



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MORATORIUM DALAM
PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI
PERIODE 2011-2014**

SKRIPSI

Poppy Muliati Setyara

111 0412 066

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM HUBUNGAN INTERNASIONAL
2015**



**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MORATORIUM DALAM
PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI
PERIODE 2011-2014**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar
Sarjana Hubungan Internasional**

Poppy Muliati Setyara

111 0412 066

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM HUBUNGAN INTERNASIONAL
2015**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Poppy Muliati Setyara

NIM : 111 0412 066

Tanggal : 28 Juli 2015

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 09 Juli 2015

Yang Menyatakan



Poppy Muliati Setyara

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Poppy Muliati Setyara
NIM : 1110412066
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional – Ekonomi Politik Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

“Implementasi Kebijakan Moratorium Dalam Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia
Ke Arab Saudi Periode 2011-2014”

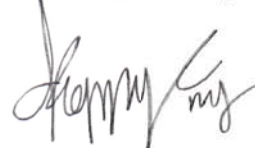
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal : 09 Juli 2015

Yang Menyatakan,



Poppy Muliati Setyara

PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

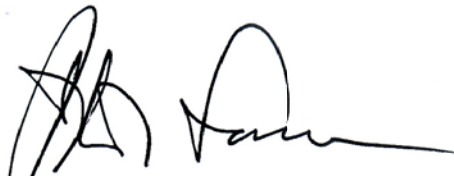
Nama : Poppy Muliati Setyara
NRP : 111 0412 066
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul : Implementasi Kebijakan Moratorium Dalam
Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia Ke Arab Saudi
Periode 2011-2014

Telah berhasil dipertahankan di hadapan tim penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dra. Nurmasari S, M.Si

Ketua Penguji



I Gede Wisura, M.Si

Penguji I



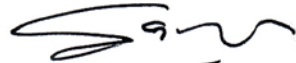
Asep Kamaluddin N, S.Ag, M.Si

Penguji II (Pembimbing)



Dr. Fredy B.L Tobing

Dekan



Dra. Nurmasari Situmeang, M.Si

Ka. Progdi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 09 Juli 2015

Implementasi Kebijakan Moratorium Dalam Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia Ke Arab Saudi Periode 2011-2014

Poppy Muliati Setyara

Abstrak

Permasalahan TKI informal selalu meningkat setiap tahunnya di Arab Saudi membuat Pemerintah Indonesia mengambil tindakan dengan diberlakukannya kebijakan moratorium pengiriman TKI informal pada tahun 2011. Moratorium sebagai momentum bagi Indonesia untuk memperbaiki tata kelola pengiriman TKI ke Arab Saudi dan menjadi *bargaining position* Indonesia untuk bernegosiasi dengan Arab Saudi dalam pembentukan MoU perlindungan TKI informal. Penelitian ini akan membahas implementasi kebijakan moratorium dalam pengiriman TKI informal ke Arab Saudi. Dengan menggunakan teori kebijakan luar negeri, teori diplomasi bilateral, konsep TKI dan Konsep moratorium. Moratorium merupakan tindakan tegas yang dilakukan Pemerintah Indonesia ke Arab Saudi untuk menuntut Pemerintah Arab Saudi bekerjasama dalam perlindungan TKI yang selama ini tidak mau turun tangan. Dalam implementasinya sudah dilakukan dengan optimal dengan ditandatanganinya MoU kerjasama perlindungan TKI informal antara Indonesia dengan Arab Saudi pada tahun 2014. Namun, di dalam lapangan ternyata masih perlu adanya perbaikan sehingga hasil dari moratorium bisa lebih optimal lagi.

Kata Kunci : TKI, Kebijakan Luar Negeri, Moratorium dan Diplomasi Bilateral

Moratorium Policy To Stop Sending Indonesia Workers To Arab Saudi Period 2011-2014

Poppy Muliati Setyara

Abstract

Informal Indonesian labor problems is increasing every year in Saudi Arabia made the Indonesian government to take action with the enactment of policies moratorium on sending Indonesian Labor Informal in 2011. The moratorium as momentum for Indonesia to improve governance sending Indonesian manpower to Saudi Arabia and become a bargaining position Indonesia to negotiate with Saudi Arabia in the formation of the MoU protection of Indonesian Workers informal. This research will discuss the implementation of the moratorium on sending Indonesian Labor Informal to Saudi Arabia. By using the theory of foreign policy, bilateral diplomacy theory, the concept of Indonesian Workers and the concept of a moratorium. Moratorium is decisive action by the Government of Saudi Arabia to Indonesia to demand that the Government of Saudi Arabia to cooperate in the protection of Indonesian Workers who have been unwilling to intervene. In the implementation was done with optimal protection with the signing of the MoU of cooperation protection for Indonesian Labor Informal between Indonesiagovernment with Saudi Arabia government in 2014. However, in the field there is still need for improvement so as a result of the moratorium could be optimized further.

Keywords: Indonesia Workers, Foreign policy, Moratorium Policy, and Bilateral Diplomacy.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT karena berkat dan rahmat-Nya, penulis berhasil menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Implementasi Kebijakan Moratorium Dalam Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia Ke Arab Saudi Periode 2011-2014**”. Dimana judul ini sebagai tugas akhir skripsi penulis pada program studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Tentunya tidak lupa penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang membantu proses penyusunan skripsi ini terutama kepada Bapak Asep Kamaluddin Nasir selaku dosen pembimbing serta telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada mama, papa serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, sehingga kritik dan saran sangat berguna untuk penulis dan kebaikan skripsi ini.

Jakarta, 09 Juli 2015

Poppy Muliati Setyara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR SKEMA.....	xi
DAFTAR SINGKATAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Perumusan Masalah	6
I.3 Tujuan Penelitian	7
I.4 Manfaat Penelitian	7
I.5 Tinjauan Pustaka.....	7
I.6 Kerangka Pemikiran	12
I.7 Alur Pemikiran.....	17
I.8 Asumsi	17
I.9 Metode Penelitian	17
I.10 Sistematika Penulisan	19
 BAB II KEBIJAKAN MORATORIUM PENGIRIMAN TENAGA KERJA INDONESIA KE ARAB SAUDI	20
II.1 Kondisi Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	20
II.2 Permasalahan Tenaga Kerja Indonesia di Arab Saudi	25
II.3 Kebijakan Moratorium Pengiriman Tenaga Kerja Indonesia.....	35
 BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN MORATORIUM.....	44
III.1 Implementasi Kebijakan Moratorium	44
III.2 Respon Arab Saudi.....	61
III.3 Hambatan	67
 BAB IV PENUTUP	71
IV.1 Kesimpulan	71
IV.2 Saran	74
 DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	TKI Bermasalah di Arab Saudi Berdasarkan Jenis Masalah Tahun 2008-2010	3
Tabel 2	Penempatan TKI Berdasarkan Negara Penempatan Tahun 2008-2010	21
Tabel 3	Perkembangan Penempatan TKI Ke Arab Saudi Menurut Sektor Tahun 2008-2010	22
Tabel 4	Perkembangan Penempatan TKI Ke Arab Saudi Menurut Jenis Kelamin Tahun 2007-2009	23
Tabel 5	TKI Bermasalah di Arab Saudi Berdasarkan Jenis Masalah Tahun 2008-2010	26
Tabel 6	TKI Bermasalah di Arab Saudi Berdasarkan Jenis Masalah Tahun 2010-2014	60

DAFTAR SKEMA

Skema 1	Sistem Hukum <i>Kafalah</i> Ketenagakerjaan Arab Saudi25
---------	--

DAFTAR SINGKATAN

APJATI	Asosiasi Perusahaan Jasa Tenaga Kerja Indonesia
BNP2TKI	Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
CTKI	Calon Tenaga Kerja Indonesia
HAM	Hak Asasi Manusia
JCCI	<i>Jeddah Chamber Industry</i>
JTF	<i>Joint Task Force</i>
JWC	<i>Joint Working Committee</i>
KBRI	Kedutaan Besar Republik Indonesia
Kemenakertrans	Kementerian Tenaga Kerja dan Transmigrasi
Kemenkumham	Kementerian Hukum dan HAM
Kemenlu	Kementetian Luar Negeri
Keppres	Keputusan Presiden
KJRI	Konsulat Jenderal Republik Indonesia
LPTSA-P2TKI	Layanan Program Satu Atap - Penempatan dan Perlindungan Tenga Kerja Indonesia
MoU	<i>Memorandum of Underdstanding</i>
PJTKI	Perusahaan Jasa Tenga Kerja Indonesia
PLRT	Penata Laksana Rumah Tangga
PK	Perjanjian Kerja
PPTKIS	Pelaksana Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Swasta
SANARCOM	<i>Saudi Arabian National Recriutment Committee</i>
Satgas	Satuan Tugas
SDM	Sumber Daya Manusia
SOM	<i>Senior Official Meetings</i>
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
TKP	Tempat Kejadian Perkara
TKW	Tenaga Kerja Wanita
WNIO	Warga Negara Indonesia <i>Overstayer</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Hasil Wawancara dengan BNP2TKI
Lampiran 2	<i>Memorandum of Understanding (MoU)</i> Antara Indonesia – Arab Saudi mengenai Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia Sektor Domestik