



**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH  
REPUBLIK INDONESIA DAN SENAT AMERIKA SERIKAT  
SEBAGAI LEMBAGA LEGISLATIF**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik

Nama: Vici Rahma Silmi Salsabila

NIM: 2110413129



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN  
ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN  
NASIONAL VETERAN JAKARTA**



**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH  
REPUBLIK INDONESIA DAN SENAT AMERIKA SERIKAT  
SEBAGAI LEMBAGA LEGISLATIF**

**OUTLINE SKRIPSI**

**OLEH:**

**VICI RAHMA SILMI SALSABILA**

**(2110413129)**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**TAHUN 2024**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Vici Rahma Silmi Salsabila

NIM : 2110413129

Program Studi : Ilmu Politik

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 27 Desember 2024

Yang menyatakan,



( Vici Rahma Silmi Salsabila)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Vici Rahma Silmi Salsabila  
NIM : 2110413129  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK  
INDONESIA DENGAN SENAT AMERIKA SERIKAT SEBAGAI  
LEMBAGA LEGISLATIF**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan  
sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 27 Desember 2024

Yang menyatakan,



(Vici Rahma Silmi Salsabila)

## PENGESAHAN SKRIPSI DAN TUGAS AKHIR

NAMA : Vici Rahma Silmi Salsabila  
NIM : 2110413129  
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik  
JUDUL : Perbandingan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia dengan Senat Amerika Serikat sebagai Lembaga Legislatif

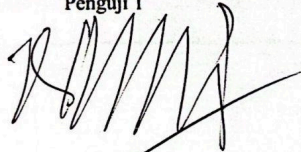
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



(Jerry Indrawan, S.IP, M.Si)

Penguji 1



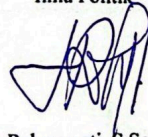
(Dr. Nurdin)

Penguji 2



(Lia Wulandari, M.PP)

Ketua Program Studi  
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 7 Januari 2025

**PERBANDINGAN PERAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH  
REPUBLIK INDONESIA DAN SENAT AMERIKA SERIKAT  
SEBAGAI LEMBAGA LEGISLATIF**

**VICI RAHMA SILMI SALSABILA**

**ABSTRAK**

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dan mengkaji perbandingan peran yang hadir di antara lembaga legislasi Dewan Perwakilan Daerah atau DPD di Indonesia dengan Senat di Amerika Serikat yang mana memiliki persamaan sebagai sebuah lembaga perwakilan teritorial di negaranya masing-masing. Jenis penelitian yang digunakan adalah komparasi kualitatif dengan data yang dikumpulkan dari proses wawancara mendalam dan juga studi pustaka yang komprehensif menghasilkan bahwa kedua lembaga ini memiliki kesamaan dan juga perbedaan yang signifikan dalam hal lembaga perwakilan teritorialnya. Dengan menggunakan teori Bikameral serta konsep *check and balance* dan sistem politik, penelitian ini menunjukkan bahwa kedua lembaga legislatif ini memiliki persamaan sebagai perwakilan daerah atau regional di negaranya masing-masing. DPD hadir sebagai perwakilan daerah, sementara Senat hadir sebagai perwakilan negara bagiannya. Namun dalam penelitian ini juga menghasilkan temuan berupa perbedaan yang substansial terutama dalam hal menjalankan fungsi legislasinya yang disebabkan oleh kompromi dan kesepakatan elit politik. Perbedaan yang mencolok terlihat dari batasan wewenang yang dimiliki oleh DPD dalam menjalankan fungsi legislasinya, sedangkan Senat tidak memiliki batasan tersebut contohnya adalah dalam pengajuan Rancangan Undang-Undang. Maka dari itulah DPD tergolong ke dalam *weak bicameralism* sedangkan Senat tergolong ke dalam *strong bicameralism* mengacu dari teori Bikameral Arend Lijphart. Berdasarkan penelitian ini, penulis merekomendasikan adanya penguatan kewenangan DPD terutama dalam aspek fungsi legislatifnya. Penguatan ini akan berperan penting dalam pengoptimalisasian peran DPD sebagai lembaga perwakilan daerah yang efektif memperjuangkan kepentingan daerah di tingkat nasional.

**Kata Kunci: Dewan Perwakilan Daerah, Senat Amerika Serikat, Fungsi legislasi, Perbandingan Lembaga legislatif**

**A COMPARISON OF THE ROLE OF THE HOUSE OF REGIONAL  
REPRESENTATIVES OF THE REPUBLIC OF INDONESIA AND THE  
SENATE OF THE UNITED STATES OF AMERICA AS LEGISLATIVE  
BODIES**

**VICI RAHMA SILMI SALSABILA**

***ABSTRACT***

*This study was conducted with the aim of knowing and examining the comparative roles present between the legislative institutions of the Dewan Perwakilan Daerah or DPD in Indonesia and the Senate in the United States, which have similarities as territorial representative institutions in their respective countries. The type of research used is a qualitative comparison with data collected from an in-depth interview process and also a comprehensive literature study resulting in both institutions having similarities and also significant differences in terms of their territorial representative institutions. By using the Bicameral theory and the concept of checks and balances and political systems, this study shows that both legislative institutions have similarities as regional or regional representatives in their respective countries. The DPD is present as a regional representative, while the Senate is present as a representative of its state. However, this study also produced findings in the form of substantial differences, especially in terms of carrying out its legislative function which is caused by compromise and agreement of the political elite. The striking difference can be seen from the limitations of the authority held by the DPD in carrying out its legislative function, while the Senate does not have such limitations, for example in submitting a Draft Law. Therefore, the DPD is classified as weak bicameralism while the Senate is classified as strong bicameralism referring to Arend Lijphart's Bicameral theory. Based on this study, the author recommends strengthening the authority of the DPD, especially in terms of its legislative function. This strengthening will play an important role in optimizing the role of the DPD as a regional representative institution that effectively fights for regional interests at the national level.*

***Keywords: Dewan Perwakilan Daerah, United States Senate, Legislative Function, Comparison of Legislative Institution***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan rangkaian skripsi yang berjudul “Perbandingan Peran Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia dengan Senat Amerika Serikat sebagai Lembaga Legislatif” ini dengan mudah. Adapun penulis melakukan penelitian ini dengan tujuan untuk memenuhi persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik Strata-1 pada Prodi Ilmu Politik S-1 Ilmu Politik FISIP Universitas Pembangunan Veteran Jakarta.

Tentu saja penelitian ini tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari seluruh pihak yang terkait. Bantuan yang tiada henti baik bersifat materi maupun non-materi ini membuat penulis menjalankan penelitian ini dengan beban yang lebih ringan. Oleh karenanya dalam kata pengantar ini penulis akan mempersembahkan ucapan terimakasih dan juga rasa syukur atas keberadaan sosok-sosok yang akan penulis jabarkan nantinya. Namun yang pertama dan utama penulis mengucapkan terima kasih secara mendalam kepada orang tua penulis yaitu, *Chungkiy* atau Ibu penulis yang senantiasa mengiringi doanya kepada penulis untuk terus berjuang menyelesaikan penelitian ini, tanpa doa tersebut penulis yakin penelitian ini tidak dapat berjalan hingga saat ini. Begitu juga dengan ayah penulis Bapak Roni Wijayatno yang terus memberikan semangat dan motivasi dalam menjalankan penelitian penulis. Serta abang dan adik penulis Huma Roni dan Athallah Siti Jenar yang tiada henti memberikan doa dan kasih sayangnya.

Selain daripada itu tentunya penulis mengucapkan terimakasih banyak kepada Bapak Jerry Indrawan, S.IP, M.Si yang telah memberikan saran, arahan, dukungan serta bimbingannya selama penelitian ini dilakukan. Selanjutnya penulis juga mengucapkan terima kasih dan rasa hormat kepada;

1. Seluruh informan yang bersedia memberikan waktu, ilmu dan juga pengalaman yang sangat bermanfaat dalam penelitian ini
2. Sahabat SD penulis, Amanda Trineta Mutiara yang turut memberikan dukungannya dalam menjalankan penelitian ini
3. Sahabat SMA penulis, Aresta Redina Noor dan Wafi Nabilah yang juga turut menemani dan mendukung penulis tiada henti
4. Sahabat seperjuangan penulis, Galih Nur Jati dan Ramadhin Gilang yang membantu penulis dalam setiap langkah yang sedang penulis lakukan



5. Sahabat penulis, Kania Aura Antartika yang turut membantu dan menemani penulis menjalankan penelitian ini
6. Khansa Khairunisa Jatmiko dan Ananda Putri Khaila selaku sahabat penulis yang terus memberikan semangat dan mendengarkan keluh kesah penulis hingga saat ini
7. Teman-teman KOMINFO BEM UPNVJ 2023 yang senantiasa membantu dan menyemangati penulis dengan energi positifnya
8. Zakiah Faradilla dan Naufal Afa Albizar yang membantu penulis sejak awal hingga akhir penelitian ini
9. Rizqi Amalia selaku sahabat dan kaka tingkat yang turut memberikan bantuan dan arahnya dalam menyusun penelitian ini
10. Teman-teman prodi penulis sejak awal Amanda Anastassia, Talitha Vanya, Farrieliea, Devi Agni dan Siti Muzdhalifah yang terus memberikan doa dan semangatnya
11. Sahabat-sahabat Ilmu Politik penulis Ali Agile, Muhammad Rafli Kurnia, Fadly Firmansyah, Azzurri Manakin Usman, Alma Nur Syahbani dan tentu saja Muhammad Ghazi Putra Assad yang menemani perjuangan dan perjalanan penulis di UPNVJ meskipun pada akhirnya memiliki langkahnya masing-masing
12. Serta teman-teman dan pihak-pihak lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, namun tidak mengurangi rasa beruntung penulis karena memiliki dukungan dan kasih sayang dari mereka untuk menyelesaikan penelitian ini.

Jakarta, 27 Desember 2024

Penulis

Vici Rahma Silmi Salsabila

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>ii</b>	
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iii</b>	
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....</b>	<b>iv</b>	
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>v</b>	
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>	
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vii</b>	
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>	
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>	
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>	
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>	
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>	
<b>BAB I</b>		
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>	
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1	
1.2 Rumusan Masalah.....	13	
1.3 Tujuan Penelitian.....	14	
1.4 Manfaat Penelitian.....	14	
1.5 Sistematika Penulisan.....	15	
<b>BAB II</b>		
<b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>17</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	17	
2.2 Konsep dan Teori Penelitian.....	22	
2.2.1 Teori Bikameral.....	22	
2.2.2 Konsep <i>Check and Balance</i> .....	25	
2.2.3 Konsep Sistem Politik.....	27	
2.3 Kerangka Pemikiran.....	30	
<b>BAB III.....</b>		<b>31</b>
<b>METODE PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>	
3.1 Objek dan Subjek Penelitian.....	31	
3.2 Jenis Penelitian.....	31	
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	32	
<b>BAB IV</b>		
<b>PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>	
4.1 Peran Dewan Perwakilan Daerah sebagai Lembaga Legislatif di Indonesia.....	39	
4.1.1 Perlembagaan di Indonesia.....	38	
4.1.2 Sejarah Terbentuknya DPD.....	47	
4.1.3 Peran DPD sebagai Lembaga Legislatif.....	54	
4.2 Peran Senat sebagai Lembaga Legislatif di Amerika Serikat.....	66	
4.2.1 Perlembagaan di Amerika Serikat.....	66	
4.2.2 Sejarah Pembentukan Senat Amerika Serikat.....	71	
4.2.3 Peran Senat sebagai Lembaga Legislatif.....	73	

4.3 Perbandingan Persamaan dan Perbedaan Dewan Perwakilan Daerah Indonesia dan Senat Amerika Serikat Berdasarkan Teori Bikameral.....	80
<b>BAB V</b>	
<b>PENUTUPAN.....</b>	<b>88</b>
5.1 KESIMPULAN.....	88
5.2 SARAN.....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>92</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Narasumber.....	33
Tabel 2. Rencana Waktu Penelitian.....	37
Tabel 3. Perbandingan wewenang lembaga legislatif di Indonesia berdasarkan UUD 1945.....	41
Tabel 4. Perbandingan wewenang lembaga legislatif di Indonesia berdasarkan Undang-Undang No. 17 Tahun 2014.....	46
Tabel 5. Perbandingan antara persamaan dan perbedaan <i>House of Representative</i> dan Senat Amerika Serikat .....	68
Tabel 6. Perbandingan wewenang Senat dan <i>House of Representative</i> .....	69
Tabel 7. Perbandingan Wewenang DPD RI dan Senat Amerika.....	85
Tabel 8. Persamaan DPD dan Senat Amerika.....	86

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Logo MPR RI .....	2
Gambar 2. Logo DPR RI .....	3
Gambar 3. Logo DPD RI .....	3
Gambar 4. Logo <i>Congress United States</i> .....	7
Gambar 5. Logo Senat Amerika Serikat .....	8
Gambar 6. Logo <i>House of Representative</i> .....	9
Gambar 7. Kerangka Pemikiran.....	29

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Riwayat Hidup.....	92
Lampiran 2. Lembar Persetujuan Sidang Akhir.....	94
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian.....	95
Lampiran 4. Dokumentasi dan Transkrip Wawancara.....	98