religious City Implementation Regional Regulation by the Depok City Government in 2019. Through a qualitative descriptive approach, this research analyzes how Islamic favoritism influenced the formulation process of this regional regulation draft, utilizing public choice theory and elite theory to examine the dynamics of power and policy-making processes. Data was collected through in-depth interviews with key stakeholders, including representatives from DPRD Depok City, DPC PKS Depok City, PDIP Faction, PC NU Depok City, and SETARA Institute. The findings reveal that the Religious City regulation initiative reflects the dominance of elite interests and religious favoritism in local policy-making, demonstrated through the use of formal governmental structures to advance majority religious interests, limited public participation in the policy formulation process, and potential constitutional violations regarding regional authority and religious affairs. The study concludes that this regulation draft exemplifies how local political elites utilize religious symbolism and formal policy instruments to consolidate political support, despite concerns about discrimination against religious minorities. This research contributes to understanding religious-based policy-making in Indonesia's decentralized context and highlights the challenges of maintaining constitutional principles in local governance.

Keywords: Islamic Favoritism, Local Politics, Public Policy, Religious Regulation, Depok City

Kegagalan Formulasi Kebijakan Perda PKR Melalui Perspektif Favouritisme Agama

Oleh Harvian Harsim Iskandar

Abstrak

Penelitian ini mengkaji fenomena favoritisme Islam dalam inisiatif Rancangan Peraturan Daerah Penyelenggaraan Kota Religius oleh Pemerintah Kota Depok pada tahun 2019. Melalui pendekatan deskriptif kualitatif, penelitian ini menganalisis bagaimana favoritisme Islam mempengaruhi proses formulasi rancangan peraturan daerah tersebut dengan menggunakan teori elit untuk mengkaji dinamika kekuasaan dan proses pembuatan kebijakan. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan pemangku kepentingan utama, termasuk perwakilan dari DPRD Kota Depok, DPC PKS Kota Depok, Fraksi PDIP, PC NU Kota Depok dan SETARA Institute. Temuan penelitian mengungkapkan bahwa inisiatif Raperda Kota Religius mencerminkan dominasi kepentingan elit dan favoritisme agama dalam pembuatan kebijakan lokal, yang ditunjukkan melalui penggunaan struktur pemerintahan formal untuk memajukan kepentingan agama mayoritas, terbatasnya partisipasi publik dalam proses formulasi kebijakan, dan potensi pelanggaran konstitusional terkait kewenangan daerah dan urusan keagamaan. Penelitian menyimpulkan bahwa rancangan peraturan ini menggambarkan bagaimana elit politik lokal menggunakan simbolisme agama dan instrumen kebijakan formal untuk mengkonsolidasi dukungan politik, terlepas dari kekhawatiran tentang diskriminasi terhadap minoritas agama. Penelitian ini berkontribusi pada pemahaman tentang pembuatan kebijakan berbasis agama dalam konteks desentralisasi Indonesia dan menyoroti tantangan mempertahankan prinsip-prinsip konstitusional dalam tata kelola pemerintahan lokal.

Kata Kunci: Favoritisme Islam, Politik Lokal, Kebijakan Publik, Regulasi Keagamaan, Kota Depok

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penyusunan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu. Penyusunan skripsi yang berjudul “*Kegagalan Formulasi Kebijakan PERDA PKR melalui Perspektif Favouritisme Agama*”, disusun sebagai salah satu syarat kelulusan dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Politik dari Program Studi S1 Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis sadari bahwa dalam pelaksanaan dan penyusunan skripsi banyak pihak yang telah membantu, membimbing, serta mendukung penulis. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebagai bentuk apresiasi kepada berbagai pihak sebagai berikut:

1. Sujud syukur dan terimakasih sebesar-besarnya kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan secara jasmani, rohani, dan akal, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.
2. Rasa syukur kepada Orang Tua saya, Ayah saya yang tidak pernah lelah memberikan dukungan secara materil maupun imateril, dan kepada Ibu saya, yang selalu memberikan dukungan agar lulus tepat waktu karena menyadari bahwa biaya kuliah tidak murah.
3. Terima kasih dan apresiasi saya ucapkan kepada Dosen Pembimbing, Bapak Danis Tri Saputra Wahidin, S.IP., M.IP. yang telah membimbing saya dalam proses mengerjakan skripsi ini yang memberikan masukan terus- menerus sehingga skripsi ini dapat selesai tepat pada waktunya.
4. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dosen Penguji Bapak Fatkhuri, S.IP., MPP dan Bapak Dr. Ardli Johan Kusuma, M.HI yang telah memberikan masukan, kritik serta arahan yang membangun pada saat seminar dan sidang akhir untuk menyempurnakan serta memperluas wawasan dari hasil penelitian saya.
5. Apresiasi sebesar-besarnya kepada berbagai pihak; Yolanda Suci, Hardyas Harsim, Befinka Figiel, Fathurahman Saleh, yang telah memberikan

dukungan dalam bentuk materil dan imateril.

6. Apresiasi sebesar-besarnya kepada para dosen Ilmu Politik UPN Veteran Jakarta yang sudah mentransfer ilmu dan pengetahuannya kepada saya selama kurang lebih 4 tahun ini.
7. Terakhir, saya ucapkan terimakasih kepada teman-teman Program Studi Ilmu Politik angkatan 2019 untuk kenangan dan kebersamaannya selama hampir 4 tahunnya.

Kepada kalian semua yang telah saya sebutkan diatas, skripsi ini dibuat dengan sepenuh hati, serta bentuk kontribusi kecil penulis kepada kajian Ilmu Politik di Indonesia. Penulis juga menyampaikan permintaan maaf kepada berbagai pihak karena penulis menyadari bahwa terdapat berbagai kekurangan yang harus disempurnakan dalam segi struktur penulisan hingga substansi dalam skripsi ini.

Jakarta, 26 Februari 2025



(Harvian Harsim Iskandar)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR	v
PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR.....	vi
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Landasan Teori dan Konsep	19
2.2.1 In Group Favoritism	19
2.2.2 Teori Elit Politik	23
2.2.3 Teori Pilihan Publik (Public Choice Theory).....	25
2.3 Kerangka Pemikiran	26
2.3.1 Keterangan Kerangka Pemikiran	26
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Objek Penelitian.....	28
3.2 Jenis Penelitian.....	28
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.3.1 Wawancara Kualitatif	29
3.3.2 Studi Kepustakaan (Library Research)	35
3.4 Sumber Data	36

3.4.1 Sumber Data Primer.....	36
3.4.2 Sumber Data Sekunder	36
3.4 Teknik Analisa Data	36
3.5 Tahapan Penelitian dan Tabel Rencana Waktu.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Depok Sebagai Kota Religius	40
4.2 In-Group Favoritism dalam Proses Penyusunan Raperda PKS	46
4.3 Keterbukaan Raperda PKR Terhadap Publik	58
4.4 Dimensi Konstitusionalitas Raperda PKR.....	65
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	74
5.1 Kesimpulan	74
5.2 Saran.....	75
5.2.1 Saran Teoritis.....	75
5.2.2 Saran Praktis	75
DAFTAR PUSTAKA	77
RIWAYAT HIDUP	86
LAMPIRAN.....	87

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Fraksi yang Menyetujui dan Menolak RAPERDA PKR Depok	3
Tabel 1.2 10 Kota dengan IKT terendah tahun 2018	7
Tabel 3.1 Daftar Aktor Kunci dan Daftar Pertanyaan.....	30
Tabel 3.2 Rencana Waktu Penelitian	39
Tabel 4.1 Data Perolehan Kursi DPRD oleh PKS di Kota Depok	42

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Pemenang Pilkada Kota Depok Tahun 2005-2020	41
Gambar 4.2 Paket Daging Kurban oleh PKS Kota Depok.....	44
Gambar 4.3 Surat Edaran Pelarangan Perayaan Valentine Disdik Depok	45
Gambar 4.4 Peta Kelompok Menyetujui dan Menolak RAPERDA PKR Kota Depok.....	56
Gambar 4.5 Daftar Indeks Kota Toleran Terendah di Indonesia Tahun 2018.....	65
Gambar 4.6 Indeks Kota Ttoleran Terendah Tahun 2019.....	66

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran.....	26
Bagan 3.1 Tahapan Penelitian.....	38

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Lembar Persetujuan Sidang Akhir.....	87
Lampiran 2. Dokumentasi Wawancara.....	88
Lampiran 3. Hasil dan Transkrip Wawancara Bersama Para Narasumber.....	90
Lampiran 4. Sertifikat.....	110
Lampiran 5. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi.....	112
Lampiran 6. Kontrak Penulisan Tugas Akhir Skripsi.....	113
Lampiran 7. Lembar Persentase Plagiarisme.....	114