



Judul Skripsi:

**UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS* (DACA) DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

**Nama : Putri Ardelia**

**NIM : 1810412092**



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA**

**UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS  
CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS* (DACA)  
DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024**

***JOE BIDEN'S EFFORTS TO RESTORE AND EXPAND THE SCOPE OF  
DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS (DACA) IN THE  
UNITED STATES DURING THE 2020–2024 PERIOD***

Oleh:

**Putri Ardelia**

**1810412092**

**SKRIPSI**

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian guna memperoleh gelar Sarjana  
pada Program Studi Hubungan Internasional**

**Telah disetujui oleh Pembimbing pada tanggal seperti tertera di bawah ini**

**Jakarta, 20 Januari 2025**

**Pembimbing**



**Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si**



**Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta  
Tahun 2025**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Putri Ardelia

NIM : 1810412092

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 20 Januari 2025

Yang menyatakan,



Putri Ardelia

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Putri Ardelia  
NIM : 1810412092  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS  
CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS (DACA)*  
DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta  
Pada tanggal : 20 Januari 2025  
Yang menyatakan,



Putri Ardelia

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Putri Ardelia

NIM : 1810412092

Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Judul Skripsi : UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS* (DACA) DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

### Pembimbing



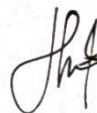
Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si.

### Penguji I



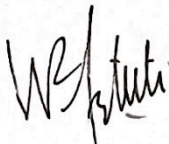
Dr. Mansur, M.Si.

### Penguji II



Hesti Rosdiana, S.Sos., M.Si.

### Koordinator Program Studi



Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP., M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 8 Januari 2025

# UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS* (DACA) DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024

PUTRI ARDELIA

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis serta mengevaluasi upaya yang dilakukan oleh Biden untuk merestorasi dan memperluas cakupan DACA pada periode 2020–2024, dengan menggunakan konsep imigran ilegal dan kebijakan imigrasi, khususnya konsep Lee & Anderson (2008) untuk menganalisis proses pembentukan kebijakan restorasi dan perluasan cakupan DACA, dan lima indikator idiosinkratik John Rourke (2008) yang digunakan untuk menganalisis hal-hal yang menghambat upaya Biden terkait kebijakan tersebut. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kualitatif deskriptif dengan data-data sekunder. Penulis menggunakan tiga rangkaian analisis data Miles, Huberman, & Saldaña (2014), yang terdiri dari kondensasi data, penyajian data, serta penarikan dan verifikasi simpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, selama periode kepresidenannya, Biden telah melakukan beberapa upaya untuk merestorasi dan memperluas cakupan DACA, yaitu kodifikasi DACA sebagai peraturan federal untuk memperkuat status DACA; membuat RUU *Build Back Better, U.S. Citizenship Act of 2021*, dan *American Dream and Promise Act of 2021*, yang secara garis besar bertujuan untuk memberi jalur kewarganegaraan bagi penerima DACA; serta memberi akses *Affordable Care Act* kepada mereka. Namun, masing-masing upaya tersebut menemui jalan buntu dengan alasan serupa, yaitu karena tidak adanya kesepakatan dari Kongres yang jelas mengenai DACA dan adanya putusan-putusan pengadilan yang menentang keberadaan DACA, yang pada akhirnya memblokir upaya-upaya yang Biden lakukan. Di samping itu, hambatan-hambatan yang ada juga disebabkan oleh faktor-faktor idiosinkratik yang berasal dari Biden sendiri, yaitu dari sisi kepribadian, kondisi fisik dan mental, ego dan ambisi, pengalaman pribadi dan politik, serta realita yang tidak sesuai dengan agenda Biden untuk merestorasi dan memperluas cakupan DACA.

**Kata Kunci:** DACA, Imigran Ilegal, Joe Biden

**JOE BIDEN'S EFFORTS TO RESTORE AND EXPAND THE  
SCOPE OF DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD  
ARRIVALS (DACA) IN THE UNITED STATES DURING THE  
2020–2024 PERIOD**

**PUTRI ARDELIA**

**ABSTRACT**

*This research aims to analyze and evaluate Biden's efforts to restore and expand the scope of DACA during the 2020–2024 period. This research uses the concepts of illegal immigrants and immigration policy, and also applies the policy formulation process based on Lee & Anderson's framework (2008) to analyze the policy formation process for DACA restoration and expansion, and the five idiosyncratic indicators of John Rourke (2008) to analyze the factors that hindered Biden's efforts related to this policy. This research uses a descriptive qualitative method, relying on secondary data. The author uses the three-step data analysis method developed by Miles, Huberman & Saldaña (2014), which consists of data condensation, data display, drawing and verifying conclusion. The findings of the research suggest that, during his presidency, Biden has made several efforts to restore and expand the scope of DACA, including codifying DACA as a federal regulation to strengthen its status; creating the Build Back Better, the U.S. Citizenship Act of 2021, and the American Dream and Promise Act of 2021 Bills, which broadly aim to provide a pathway to citizenship for DACA recipients; and providing access to the Affordable Care Act to them. However, each of these efforts encountered deadlocks for similar reasons, namely the lack of a clear Congressional agreement on DACA and court rulings opposing the existence of DACA, which ultimately blocked Biden's efforts. Additionally, the obstacles were also caused by idiosyncratic factors originating from Biden himself, such as his personality, physical and mental condition, ego and ambition, personal and political experience, and the reality that did not align with Biden's agenda to restore and expand the scope of DACA.*

**Keywords:** *DACA, Illegal Immigrants, Joe Biden*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan nikmat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **UPAYA JOE BIDEN DALAM MERESTORASI DAN MEMPERLUAS CAKUPAN *DEFERRED ACTION FOR CHILDHOOD ARRIVALS* (DACA) DI AMERIKA SERIKAT PERIODE 2020–2024** ini. Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional (S.Hub.Int.) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta. Dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini, penulis mendapat dukungan, baik moril maupun materi, dari berbagai pihak. Dengan ini penulis mengucapkan rasa hormat serta terima kasih kepada:

1. Dr. S. Bekti Istiyanto, M.Si., selaku Dekan FISIP UPN Veteran Jakarta.
2. Wiwiek Dwi Rukmi Astuti, S.IP., M.Si, selaku Ketua Program Studi S1 Hubungan Internasional UPN Veteran Jakarta.
3. Rizky Hikmawan, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi penulis yang dengan penuh dedikasi telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis selama proses pengerjaan skripsi ini.
4. Laode Muhammad Fathun, S.I.P., M.H.I., selaku dosen pembimbing akademik penulis yang telah membimbing sepanjang perjalanan akademik penulis.
5. Seluruh Staf dan Pengajar Prodi HI yang telah membekali ilmu pengetahuan dan memfasilitasi dengan baik selama penulis mengikuti studi di UPN Veteran Jakarta.
6. Kedua orang tua penulis, Darma Setiawan dan Sri Widoretno, yang selalu sabar dan tanpa henti mendampingi, memberikan doa, pengorbanan, kasih sayang, motivasi, serta dukungan kepada penulis.
7. Kakak-kakak penulis, Yanottama Wirawan, Andhika Hadi Wirawan, Yumna Shabrina, dan Nova Permata Disaputri, yang telah memberi dukungan dan menjadi contoh yang baik bagi penulis.



8. Nenek penulis, Djumiati, yang selalu memberikan doa-doa yang tulus dan penuh harapan, sehingga menjadi sumber kekuatan dan ketenangan bagi penulis.
9. Keponakan penulis, Luna Zhafira Hana, yang selalu berhasil menghibur, membawa keceriaan, dan menyemangati penulis selama berlangsungnya proses pengerjaan skripsi ini.
10. Sepupu penulis, Ghina Aliyya Istighfari, yang telah menjadi partner penulis dalam bersenang-senang, mengeluh, maupun bercerita, serta selalu memberi dukungan moral kepada penulis.
11. Teman-teman penulis, terutama Nabilla Ramadhanty, Alfiana Nur Az Zahra, Nurul Nissa Salbia, Sekarbumi Drajad Al Anbiya, dan Shabira Arsa Ghalda yang telah mendampingi penulis selama masa perkuliahan serta masa penulisan skripsi, dengan segala tawa, obrolan, dan dukungan.
12. Taylor Alison Swift, yang setiap hari menemani dan menyemangati penulis melalui karya-karya musiknya yang penuh makna dan emosi.
13. Seluruh pihak yang telah memberi dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna. Namun, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca, khususnya mahasiswa/i yang juga akan menyusun skripsi, dan juga menjadi dorongan bagi penelitian-penelitian lebih lanjut di waktu mendatang.

Jakarta, 20 Januari 2025



Putri Ardedia

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1. Latar Belakang Masalah.....	1
I.2. Rumusan Masalah .....	13
I.3. Tujuan Penelitian.....	13
I.4. Manfaat Penelitian.....	13
I.4.1. Manfaat Praktis .....	13
I.4.2. Manfaat Akademis .....	13
I.5. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
II.1. Konsep Penelitian.....	16
II.1.1. Imigran Ilegal .....	16
II.1.2. Kebijakan Imigrasi .....	19
II.2. Kerangka Pemikiran .....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	27
III.1. Objek Penelitian .....	27
III.2. Jenis Penelitian .....	27
III.3. Teknik Pengumpulan Data .....	28
III.3.1. Penelitian Berbasis Dokumen ( <i>Document-based Research</i> ).....	28
III.3.2. Penelitian Berbasis Internet ( <i>Internet-based Research</i> ).....	28
III.4. Sumber Data .....	29

III.5. Teknik Analisis Data .....	29
III.5.1. Kondensasi Data ( <i>Data Condensation</i> ).....	29
III.5.2. Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ) .....	30
III.5.3. Penarikan dan Verifikasi Simpulan ( <i>Drawing and Verifying Conclusion</i> ).....	30
III.6. Tabel Rencana Waktu.....	30
BAB IV DINAMIKA KEBIJAKAN IMIGRASI AS .....	32
IV.1. Dinamika Imigrasi AS .....	32
IV.2. DACA Pada Masa Pemerintahan Barack Obama .....	42
IV.3. Kebijakan Imigrasi AS Pada Masa Pemerintahan Donald Trump .....	46
IV.4. Kebijakan Imigrasi AS Pada Masa Pemerintahan Joe Biden .....	57
IV.4.1. Pertimbangan Kemanusiaan.....	62
IV.4.2. Kontribusi <i>Dreamers</i> Bagi Perekonomian AS.....	63
IV.4.3. Politik dan Dukungan Publik .....	64
IV.4.4. Citra AS dan Implementasi Komitmen Global .....	65
BAB V DACA PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN .....	66
V.1. Latar Belakang Joe Biden.....	66
V.2. Proses Pembentukan Kebijakan Restorasi dan Perluasan Cakupan DACA .....	69
V.2.1. Menentukan Permasalahan dan Pengaturan Agenda ( <i>Defining Problem and Agenda Setting</i> ).....	70
V.2.2. Formulasi Kebijakan ( <i>Policy Formulation</i> ).....	71
V.2.3. Legitimasi Kebijakan ( <i>Policy Legitimation</i> ).....	72
V.2.4. Implementasi Kebijakan ( <i>Policy Implementation</i> ).....	73
V.2.5. Program dan Evaluasi Kebijakan ( <i>Policy Program and Evaluation</i> ).....	74
V.3. Upaya Biden Dalam Merestorasi dan Memperluas Cakupan DACA ....	75
V.3.1. Kodifikasi DACA Sebagai Peraturan Federal.....	76
V.3.2. <i>Build Back Better</i> (BBB).....	82
V.3.3. <i>U.S. Citizenship Act of 2021</i> .....	87
V.3.4. <i>American Dream and Promise Act of 2021</i> .....	92
V.3.5. Pemberian Akses <i>Affordable Care Act</i> (ACA) Untuk <i>Dreamers</i> ...	97
V.3.6. Analisis Hambatan Dalam Merestorasi dan Memperluas Cakupan DACA .....	102

V.3.6.1 Hambatan DACA: Dinamika Politik dan Tantangan Hukum.....	102
V.3.6.2 Hambatan Dari Kepemimpinan Biden .....	105
BAB VI PENUTUP .....	110
VI.1. Simpulan.....	110
VI.2. Saran.....	112
VI.2.1. Saran Praktis .....	112
VI.2.2. Saran Teoritis .....	112
DAFTAR PUSTAKA .....	114
RIWAYAT HIDUP.....	128
LAMPIRAN.....	130

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Populasi Imigran di AS Tahun 2018–2022.....	2
Tabel 4.1 Sejarah Populasi Imigran di AS.....	32
Tabel 4.2 Estimasi Estimasi Populasi Imigran Ilegal AS asal Meksiko Tahun 1978-1983.....	39
Tabel 4.3 Rencana Trump untuk Mengubah Tatahan Imigrasi Legal .....	51

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Kartu Bimbingan Skripsi .....	130
Lampiran 2 Kontrak Penulisan Skripsi .....	130
Lampiran 3 Pendaftaran Seminar Usulan Penelitian .....	131
Lampiran 4 Pendaftaran Sidang Skripsi.....	131

## DAFTAR SINGKATAN

<b>ACA</b>	<i>Affordable Care Act</i>
<b>AS</b>	Amerika Serikat
<b>BBB</b>	<i>Build Back Better</i>
<b>CAP</b>	<i>Center for American Progress</i>
<b>CAT</b>	<i>Convention Against Torture</i>
<b>CBP</b>	<i>Customs and Border Protection</i>
<b>COVID-19</b>	<i>Coronavirus Disease 2019</i>
<b>DACA</b>	<i>Deferred Action for Childhood Arrivals</i>
<b>DHS</b>	<i>Department of Homeland Security</i>
<b>DPR</b>	Dewan Perwakilan Rakyat
<b>DREAM Act</b>	<i>Development, Relief, and Education for Alien Minors</i>
<b>DV</b>	<i>Diversity Visa Lottery Program</i>
<b>HAM</b>	Hak Asasi Manusia
<b>ICCPR</b>	<i>International Covenant on Civil and Political Rights</i>
<b>ICE</b>	<i>Immigration and Customs Enforcement</i>
<b>ICERD</b>	<i>International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination</i>
<b>IIRIRA</b>	<i>Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act</i>
<b>INA</b>	<i>Immigration and Nationality Act</i>
<b>IRCA</b>	<i>Immigration Reform and Control Act</i>
<b>NATO</b>	<i>North Atlantic Treaty Organization</i>
<b>PBB</b>	Persatuan Bangsa-Bangsa
<b>PDB</b>	Produk Domestik Bruto
<b>RUU</b>	Rancangan Undang-Undang
<b>STEM</b>	<i>Science, Technology, Engineering, and Math</i>
<b>UNDHR</b>	<i>Universal Declaration of Human Rights</i>
<b>USCIS</b>	<i>U.S. Citizenship and Immigration Services</i>