

TESIS

**MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP
PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR
INFORMAL**

***MITIGATE THE RISK OF EXPLOITATION AND VIOLENCE AGAINST
INDONESIAN WOMEN MIGRANT WORKERS IN THE INFORMAL
SECTOR***



Oleh:

BERLIANA PURWONO PUTRI

NIM. 2210622061

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

TESIS

**MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA
DI SEKTOR INFORMAL**

***MITIGATE THE RISK OF EXPLOITATION AND VIOLENCE
AGAINST INDONESIAN WOMEN MIGRANT WORKERS IN
THE INFORMAL SECTOR***



Oleh:

BERLIANA PURWONO PUTRI

NIM. 2210622061

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

HALAMAN JUDUL

**MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN
TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA
DI SEKTOR INFORMAL**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

**Disusun dan diajukan oleh:
BERLIANA PURWONO PUTRI
NIM. 2210622061**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2025**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR INFORMAL


Disusun dan diajukan oleh:
BERLIANA PURWONO PUTRI
NIM. 2210622061

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS
Pada Tanggal 20 Januari 2025

Menyetujui:

Pembimbing 1

Pembimbing 2



Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.
NIK. 217121294



Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.
NIK. 217121295

TESIS

MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR INFORMAL

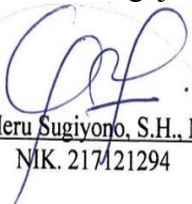
Disusun dan diajukan oleh :
BERLIANA PURWONO PUTRI
NIM. 2210622061

Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta

Pada Tanggal 24 Januari 2025

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan


Ketua Penguji,


Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.
NIK. 217121294

Penguji I,


Dr. Handovo Prasetyo, S.H., M.H.
NIK. 216121211


Koordinator Program Studi,



Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001

Sekretaris Penguji,


Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.
NIK. 217121295

Penguji II,


Dr. Atik Winanti, S.H., M.H.
NIP. 196806081994032001


DEKAN,
Dr. Suherman, S.H., LL.M.

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Berliana Purwono Putri
NIM : 2210622061
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR INFORMAL”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 20 Januari 2025

Yang Membuat Pernyataan,

A 10,000 Indonesian postage stamp (METERAI TEMPEL) with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the number 10000. The serial number 621E2ALX027781470 is visible at the bottom.

Berliana Purwono Putri
NIM. 2210622061

PENYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Berliana Purwono Putri
NIM : 2210622061
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **“MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR INFORMAL”**

Beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 24 Januari 2025

Yang Membuat Pernyataan

A 10000 Indonesian postage stamp with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'METERAL TEMPEL', and '621E2ALX027781470'.

Berliana Purwono Putri

NIM. 2210622061

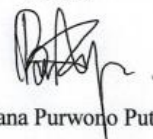
KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'aalamiin, puji sukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada program studi Hukum Bisnis, Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, sangatla sulit bagi saya untuk menyelesaikan karya akhir ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Anter Venus, MA.Comm, Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta beserta para Wakil Rektor;
2. Dr. Suherman S.H., LL.M, Dekan Fakultas Hukum sekaligus Pembimbing yang telah memberikan masukan dan sumbangan pemikiran pada saat menyusun penulisan tesis ini;
3. Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H selaku Pembimbing Pertama dan Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H Pembimbing 2 yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan, berdiskusi, dan memberikan masukan kepada penulis dalam penyusunan tesis ini;
4. Kedua Orang Tua Penulis yaitu Ayah Ir. Wandiyono Purwono dan Ibu Nunung Haryati yang telah mendoakan dan mendukung penuh penulis;
5. Sahabat penulis yaitu Arfah Naila Rahmah (Bella) yang telah setia mendukung dan menjadi teman berdiskusi penulis selama proses perkuliahan;
6. Seluruh sahabat Civitas Akademika Megister Hukum Bisnis UPNVJ yang telah banyak membantu dalam penulisan;

Jakarta, 20 Januari 2025

Penulis



Berliana Purwono Putri

ABSTRAK

MITIGASI RESIKO EKSPLOITASI DAN KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEKTOR INFORMAL

Berliana Purwono Putri (2210622061), Heru Sugiyono, Muthia Sakti

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mitigasi risiko eksploitasi dan kekerasan terhadap perempuan pekerja migran Indonesia di sektor informal serta tanggung jawab pemerintah dan agen penyalur tenaga migran. Dengan metode yuridis normatif, penelitian ini menelaah norma hukum yang relevan, seperti Undang-Undang Perlindungan Pekerja Migran Indonesia, untuk mengevaluasi perlindungan hak-hak pekerja migran perempuan. Data diperoleh dari dokumentasi sumber hukum primer dan sekunder, dianalisis menggunakan perspektif feminis untuk memahami faktor kerentanan dan tantangan dalam feminisasi migrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Mitigasi risiko eksploitasi dan kekerasan terhadap perempuan pekerja migran Indonesia di sektor informal mencakup langkah preventif, seperti edukasi pra-keberangkatan, pelatihan keterampilan, pengawasan agen perekrutan, serta pemberdayaan hukum. Selama masa kerja, perlindungan dilakukan melalui kontrak kerja standar, akses perlindungan sosial, dan kerja sama bilateral, sedangkan pasca-bekerja, dilakukan reintegrasi ekonomi dan sosial melalui pendampingan serta pelatihan kewirausahaan. Namun, lemahnya implementasi regulasi, minimnya pengawasan, serta adanya ego sektoral memperburuk kerentanan perempuan pekerja migran Indonesia di sektor informal terhadap eksploitasi, diskriminasi, dan pelanggaran hak asasi. Tanggung jawab pemerintah dan agen penyalur tenaga migran terkait hal tersebut mencakup perlindungan hukum di seluruh tahap migrasi, mulai perekrutan pra-keberangkatan, pengawasan kondisi kerja, serta program reintegrasi pasca-bekerja untuk menjamin bahwa pekerja migran perempuan mendapatkan perlindungan menyeluruh melalui penegakan kontrak kerja, bantuan hukum, monitoring, dan reintegrasi sosial yang efektif. Penelitian ini merekomendasikan perbaikan regulasi, edukasi pra-keberangkatan, pengawasan agen perekrutan, pemberdayaan hukum, serta reintegrasi pasca-bekerja untuk mengurangi risiko eksploitasi dan kekerasan terhadap pekerja migran perempuan.

Kata Kunci: Eksploitasi, Kekerasan, Migran, Mitigasi, Perempuan, Risiko.

ABSTRACT

MITIGATING THE RISK OF EXPLOITATION AND VIOLENCE AGAINST INDONESIAN MIGRANT WOMEN WORKERS IN THE INFORMAL SECTOR

Berliana Purwono Putri (2210622061), Heru Sugiyono, Muthia Sakti.

This research aims to analyze the mitigation of the risk of exploitation and violence against women Indonesian migrant workers in the informal sector as well as the responsibilities of the government and migrant employment agencies. Using the normative juridical method, this research examines relevant legal norms, such as the Indonesian Migrant Workers Protection Act, to evaluate the protection of women migrant workers' rights. Data is obtained from documentation of primary and secondary legal sources, analyzed using a feminist perspective to understand vulnerability factors and challenges in the feminization of migration. The results show that mitigating the risk of exploitation and violence against women Indonesian migrant workers in the informal sector includes preventive measures, such as pre-departure education, skills training, recruitment agency supervision, and legal empowerment. During the working period, protection is carried out through standardized work contracts, access to social protection, and bilateral cooperation, while post-work, economic and social reintegration is carried out through mentoring and entrepreneurship training. However, weak implementation of regulations, lack of oversight, and sectoral silos exacerbate the vulnerability of women Indonesian migrant workers in the informal sector to exploitation, discrimination, and rights violations. The responsibilities of the government and migrant employment agencies include legal protection at all stages of migration, from pre-departure recruitment, monitoring of working conditions, and post-employment reintegration programs to ensure that women migrant workers receive comprehensive protection through effective enforcement of employment contracts, legal aid, monitoring, and social reintegration. This research recommends improved regulation, pre-departure education, recruitment agency supervision, legal empowerment, and post-worker reintegration to reduce the risk of exploitation and violence against women migrant workers.

Keywords: exploitation, violence, migrants, mitigation, women, risk.

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN SAMPUL TESIS..... | i |
| HALAMAN JUDUL..... | ii |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING..... | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN TESIS..... | iv |
| PERNYATAAN KEASLIAN..... | v |
| PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI..... | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| ABSTRAK..... | viii |
| ABSTRACT..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 10 |
| C. Tujuan Penelitian | 10 |
| D. Batasan Penelitian..... | 10 |
| E. Manfaat Penelitian | 11 |
| F. Orisinalitas Penelitian..... | 11 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 16 |
| A. Kerangka Teoritis..... | 16 |
| 1. Perlindungan Hukum | 16 |
| 2. Teori Tanggung Jawab Negara | 22 |
| a. Konsep Dasar Tanggung Jawab Negara | 22 |
| b. Pendekatan Teoretis terhadap Tanggung Jawab Negara..... | 23 |

- c. Implikasi Tanggung Jawab Negara terhadap Kekerasan dan Eksploitasi
28

| | |
|--|-----------|
| 3. Perlindungan Hukum bagi Perempuan Pekerja Migran Berdasarkan Hukum Positif Indonesia | 29 |
| a. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 (UUD NRI 1945)..... | 29 |
| b. Ratifikasi Konvensi Internasional: Undang-Undang No. 6 Tahun 2012 tentang Ratifikasi International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (Konvensi PBB 1990 tentang Perlindungan Hak-Hak Semua Pekerja Migran dan Anggota Keluarganya)..... | 30 |
| c. Undang-Undang Terkait Perlindungan Pekerja Migran | 34 |
| d. Peraturan Pemerintah | 46 |
| e. Peraturan Menteri Ketenagakerjaan (Permenaker) | 49 |
| B. Kerangka Konsep..... | 61 |
| 1. Mitigasi Resiko | 61 |
| 2. Eksploitasi..... | 65 |
| a. Definisi Eksploitasi | 65 |
| b. Bentuk-Bentuk Eksploitasi..... | 67 |
| c. Penyebab Terjadinya Eksploitasi Pekerja Migran..... | 68 |
| 3. Kekerasan | 69 |
| a. Definisi Kekerasan Terkait Pekerja Migran | 69 |
| b. Jenis-Jenis Kekerasan Terhadap Pekerja Migran | 71 |
| c. Faktor-Faktor Penyebab Kekerasan | 72 |
| 4. Pekerja Sektor Informal..... | 74 |
| a. Definisi Pekerja Sektor Informal dan Karakteristiknya | 74 |

| | | |
|----------------|---|------------|
| b. | Kerentanan Pekerja Migran Perempuan di Sektor Informal | 74 |
| c. | Faktor yang Mempengaruhi Kerentanan di Sektor Informal | 76 |
| 5. | Feminisasi Migrasi | 77 |
| a. | Pengertian Feminisasi Migrasi | 77 |
| b. | Perspektif <i>Feminisation of Migration</i> menurut Nicola Piper | 78 |
| c. | Perkembangan Feminisasi Migrasi | 80 |
| d. | Dampak dan Permasalahan Fenomena Feminisasi Migrasi | 83 |
| 6. | Perempuan Pekerja Migran | 86 |
| C. | Kerangka Berpikir | 92 |
| D. | Definisi Operasional | 93 |
| BAB III | METODE PENELITIAN | 96 |
| A. | Jenis Penelitian | 96 |
| B. | Pendekatan Penelitian Hukum | 96 |
| C. | Sifat Penelitian | 97 |
| D. | Analisis Penelitian | 98 |
| E. | Sumber Bahan Hukum | 98 |
| BAB IV | PEMBAHASAN | 100 |
| A. | Mitigasi risiko eksploitasi dan kekerasan terhadap perempuan pekerja migran Indonesia di sektor informal | 100 |
| 1. | Analisis Kerentanan Perempuan Pekerja Migran | 100 |
| 2. | Evaluasi Peraturan Perundang-Undangan Terkait Perempuan Pekerja Migran Sektor Informal | 107 |
| 3. | Mitigasi Risiko tindakan Eksploitasi dan Kekerasan Perempuan Pekerja Migran Sektor Informal | 119 |
| 4. | Pentingnya Peningkatan Pemahaman Kesadaran Gender Bagi Perempuan Pekerja Migran | 129 |

| | |
|---|------------|
| 5. Perspektif Feminisasi Migrasi terhadap Kerentanan Perempuan Pekerja Migran..... | 133 |
| B. Tanggung jawab pemerintah dan agen penyalur tenaga migran atas eksploitasi dan kekerasan terhadap perempuan pekerja migran Indonesia di sektor informal | 140 |
| 1. Peran BP2MI Sebagai Bagian Dari Pemerintah dalam Menangani Kasus Pengaduan Eksploitasi dan Kekerasan dan Kepatuhan Agen Penyalur..... | 149 |
| 2. Tanggung Jawab Diplomasi Pemerintah terkait Perlindungan Perempuan Pekerja Migran Sektor Informal | 157 |
| 3. Tanggung Jawab Agen Penyalur/ Perusahaan Penempatan Pekerja Migran Indonesia (P3MI) | 161 |
| 4. Optimalisasi Peran dan Tanggung Jawab P3MI | 165 |
| BAB V PENUTUP..... | 170 |
| A. Kesimpulan | 170 |
| B. Saran..... | 170 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 172 |