

TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM PRAKTEK
KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE* MENURUT UNDANG –
UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

***LEGAL PROTECTION FOR DOCTORS IN MEDICAL PRACTICE USING
TELEMEDICINE ACCORDING TO LAW NUMBER 17 OF 2023
CONCERNING HEALTH***



Oleh:

FAKHRURROZI

NIM. 2110622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM
PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE*
MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023
TENTANG KESEHATAN**

***LEGAL PROTECTION FOR DOCTORS IN MEDICAL
PRACTICE USING TELEMEDICINE ACCORDING TO LAW
NUMBER 17 OF 2023 CONCERNING HEALTH***



Oleh:

FAKHRURROZI

NIM. 2110622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM
PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE*
MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023
TENTANG KESEHATAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

FAKHRURROZI

NIM. 2110622071

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM
PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE*
MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023
TENTANG KESEHATAN**

Disusun dan diajukan oleh:

FAKHRURROZI

NIM. 2110622071

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal.....

Menyetujui:

Pembimbing



Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes.

NIP. 199304282022031009



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
MAGISTER HUKUM FAKULTAS HUKUM
Jalan Rumah Sakit Fatmawati, Pondok Labu, Jakarta Selatan 12450
Telepon 021-7656971 , Fax 021-7656904
Laman : hukum.upnvj.ac.id , e-mail: fh@upnvj.ac.id

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM PRAKTEK
KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE* MENURUT UNDANG –
UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**

Disusun dan diajukan oleh

FAKHRURROZI

NIM. 2110622071

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Pada Tanggal 24 Januari 2025
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing

Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

Koordinator Program Studi
Magister Hukum

Dr. Atik Wianti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001



Dekan Fakultas Hukum

Dr. Suberman, S.H., LL.M.
NIP. 197006022021211004

Ditetapkan : Jakarta
Tanggal Ujian : 24 Januari 2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Fakhurrozi
NIM : 2110622071
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul “**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE* MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN**” adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang-Undangan yang berlaku.

Jakarta, _____

Yang Membuat Pernyataan,



Fakhurrozi

NIM. 2110622071

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fakhurrozi
NIM : 2110622071
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“ PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE* MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, _____
Yang Membuat Pernyataan,

Fakhurrozi
NIM. 2110622071

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji sukur saya panjatkan kepada Allah S.W.T, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Shalawat dan salam tercurah kepada Rasulullah S.A.W sebagai qudwah hasanah kita semua.

Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Kesehatan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Saya menyadari tesis ini jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangannya, sehingga saya dengan terbuka menerima kritik dan saran untuk lebih sempurnanya tesis ini.

Ucapan terimakasih saya haturkan kepada ibu mertua Mama Asnida Zein, istri tercinta dr. Desi Fitriani, Sp. PD, FINASIM, ananda M. Lutfi Aziz, S.Mn beserta istri ananda Mutia Maulida, SKM, Ananda M. Iqbal Zuhdi, S. Ked, kerabat, sahabat dan kolega yang telah mendukung dan mendo’akan sehingga saya dapat menyelesaikan tesis ini.

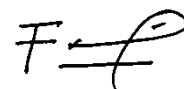
Pada kesempatan ini saya sampaikan banyak terimakasih dan penghargaan tertinggi kepada:

1. Dr. Anter Venus, MA.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta beserta para Wakil Rektor.
2. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini.
3. Nama Dosen Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., M.H., M.Tr.Adm.Kes. yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi, dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
4. Bapak Dr. dr. Abdul Kholib, M.H dan Bapak Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H, M.H selaku Penguji yang telah memberikan masukan dan saran dalam penulisan tesis ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah memberikan ilmunya dan pengalamannya waktu masa perkuliahan,
6. Bapak DR. dr. Moh. Adib Khumaidi, Sp.OT Ketua Umum Pengurus Besar Ikatan Dokter Indonesia beserta jajaran pengurus.
7. Bapak dr. Djoko Widyarto, JS, DHM, MH.Kes Ketua Majelis Kehormatan Etik Kedokteran (MKEK) Pusat beserta guru besar senior dan sejawat pengurus MKEK.
8. Bapak Prof. Dr. Med. dr. Frans Santosa, SP.Jp(K),FIHA Ketua Dewan Penasehat MKEK Pusat.
9. Bapak DR. dr. Slamet Budiarto, S.H, M.H.Kes Ketua Umum Perhimpunan Klinik dan Fasilitas Kesehatan Indonesia (PKFI) Pusat beserta teman sejawat.
10. Bapak dr. Arif Budiman, Sp.M Ketua IDI Cabang Kota Depok beserta teman sejawat pengurus.
11. Bapak, Ibu, seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta, yang telah membantu sewaktu perkuliahan berlangsung,
12. Sahabat – sahabat Mahasiswa Program Studi Magister Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Angkatan tahun 2021, yang turut mensupport dan mendorong saya untuk dapat menyelesaikan tesis ini,
13. Serta semua pihak yang baik secara langsung maupun tidak langsung yang ikut mendorong dan membantu penulisan tesis ini,

Jakarta, _____

Penulis



Fakhurrozi

ABSTRAK

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI DOKTER DALAM PRAKTEK KEDOKTERAN DENGAN *TELEMEDICINE* MENURUT UNDANG – UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2023 TENTANG KESEHATAN

Fakhrurrozi (2110622071), Handar Subhandi Bakhtiar

Kesehatan merupakan hak dasar yang dijamin oleh konstitusi Indonesia, sebagaimana diatur dalam Pasal 28 H Undang-Undang Dasar 1945 dan Pasal 34 ayat (3), yang menyatakan bahwa negara bertanggung jawab atas penyediaan fasilitas pelayanan kesehatan yang layak bagi seluruh warga negara. Meskipun demikian, tantangan dalam penyediaan layanan kesehatan di daerah terpencil masih signifikan, terutama terkait dengan keterbatasan fasilitas, tenaga medis, dan kualitas pelayanan. Perkembangan teknologi, khususnya telemedicine, telah membuka peluang baru dalam penyelenggaraan layanan kesehatan, yang dapat mengatasi keterbatasan geografis dan meningkatkan akses masyarakat terhadap pelayanan medis. Tipe penelitian dalam penelitian ini adalah yuridis normatif. Hasil penelitian dalam pembahasan ini yaitu perlindungan dokter dan regulasi kebijakan telemedicine di Indonesia, dengan meninjau Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Kesehatan mengenai pelaksanaan telemedicine antar fasilitas pelayanan kesehatan. Meskipun telemedicine dapat memperluas akses kesehatan, risiko terkait dengan diagnosis dan pengobatan jarak jauh memerlukan perhatian khusus dalam hal perlindungan hukum terhadap tenaga kesehatan. Oleh karena itu, diperlukan perangkat hukum yang adaptif untuk mengakomodasi perkembangan teknologi kesehatan yang terus berkembang dan memberikan perlindungan hukum bagi pihak-pihak yang terlibat dalam penyelenggaraan layanan kesehatan berbasis online.

Kata Kunci: perlindungan hukum, dokter, praktik kedokteran, *telemedicine*.

ABSTRACT

LEGAL PROTECTION FOR DOCTORS IN MEDICAL PRACTICE USING TELEMEDICINE ACCORDING TO LAW NUMBER 17 OF 2023 CONCERNING HEALTH

Fakhrurrozi (2110622071), Handar Subhandi Bakhtiar

Health is a basic right guaranteed by the Indonesian constitution, as stipulated in Article 28H of the 1945 Constitution and Article 34 paragraph (3), which states that the state is responsible for the provision of adequate health care facilities for all citizens. Nonetheless, challenges in the provision of health services in remote areas are still significant, especially related to the limitations of facilities, medical personnel, and service quality. The development of technology, particularly telemedicine, has opened up new opportunities in the delivery of health services, which can overcome geographical limitations and improve community access to medical services. The type of research in this study is normative juridical. The research results in this discussion are the protection of doctors and the regulation of telemedicine policies in Indonesia, by reviewing Law Number 17 of 2023 concerning Health regarding the implementation of telemedicine between health service facilities. Although telemedicine can expand access to health, the risks associated with remote diagnosis and treatment require special attention in terms of legal protection of health workers. Therefore, adaptive legal tools are needed to accommodate the growing development of health technology and provide legal protection for the parties involved in the implementation of online-based health services.

Keywords: *legal protection, doctor, medical practice, telemedicine.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN TESIS	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	13
E. Orisinalitas Penelitian.....	14
BAB II	16
TINJAUAN PUSTAKA	16
A. Kajian Teoritis.....	16
1. Teori Perlindungan Hukum	16
2. Teori Kebijakan Hukum Pidana	21
B. Kerangka Pikir	27
C. Definisi Operasional.....	28
BAB III.....	29
METODE PENELITIAN	29
A. Jenis Penelitian	29
B. Pendekatan Penelitian	29
C. Sifat Penelitian.....	30

D. Metode Pengumpulan Data	31
E. Teknik Analisis	32
BAB IV	34
HASIL DAN PEMBAHASAN	34
A. Perlindungan hukum bagi dokter dalam praktek kedokteran dengan <i>Telemedicine</i>	34
B. Regulasi dan kebijakan terhadap dokter dalam melaksanakan praktek kedokteran dengan <i>Telemedicine</i>	48
BAB V	66
PENUTUP	66
A. Kesimpulan	66
B. Saran	67
DAFTAR PUSTAKA	68