

**TESIS**

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN  
TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI PENEGAKAN HUKUM  
DAN HUKUM PROGRESIF**

***APPLICATION OF RESTORATIVE JUSTICE IN SETTLEMENT OF  
CHILD CRIME ACCORDING TO LAW ENFORCEMENT THEORY AND  
PROGRESSIVE LAW***



**Oleh:**

**HAFIZAH ZAHRA HALIM**

**NIM. 2110622088**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2024**

**TESIS**

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM  
PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI  
PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF**

***APPLICATION OF RESTORATIVE JUSTICE IN SETTLEMENT  
OF CHILD CRIME ACCORDING TO LAW ENFORCEMENT  
THEORY AND PROGRESSIVE LAW***



**Oleh:**

**HAFIZAH ZAHRA HALIM**

**NIM. 2110622088**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2024**

**HALAMAN JUDUL**

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM  
PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI  
PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister  
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:  
HAFIZAH ZAHRA HALIM  
NIM. 2110622088**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA  
JAKARTA  
2024**

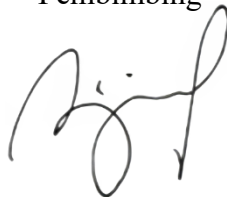
**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM  
PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI  
PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF**

Disusun dan diajukan oleh:  
**HAFIZAH ZAHRA HALIM**  
**NIM. 2110622088**

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS  
Pada Tanggal.....

Menyetujui:  
Pembimbing



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.  
198709222018031002



**LEMBAR PENGESAHAN TESIS**

**PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN  
TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI PENEGAKAN HUKUM  
DAN HUKUM PROGRESIF**

**Disusun dan diajukan oleh:**  
**HAFIZAH ZAHRA HALIM**  
**NIM. 2110622088**

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka  
Penyelesaian Program Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta  
Pada Tanggal 13 September 2024  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

**Menyetujui:**

Pembimbing

Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.  
198709222018031002

Koordinator Program Studi Hukum  
Program Magister

Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.  
NIP. 196806081994032001



Dekan Fakultas Hukum

Dr. Subherman, S.H., LL.M.  
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta  
Tanggal Ujian : 13 September 2024

## PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Hafizah Zahra Halim  
NIM : 2110622088  
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 17 Februari 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Hafizah Zahra Halim  
NIM. 2110622088

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hafizah Zahra Halim  
NIM : 2110622088  
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“PENERAPAN RESTORATIVE JUSTICE DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 17 Februari 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Hafizah Zahra Halim  
NIM. 2110622088

## KATA PENGANTAR

Pertama sekali penulis mengucapkan syukur kehadiran Allah SWT Tuhan YME, yang telah memberikan Taufik dan Hidayah-Nya sehingga berhasil menyelesaikan karya ilmiah tesis ini dengan baik. Salawat dan salam disampaikan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabat-sahabatnya

Karya ilmiah ini berjudul “*Penerapan Restorative Justice dalam Penyelesaian Tindak Pidana Anak Menurut Teori Penegakan Hukum dan Hukum Progresif.*” Fokus studi ini menganalisis penerapan konsep *restorative justice* dalam tindak pidana anak yang terjadi dalam tahap penyidikan di Kepolisian, penuntutan di Kejaksaan dan pemeriksaan di pengadilan dan tantangan dan hambatan penerapan *restorative justice* dalam menyelesaikan perkara tindak pidana anak di lingkungan Kepolisian, di Kejaksaan dan di Pengadilan, khususnya di wilayah propinsi Lampung, Indonesia. Studi ini berangkat dari argumentasi bahwa praktik penerapan *restorative justice* dalam tindak pidana anak berhadapan hukum (ABH) belum berhasil melindungi hak asasi anak di Indonesia.

Disadari banyak sekali pihak-pihak yang telah ikut berperan dan berpartisipasi, baik secara moril maupun materil dalam proses penulisan penelitian ini. Untuk itu, ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, M.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor;
2. Dr. Suherman, SH, LLM, Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Dekan; Dr. Beniharmoni Harefa, SH, LLM, Taufiqurrahman, SH, MH, Dr. Slamet Tri Wahyudi, SH, MH yang memberikan arahan dan dukungan untuk penyelesaian tesis ini;
3. Dr. Handar Suhbandi Bakhtiar, SH, MH., Ketua Program Studi Magister Hukum yang telah memberikan support untuk penyelesaian karya ilmiah ini;
4. Dr. Beniharmoni Harefa, SH, LLM, sebagai pembimbing yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam penulisan tesis ini;



5. Tim Penguji tesis ini; Dr. Handar Suhbandi Bakhtiar, SH, MH (Ketua Sidang/ Penguji), Dr. Slamet Tri Wahyudi, SH, MH. (Penguji); dan Dr. Beniharmoni Harefa, SH, LLM (Pembimbing/ Penguji);
6. Kedua orangtua Abdul Halim dan Tuti Sarmaini Purba serta saudara-saudara penulis, dr. Afifah Raisa Halim, Muhammad Aulia Rahman, S.Kom., dan Muhammad Naquib Abdul Halim;
7. Ucapan terima kasih yang sama disampaikan kepada narasumber penelitian ini yang juga memberikan kemudahan untuk memperoleh data-data penelitian, terutama kepala Kejaksaan Negeri Bogor, dan Kepala Kejaksaan Negeri Tulang Bawang Barat; dan Polres Bandar Lampung, dan Polres Lampung Barat.
8. Dosen-dosen Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta;
9. Kepala Perpustakaan Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang memberikan kesempatan untuk memperoleh sumber-sumber kepustakaan yang diperlukan dalam penelitian ini, dan seluruh tenaga kependidikan yang telah membantu dalam proses penulisan karya ilmiah ini;
10. Seluruh teman-teman Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta angkatan 2018 yang telah bersama-sama berjuang untuk menuntut ilmu di kampus ini. Tidak lupa pula diucapkan terima kasih yang setulus-tulus kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu;

Akhirnya disadari bahwa karya ilmiah ini masih terdapat berbagai kekurangan dan memerlukan saran dan kritikan yang konstruktif untuk penyempurnaan tesis ini. Atas kritik dan masukan terhadap karya ilmiah ini, diucapkan terima kasih.

Jakarta, Agustus 2024

**Hafizah Zahra Halim**

## ABSTRAK

### PENERAPAN *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PENYELESAIAN TINDAK PIDANA ANAK MENURUT TEORI PENEGAKAN HUKUM DAN HUKUM PROGRESIF

Hafizah Zahra Halim (2110622088), Beniharmoni Harefa

Studi ini bertujuan menganalisis penerapan konsep Restorative Justice dalam Tindak Pidana Anak yang terjadi dalam tahap penyidikan di Kepolisian, penuntutan di Kejaksaan dan pemeriksaan di Pengadilan dan tantangan dan hambatan penerapan *Restorative Justice* dalam menyelesaikan perkara Tindak Pidana di Kepolisian, Kejaksaan dan Pengadilan. Setiap lembaga penegak hukum telah menyusun pedoman melakukan keadilan restoratif sebagai diatur dalam berbagai peraturan, namun dalam praktiknya masih terjadi perbedaan persepsi dan implementasinya. Pengaturan restorative justice dalam berbagai aturan yang berbeda menurut dikhawatirkan menimbulkan perbedaan persepsi. Belum ada defenisi dan penjelasan komprehensif mengenai restorative justice akan berpotensi menghambat pelaksanaannya oleh aparat penegak hukum. Studi ini merupakan penelitian kualitatif dengan pendekatan normatif dan menggunakan pendekatan undang-undang (statute approach). Studi ini menunjukkan bahwa praktik penerapan restorative justice dalam tindak pidana anak berhadapan hukum belum berhasil melindungi hak asasi anak di Indonesia. Institusi penegakan hukum di Indonesia belum berhasil memberikan perlindungan hukum terhadap hak asasi anak di Indonesia. Institusi penegakan hukum di Indonesia masih terjebak dalam formalisme hukum sehingga restorative justice belum menjadi prioritas dalam belum berhasil memberikan perlindungan hukum terhadap hak asasi anak di Indonesia. Dalam penerapan keadilan restoratif dalam tindak pidana sering justru muncul dari pihak penegak hukum itu sendiri. Misalnya pihak kepolisian, kejaksaan, dan advokat yang menjadi penghambat karena perspektif yang dikembangkan lebih mengutamakan penyelesaian lewat jalur pengadilan. Pada sisi lain, dalam proses perdamaian tersebut berkaitan dengan perbedaan pandangan dalam ganti rugi untuk kepentingan pihak korban, adanya pihak korban dan keluarganya menolak perdamaian atau terdapat relasi kuasa sehingga mengalami kesulitan dalam mencapai proses keadilan restoratif. Secara filosofis keadilan restoratif berkaitan erat dengan teori hukum progresif yang lebih mengutamakan penyelesaian masalah hukum secara substantif untuk mencapai tujuan penegakan hukum yang tidak hanya sekedar melihat hukum sebagaimana hukum tertulis dalam peraturan perundang-undnagan (according to the letter), melainkan menurut semangat dan makna lebih dalam (to very meaning) dari undang-undang. Pemikiran hukum progresif menawarkan perlunya penegakan hukum progresif yang pro rakyat dan pro keadilan untuk memberi kebahagiaan kepada rakyat dan bangsanya. Hukum progresif dan keadilan restoratif melampaui peraturan dan dokumen hukum yang positivistik dan berpihak pada kearifan lokal (local wisdom) dan hukum yang hidup dalam masyarakat.

**Kata Kunci:** *restorative justice*, tindak pidana anak, teori penegakan hukum, teori hukum progresif

## **ABSTRACT**

### **APPLICATION OF RESTORATIVE JUSTICE IN RESOLVING CHILDREN'S CRIME ACCORDING TO THE THEORY OF LAW ENFORCEMENT AND PROGRESSIVE LAW**

Hafizah Zahra Halim (2110622088), Beniharmoni Harefa

*This study aims to analyze the application of the concept of Restorative Justice in Child Crimes that occur in the investigation stage at the Police, prosecution at the Prosecutor's Office and examination at the Court and the challenges and obstacles to the application of Restorative Justice in resolving Criminal Cases at the Police, Prosecutor's Office and Court. Each law enforcement agency has prepared guidelines for carrying out restorative justice as regulated in various regulations, but in practice there are still differences in perception and implementation. The regulation of restorative justice in various different regulations is feared to cause differences in perception. There is no comprehensive definition and explanation of restorative justice which has the potential to hinder its implementation by law enforcement officers. This study is a qualitative study with a normative approach and uses a statute approach. This study shows that the practice of implementing restorative justice in child crimes in conflict with the law has not succeeded in protecting children's human rights in Indonesia. Law enforcement institutions in Indonesia have not succeeded in providing legal protection for children's human rights in Indonesia. Law enforcement institutions in Indonesia are still trapped in legal formalism so that restorative justice has not become a priority in not succeeding in providing legal protection for children's human rights in Indonesia. In the application of restorative justice in criminal acts, it often arises from the law enforcement itself. For example, the police, prosecutors, and advocates who become obstacles because the perspective developed prioritizes settlement through the courts. On the other hand, in the peace process, it is related to differences of opinion in compensation for the interests of the victim, the victim and his family reject peace or there is a power relationship that experiences difficulties in achieving the restorative justice process. Philosophically, restorative justice is closely related to the theory of progressive law which prioritizes the resolution of legal problems substantively to achieve the goal of law enforcement that does not only see the law as written in the legislation (according to the letter), but according to the spirit and deeper meaning (to the very meaning) of the law. Progressive legal thinking offers the need for progressive law enforcement that is pro-people and pro-justice to provide happiness to the people and their nation. Progressive law and restorative justice go beyond positivistic legal regulations and documents and side with local wisdom and the law that lives in society.*

**Keywords:** *restorative justice; juvenile crime; law enforcement theory; progressive legal theory.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK .....	ix
<i>ABSTRACT</i> .....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Orisinalitas Penelitian.....	10
BAB II .....	13
TINJAUAN PUSTAKA .....	13
A. Kajian Terdahulu.....	13
B. Kajian Teoritis.....	18
1. Teori <i>Restorative Justice</i> .....	19
2. Teori Penegakan Hukum .....	29
3. Teori Hukum Progresif.....	34
C. Kerangka Pikir .....	37
D. Definisi Operasional.....	39
1. <i>Restorative Justice</i> .....	39
2. Tindak Pidana Anak .....	40

3. Penegakan Hukum .....	43
4. Hukum Progresif .....	47
<b>BAB III</b> .....	48
<b>METODE PENELITIAN</b> .....	48
<b>A. Tipe dan Pendekatan Penelitian</b> .....	48
<b>B. Jenis dan Sumber Bahan Hukum</b> .....	49
<b>C. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum</b> .....	50
<b>D. Analisis Bahan Hukum</b> .....	51
<b>E. Sistematika Penulisan</b> .....	52
<b>BAB IV</b> .....	53
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b> .....	53
<b>A. Penerapan <i>Restorative Justice</i> dalam Tindak Pidana</b> .....	53
<b>B. Tantangan dan Hambatan Penerapan <i>Restorative Justice</i> Dalam Menyelesaikan Perkara Tindak Pidana Anak</b> .....	80
<b>C. Nilai-Nilai Filosofis Hukum Progresif dalam Penerapan Keadilan Restoratif dalam Kebijakan Kepolisian, Kejaksaan dan Pengadilan di Indonesia</b> .....	93
<b>BAB V</b> .....	97
<b>PENUTUP</b> .....	97
<b>A. Kesimpulan</b> .....	97
<b>B. Saran</b> .....	98
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	99

## **DAFTAR TABEL**

**Tabel 1 Karakter Hukum Progresif..... 35**

**Tabel 2 Tantangan dalam Penerapan Keadilan Restoratif di Kepolisian..... 89**