



**KERJASAMA WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE)
DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI
KASUS KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA
PERIODE 2009 – 2015**

SKRIPSI

ENDAH WAGIYANTI

1110412068

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
2017**



**KERJASAMA WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE)
DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI
KASUS KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA
PERIODE 2009 – 2015**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Hubungan Internasional**

ENDAH WAGIYANTI

1110412068

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
2017**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Endah Wagiyanti

NRP : 1110412068

Tanggal : 18 Januari 2017

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 18 Januari 2017

Yang Menyatakan,



(Endah Wagiyanti)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik universitas pembangunan nasional “veteran” jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endah Wagiyanti
NRP : 1110412068
Fakultas : Hubungan Internasional
Program Studi : Kerjasama WWF (World Wide Fund) Dengan
Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Kasus
Kepunahan Gajah di Sumatera Periode 2009-2015

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, memyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**KERJASAMA WWF (*WORLD WIDE FUND FOR NATURE*) DENGAN
PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI KASUS
KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA
PERIODE 2009 – 2015**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 18 Januari 2017

Yang menyatakan,



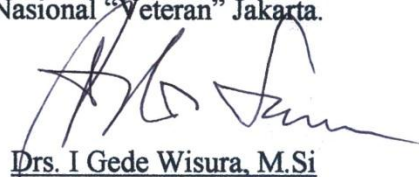
(penulis)

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : ENDAH WAGIYANTI
NRP : 1110412068
Program Studi : HUBUNGAN INTERNASIONAL
Judul Skripsi : KERJASAMA WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE) DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI KASUS KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA PERIODE 2009-2015

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar (Sarjana Sosial) pada program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Drs. I Gede Wisura, M.Si

Ketua Penguji



Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si



Shanti Darmastuti, S.IP.M.Si

Penguji II (pembimbing)



Asep Kamaludin Nashir, S.Ag.M.Si

Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 18 Januari 2017

**KERJASAMA WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE)
DENGAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI
KASUS KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA
PERIODE 2009-2015**

**ENDAH WAGIYANTI
1110412068**

ABSTRAK

Penelitian ini untuk mengetahui Kerjasama WWF (World Wide Fund For Nature) Dengan Pemerintah Indonesia Dalam Mengatasi Kasus Kepunahan Gajah di Sumatera. Populasi gajah sumatera yang terancam punah membuat WWF sebagai organisasi lingkungan yang juga menangani masalah spesies langka, turut serta dalam upaya pelestarian spesies ini Perdagangan ilegal satwa liar tersebut menjadi ancaman serius bagi kelestarian satwa yang dilindungi di Indonesia. Satwa liar dilindungi yang diperdagangkan secara ilegal kebanyakan berasal dari penangkapan di hutan lindung cagar alam bukan dari penangkaran. Lemahnya bentuk penegakan hukum terhadap perlindungan satwa liar yang dilindungi dikarenakan belum optimalnya koordinasi antara aparat penegak hukum serta instansi terkait lainnya dalam menangani perdagangan ilegal satwa liar yang dilindungi juga menjadi kendala optimalisasi penegakan hukum yang dilakukan salah satunya terhadap kasus kepunahan Gajah di Sumatera. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui kerjasama pemerintah dengan WWF Indonesia dalam menangani kasus kepunahan Gajah Sumatera periode 2009-2015. Untuk menunjang penulisan ini, digunakan teori Kerjasama Internasional dimana WWF termasuk kategori dari INGO dan merupakan organisasi internasional yang bergelut di bidang low politics yakni pada isu lingkungan hidup yang bekerjasama dengan Pemerintah Indonesia dalam menangani kasus kepunahan Gajah Sumatera. Hasil yang di dapat pada kerjasama pemerintah dengan WWF dalam menangani kasus kepunahan Gajah di Sumatera belum bisa dikatakan berhasil dikarenakan adanya hambatan. Hambatan yang terjadi dalam proses penegakan hukum terhadap perdagangan satwa liar yang dilindungi. Tetapi, program Kerjasama Pemerintah dengan WWF mempunyai nama program kerjasama yaitu SRAK yang berlangsung hingga tahun 2017.

Kata Kunci: WWF, Kepunahan Gajah Sumatera, Kerjasama Indonesia dengan WWF.

**THE COOPERATION WWF (WORLD WIDE FUND FOR NATURE)
WITH THE GOVERNMENT OF INDONESIA IN SOLVING CASE
OF EXTINCTION OF ELEPHANTS IN SUMATRA
PERIOD 2009-2015**

**ENDAH WAGIYANTI
1110412068**

ABSTRACT

This research to determine The cooperation WWF (World Wide Fund For Nature) with the Government of Indonesia in Solving Case of Extinction of elephants in Sumatra. The population of endangered Sumatran elephants make WWF as environmental organizations also deal with endangered species, participating in the preservation of this species illegal trade in wildlife is a serious threat to the conservation of protected wildlife in Indonesia. Protected wildlife trafficked mostly from catching in the protected forest nature reserve instead of captivity. Weak forms of law enforcement for the protection of wildlife due to non-optimal coordination between law enforcement agencies and other relevant agencies in dealing with the illegal trade of protected wildlife is also a constraint optimization of law enforcement is one of them against cases of elephant extinction in Sumatra. The purpose of this study is to determine the government's cooperation with WWF Indonesia in handling the case of the extinction of Sumatran elephants period 2009-2015. To support this thesis, used the theory of WWF International Cooperation which includes the category of INGO and is an international organization that deals in the low politics on environmental issues in cooperation with the Indonesian government in dealing with the case of the extinction of Sumatran elephants. Can result in the government's cooperation with WWF in handling cases of elephant extinction in Sumatra can not be said to be successful due to the barriers. Barriers that occur in the process of law enforcement against wildlife trafficking. However, the Government Cooperation program with the WWF have the name of the cooperation program which SRAK that lasted until 2017.

Keyword: WWF, extinction of Sumatran elephants, Indonesia's cooperation with WWF.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan mengucapkan puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kerjasama WWF (*World Wide Fund For Nature*) Dengan Pemerintah Indonesia Dalam Mengatasi Kasus Kepunahan Gajah di Sumatera periode 2009-2015”.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan rasa hormat setinggi-tingginya dan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan serta dorongan bagi penulis dan semoga yang kuasa membalas semua kebaikan tersebut. Dengan rasa hormat dan terima kasih penulis tunjukkan kepada:

1. ALLAH SWT yang selalu memberi rahmat serta hidayahnya untuk kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Orangtua tercinta, Bapak Wasiman Yogi dan Mama Sanayah yang selalu memberikan dukungan dalam berbagai bentuk sehingga penulis dapat menjadi pribadi seperti saat ini, serta Suami tercinta Egi Supriadi.
2. Mba Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing yang di tengah kesibukannya telah meluangkan waktu, pikiran serta tenaga dalam membantu menyelesaikan skripsi ini. Bapak Asep Kamaludin N.S. Ag.M.Si selaku Kaprodi Hubungan Internasional.
3. Ibu Mamiek, Mas Novi selaku staf WWF-Jakarta Indonesia atas bantuannya yang telah diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Teman-teman satu bimbingan Andiska Puspitania, Erlita, Kak Andi Dharma atas kritik dan saran yang membangun penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr. Wb.
Jakarta, 9 Januari 2016

Endah Wagiyanti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	10
I.3 Tujuan Penelitian.....	10
I.4 Manfaat Penelitian.....	10
I.5 Tinjauan Pustaka.....	11
I.6 Kerangka Pemikiran.....	13
I.6.1 Kerjasama Internasional.....	13
I.6.2 Organisasi Pemerintah.....	15
I.6.2.1 Definisi INGO.....	15
I.6.2.1 Jenis-jenis NGO.....	17
I.7 Alur Pemikiran.....	18
I.8 Asumsi.....	18
I.9 Metode Penelitian.....	19
I.9.1 Jenis Penelitian.....	19
I.9.2 Jenis Data.....	19
I.9.3 Teknik Pengumpulan Data.....	19
I.9.4 Teknik Analisa Data.....	20
I.10 Sistematika Penulisan.....	20
BAB II WWF DAN PERMASALAHAN KEPUNAHAN GAJAH DI SUMATERA.....	22
II.1 WWF Indonesia.....	22
II.1.1 WWF Sumatera (Tesso Nilo).....	23
II.1.2 Fokus WWF Terhadap Kasus Kepunahan Gajah Sumatera.....	24
II.2 Ancaman Terhadap Kelestarian Gajah Sumatera.....	30
II.2.1 Konflik Antara Manusia dan Gajah.....	31
II.2.2 Perburuan Ilegal Gading Gajah.....	31

II.3	Peningkatan Kematian Gajah Sumatera.....	33
II.4	Berkurangnya Habitat Gajah Sumatera.....	39
II.5	Kerjasama WWF dan Pemerintah Indonesia Sebelum 2009.....	41

**BAB III KERJASAMA WWF DENGAN PEMERINTAH INDONESIA
TAHUN 2009-2015.....44**

III.1	Program Pemerintah dengan WWF.....	45
	III.1.2 Penelitian Bersama.....	46
	III.1.3 Evaluasi.....	48
	III.1.4 Fasilitas Komunikasi.....	50
III.2	Pemasangan GPS Collar untuk Gajah Sumatera Tahun 2009.....	51
	III.2.1 Program Sosialisasi Pemerintah Dengan WWF.....	55
	III.2.2 Hasil dari Instalasi dan Studi GPS Collar 2009-2011.....	56
III.3	Pelatihan Bagi Warga Untuk Menghindari Konflik Dengan Gajah.....	59
	III.3.1 Upaya Pelestarian Gajah di Tengah Kelangkaan tahun 2013.....	61
	III.3.2 Strategi Konservasi Gajah Sumatera (<i>E. maximus sumatranus</i>).....	63
	III.3.3 Strategi dan Rencana Aksi dalam Pengelolaan Populasi dan Distribusi Gajah.....	64
	III.3.4 Strategi dan Rencana Aksi Dukungan untuk Meningkatkan Populasi dari Berbagai Pihak.....	66
III.4	Hasil Studi Genetika Gajah Menuju Kepunahan.....	68
	III.5 Hambatan Penanganan Satwa Liar.....	70
	III.5.1 Hambatan WWF dalam Penyelendupan Satwa Liar di Indonesia.....	72
	III.5.2 Lemahnya Penegakan Hukum Bagi Pemburu.....	74

BAB IV PENUTUP.....76

IV.1	Kesimpulan.....	76
------	-----------------	----

DAFTAR PUSTAKA.....	79
---------------------	----

RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Kematian Gajah di Riau 2004-2013.....	6
Tabel 2 Populasi dan Jumlah Kantong Gajah Sumatera 1985-2009.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kematian Gajah Sumatera 2012-2016.....	35
Gambar 2 Pemetaan SRAK 2007-2017.....	36

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Lembar A2.2 (Kegiatan Konsultasi Skripsi)
- Lampiran 2 Lembar A5 (Tanda Persetujuan Ujian Skripsi)
- Lampiran 3 Lembar KHS
- Lampiran 4 Surat Keterangan Bebas Perpustakaan FISIP
- Lampiran 5 Pedoman Wawancara dengan WWF – Indonesia
- Lampiran 6 Surat Riset WWF - Indonesia

DAFTAR SINGKATAN

BBKSDA	: Balai Besar Konservasi Daya Alam
BKSDA	: Balai Konservasi Sumber Daya Alam
BPS	: Badan Pusat Statistik
BTNTN	: Balai Taman Nasional Tesso Nilo
CITES	: <i>Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Flora and Fauna</i>
FKGI	: Forum Konservasi Gajah Indonesia
FOKMAS	: Forum Komunikasi Mahout Sumatera
FZS	: <i>Frankfurt Zoological Society</i>
GPS	: Global Positioning System
HTI	: Hutan Taman Industri
ICEL	: <i>Indonesian Centre for Environmental Law</i>
INGO	: <i>International Non Government Organization</i>
IUCN	: International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources
JIKALAHARI	: Jaringan Kerja Penyelamat Hutan Riau
KHDTK	: Kawasan Hutan Dengan Tujuan Khusus
KK	: Kepala Keluarga
KKPA	: Kredit Pemilikan Primer Anggota
KMG	: Konflik Manusia dan Gajah
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
PLG	: Pusat Latihan Gajah
SIG	: <i>System Informasi Geografis</i>
SRAK	: Strategi dan Rencana Aksi Konservasi
TNBBS	: Taman Nasional Bukit Barisan Selatan
TNBT	: Tesso Nilo Bukit Tiga
TNWK	: Taman Nasional Way Kambas
ID-REC	: <i>Indonesia – Riau Elephant Conservation</i>
WWF	: World Wide Fund For Nature