



**KERJASAMA INDONESIA – PAPUA NEW GUINEA DALAM  
MENGATASI ANCAMAN KEAMANAN NON-TRADISIONAL  
DI DAERAH PERBATASAN PERIODE 2009 - 2014**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Sosial**

**ANINDIRA FEBRY ZALISTYA**

**1110412056**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2015**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri, dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Anindira Febry Zalistya

NRP : 111.0412.056

Tanggal : 28 Juli 2015

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan saya ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 28 Juli 2015

Yang Menyatakan,



Anindira Febry Zalistya

## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIP UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anindira Febry Zalistya  
NRP : 111.0412.056  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Kerjasama Indonesia – Papua New Guinea Dalam Mengatasi Ancaman Keamanan Non-tradisional di Daerah Perbatasan Periode 2009 - 2014

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak Bebas Royalti Ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 28 Juli 2015

Yang menyatakan,



Anindira Febry Zalistya

## PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Anindira Febry Zalistya

NRP : 111.0412.056

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Kerjasama Indonesia – Papua New Guinea dalam Mengatasi  
Ancaman Keamanan Non-tradisional di Daerah Perbatasan  
Periode 2009 – 2014

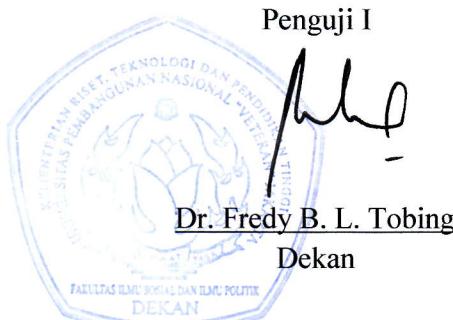
Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Pengaji dan diterima sebagai bagian  
persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi  
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas  
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

  
Dra. Nurmasari S, M.Si  
Ketua Pengaji



  
Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si  
Pengaji I

  
Dr. Fredy B. L. Tobing  
Pengaji II (Pembimbing)



  
Dr. Fredy B. L. Tobing  
Dekan

  
Dra. Nurmasari S, M.Si  
Ka. Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 28 Juli 2015

# **KERJASAMA INDONESIA – PAPUA NEW GUINEA DALAM MENGATASI ANCAMAN KEAMANAN NON-TRADISIONAL DI DAERAH PERBATASAN PERIODE 2009 - 2014**

**Anindira Febry Zalistya**

## **Abstrak**

Penelitian ini membahas mengenai bagaimana kerjasama antara Indonesia dengan Papua New Guinea dalam mengatasi ancaman keamanan yang bersifat non-tradisional di daerah perbatasan kedua negara. Pelanggaran pelintas batas terjadi hampir setiap harinya walaupun kedua negara telah sepakat menggunakan kartu pas lintas batas dalam melakukan lintas batas kedua negara. Sedangkan, penyelundupan merupakan bisnis individu yang semakin meningkat setiap tahunnya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan melakukan wawancara dan studi pustaka terkait kerjasama Indonesia – Papua New Guinea di daerah perbatasan. Penelitian ini menggunakan konsep keamanan perbatasan, keamanan non-tradisional dan kerjasama bilateral. Dalam mengatasi permasalahan tersebut Indonesia maupun Papua New Guinea menggunakan jalur diplomasi yakni melalui forum kerjasama perbatasan. Forum kerjasama perbatasan antara Indonesia dengan Papua New Guinea yaitu *Joint Border Committee* (JBC) dan juga *Border Liaison Meeting* (BLM). Melalui forum kerjasama ini, kedua negara dapat memberikan informasi situasi dan kondisi yang terjadi di daerah perbatasan, dan kemudian mendiskusikan bagaimana penyelesaian dalam menangani permasalahan ancaman keamanan non-tradisional di daerah perbatasan. Namun, forum ini belum dapat menyelesaikan permasalahan keamanan non-tradisional yang ada hal ini terbukti dengan peningkatan kasus yang terjadi setiap tahunnya

**Kata Kunci :** Perbatasan, Indonesia, Papua New Guinea, Kerjasama bilateral, Keamanan non-tradisional.

# **KERJASAMA INDONESIA – PAPUA NEW GUINEA DALAM MENGATASI ANCAMAN KEAMANAN NON-TRADISIONAL DI DAERAH PERBATASAN PERIODE 2009 - 2014**

**Anindira Febry Zalistya**

## **Abstract**

This research discussed the issue of how cooperation between Indonesia and Papua New Guinea in non-traditional security threats that are across the border the two countries. The passer the boundary violation occurred almost every day even though the two countries have agreed to use the card cross-border in conducting cross-border the two countries. While, the drug trafficking are individual businesses that increasing every year. This study using methods the qualitative study by interviewing and the literature study to the cooperation Indonesia and Papua New Guinea in the border area. This study employed the concept of border security, non-traditional security and bilateral cooperation. In overcome this problems Indonesia and Papua New Guinea using the diplomacy which is through border cooperation forum. Forum border cooperation between Indonesia and Papua New Guinea which is Joint Border Committee (JBC) and also Border Liaison Meeting (BLM) Through this cooperation , the two countries can inform about the situation and condition appears in the border area , and then discuss how the resolution of problems in dealing the threat of non-traditional security in the border area. But, this forum could not solve problems non-traditional security existing this is proven by an increase in cases occurring every year.

**Keyword :** Border, Indonesia, Papua New Guinea, Bilateral cooperation, Non-traditional threat.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya sehingga ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini yang dilaksanakan sejak Februari 2015 ini adalah Kerjasama Indonesia – Papua New Guinea dalam Mengatasi Ancaman Keamanan Non-tradisional di Daerah Perbatasan Periode 2009 – 2014. Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak Dr. Fredy B.L Tobing selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada orang tua penulis Berry Pizabri M dan (almh.) Dyah Pertiwi S dan kakak penulis Lingga Zalistyo M serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada Silvi, Fany, Poppy, Ryan Busra, Daniel selaku sahabat-sahabat penulis yang selalu menyemangati penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Serta teman – teman yang juga turut membantu dalam penulisan skripsi.

Jakarta, 11 Agustus 2014

Anindira Febry Zalistya

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR SINGKATAN .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah .....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	9
I.3Tujuan Penelitian .....	10
I.4 Manfaat Penelitian .....	11
I.5 Tinjauan Pustaka.....	11
I.6 Kerangka Pemikiran .....	15
I.7 Alur Pemikiran.....	21
I.8 Metode Penelitian .....	21
I.9 Sistematika Pembabakan .....	23
BAB II KERJASAMA BILATERAL INDONESIA – PAPUA NEW GUINEA	
II.1Kondisi Umum Perbatasan Indonesia – Papua New Guinea .....	24
II.2Dinamika Ancaman Keamanan Non-tradisional di Daerah Perbatasan Indonesia – PNG Tahun 2009 - 2014.....	32
II.3Upaya Indonesia dan PNG dalam Mengatasi Ancaman Keamanan Non- Tradisional di Daerah Perbatasan .....	41
BAB III ANALISA KERJASAMA PERBATASAN INDONESIA – PAPUA NEW GUINEA PERIODE 2009 - 2014 .....	54
III.1 <i>Joint Border Committee (JBC)</i> .....	54
III.2 Border Liaison Meeting .....	63
III.3Hambatan Kerjasama Perbatasan Indonesia – PNG .....	67
BAB IV PENUTUP .....	70
IV.1 Kesimpulan .....	70
DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	
LAMPIRAN	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1Data Ancaman Keamanan Non-tradisional di Perbatasan .....	9
Tabel 2 Pos Perbatasan Indonesia- PNG Yang Telah Di Sepakati .....	27
Tabel 3Permasalahan Lintas Batas Indonesia – PNG Di Daerah Perbatasan ..	34
Tabel 4 Statistik Perlintasan Pos Lintas Batas Tahun 2012.....	36
Tabel 5Statistik Perlintasan Pos Lintas Batas Tahun 2013.....	37
Tabel 6 Transaksi Penjualan Ganja di Perbatasan Indonesia – PNG.....	40

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Wilayah Perbatasan Indonesia – Papua New Guinea.....	5
Gambar 2 Pilar Perbatasan Indonesia – Papua New Guinea.....	26

## **DAFTAR SINGKATAN**

BLM	Border Liaison Meeting
BLOM	Border Liaison Office Meeting
BNPP	Badan Nasional Pengelola Perbatasan
DCA	Defence Cooperation Agreement
GPK	Gerakan Pengacau Keamanan
JBC	Joint Border Committee
JMC	Joint Ministry Committee
JSC-SDM	Joint Technical Sub-Committee on Survey, Demarcation, and Mapping
JSC-Sm	Joint Sub-Committee on Security Matters
JTSC-BDM	Joint Technical Sub-Committee on Border Communication
JWG	Joint Working Group
MM	Meridien Monumen
MOU	Memorandum Of Understanding
PLB	Pas Lintas Batas
PNG	Papua New Guinea
POLRI	Polisi Republik Indonesia
PPLB	Pos Pemeriksaan Lintas Batas
RPJMN	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SLO	Security Liaison Office
TNI	Tentara Nasional Indonesia
WNA	Warga Negara Asing
WNI	Warga Negara Indonesia
WNPNG	Warga Negara Papua New Guinea
ZEEI	Zona Ekonomi Eksklusif Indonesia

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Basic Agreement Between Republic of Indonesia and Independent State of PNG on Border Arrangements, 2003
- Lampiran 2 Basic Agreement Between Republic of Indonesia and Independent State of PNG on Border Arrangements, 2013
- Lampiran 3 Laporan Penutupan Sementara PLB Wutung
- Lampiran 4 Laporan Rapat Persiapan Persidangan JBC ke 31 RI – PNG
- Lampiran 5 Record of Discussions The 31<sup>st</sup> Joint Border Committee Meeting Between The Independent State of Papua New Guinea and The Republic of Indonesia
- Lampiran 6 Report of The 18<sup>th</sup> Joint Sub-Committee on Security Matters Meeting Between The Republic of Indonesia and The Independence State of Papua New Guinea
- Lampiran 7 Review The 17<sup>th</sup> Joint Sub-Committee on Security Matters Meeting