



**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU USAHA YANG  
MELAKUKAN PRAKTIK KARTEL DI INDONESIA (Studi  
Komparatif: Penerapan *Leniency Program* di Amerika Serikat)**

**(SKRIPSI)**

**TIFANNY NUR YACUB  
2110611083**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 HUKUM  
2024**



UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM

---

LEMBAR PERSETUJUAN (SKRIPSI)

JUDUL:

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU USAHA YANG  
MELAKUKAN PRAKTIK KARTEL DI INDONESIA (Studi Komparatif:  
Penerapan *Leniency Program* di Amerika Serikat)**

Tifanny Nur Yacub

2110611083

Skripsi hukum ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji  
Program Studi S1- Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Jakarta, 11 Januari 2025

Mengetahui  
Ketua Program Studi S1 Hukum

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.  
NIP/NIDN 217121295

Menyetujui  
Dosen Pembimbing Tugas Akhir

Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.  
NIP/NIDN 217121294



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAKARTA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI S1 - ILMU HUKUM**

**PENGESAHAN**

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Tiffany Nur Yacub

NPM : 2110611083

Program Studi : S1 – Ilmu Hukum

Judul : **Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Usaha yang Melakukan Praktik Kartel (Studi Komparatif: Penerapan Leniency Program di Amerika Serikat)**

Telah berhasil diseminarkan pada seminar diseminasi dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi S1 Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.

Ketua Penguji

Rianda Dirkareshiza, S.H., M.H.

Penguji

Dr. Suherman, S.H., LL.M

Dekan

Dr. Heru Sugiyono, S.H., M.H.

Penguji

Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H.

Kaprodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 12-01-2025

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Tugas akhir dalam bentuk skripsi adalah benar hasil karya saya sebagai penulis pertama, dan semua sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti plagiarism dalam penulisan tugas akhir ini, maka saya bersedia dituntut berdasarkan hukum yang berlaku.

N a m a : Tiffany Nur Yacub

N.I.M. : 2110611083

Tanggal : 11 Januari 2024

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tiffany', written in a cursive style.

**Pernyataan Persetujuan Publikasi Skripsi  
Untuk Kepentingan Akademik**


Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Tiffany Nur Yacub  
NIM/NPM : 2110611083  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : S1 Hukum  
Jenis Karya : Skripsi  
Judul : Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Usaha yang Melakukan Praktik Kartel (Studi Komparatif: Penerapan Leniency Program di Amerika Serikat)

1. Untuk kepentingan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan karya ilmiah skripsi dengan judul tersebut diatas kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non-exclusive Royalty Rights).
2. Menyatakan SETUJU untuk melanjutkan pengolahan data skripsi menjadi artikel ilmiah yang dipublikasikan bersama Dosen Pembimbing Tugas Akhir.
3. Menyatakan BERSEDIA mengirimkan (submit) naskah artikel yang merupakan bagian dari skripsi untuk dipublikasikan pada jurnal internasional bereputasi/jurnal nasional terakreditasi/jurnal nasional ber-ISSN Bersama dengan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.

Jakarta, 11 – Januari – 2025

Yang menyatakan,

  
Tiffany Nur Yacub

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Usaha yang Melakukan Praktik Kartel di Indonesia (Studi Komparatif: Penerapan *Leniency Program* di Amerika Serikat)”. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi Tugas Akhir sekaligus sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta. Dalam kesempatan ini, Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan apresiasi selama pelaksanaan masa perkuliahan hingga penyusunan laporan ini. Rasa syukur dan penghargaan ini Penulis tujukan kepada

1. Bapak Prof Dr. Anter Venus, M.A., Comm selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
2. Bapak Dr. Suherman, S.H., LL.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Ibu Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
4. Bapak Dr. Heru Sugiyono, SH., M.H. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
5. Keluarga dan teman penulis atas doa, dukungan moral, dan materi yang senantiasa menjadi sumber kekuatan penulis.
6. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah membantu dalam bentuk apa pun selama proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan baik dari segi struktur, isi, maupun penyajian. Oleh karena itu Penulis dengan lapang hati menerima setiap kritik dan saran yang membangun sebagai upaya untuk menyempurnakan skripsi ini sehingga dapat memenuhi standar sistematika

penulisan yang baik dan layak dijadikan pedoman di masa yang akan datang.

Jakarta, 11 Januari 2024

## ABSTRAK

Penegakan hukum terhadap praktik kartel di Indonesia menghadapi tantangan signifikan, termasuk kesulitan pembuktian dan keterbatasan kewenangan otoritas persaingan usaha. Kartel, yang melibatkan konspirasi untuk mempengaruhi harga dan produksi, dilarang oleh Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999. Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan komparatif, konseptual, perundang-undangan, dan kasus. Sumber data adalah data sekunder yang diperoleh melalui studi kepustakaan dan dianalisis secara kualitatif. Penelitian juga membahas penerapan leniency program yang diterapkan di Amerika Serikat sebagai upaya efektif untuk mengungkap kartel. Program ini memberikan insentif bagi pelaku kartel yang melapor untuk mengungkap jaringan kartel, yang telah terbukti membantu dalam penegakan hukum di negara maju. Di Indonesia, penerapan program serupa belum optimal karena kurangnya regulasi yang mendukung dan budaya hukum yang belum mendukung sepenuhnya. Penelitian ini menyarankan pembaruan UU No. 5 Tahun 1999 untuk memperkuat kewenangan KPPU serta penerapan leniency program guna menciptakan iklim persaingan usaha yang lebih sehat dan adil.

**Kata Kunci:** Kartel, Penegakan Hukum, *Leniency Program*

## ABSTRACT

*Enforcement against cartel practices in Indonesia faces significant challenges, including evidentiary difficulties and limited powers of competition authorities. Cartels, which involve conspiracies to influence prices and production, are prohibited by Law Number 5 Year 1999. This research uses a normative juridical method with comparative, conceptual, statutory, and case approaches. The data source is secondary data obtained through literature study and analyzed qualitatively. The research also discusses the application of the leniency program implemented in the United States as an effective effort to uncover cartels. This program provides incentives for cartelists who report to uncover cartel networks, which has proven to be helpful in law enforcement in developed countries. In Indonesia, the implementation of a similar program has not been optimal due to the lack of supporting regulations and a legal culture that has not been fully supportive. This study suggests the renewal of Law No. 5/1999 to strengthen the KPPU's authority and the implementation of the leniency program to create a healthier and fairer business competition climate.*

**Keywords:** Cartel, Law enforcement, *Leniency Program*



## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN (SKRIPSI).....	2
PENGESAHAN .....	3
BIODATA PENULIS .....	4
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	5
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI .....	6
KATA PENGANTAR .....	7
ABSTRAK .....	9
DAFTAR ISI.....	10
BAB I .....	12
PENDAHULUAN.....	12
A. Latar belakang .....	12
B. Rumusan masalah.....	17
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	19
D. Metode Penelitian.....	22
BAB II.....	29
TINJAUAN PUSTAKA.....	29
A. Tinjauan Hasil Penelitian Terdahulu (Literature Review) .....	29
B. Tinjauan Teori .....	33
BAB III.....	37
DESKRIPSI HASIL TEMUAN.....	37
A. Analisis Sistem Hukum Indonesia dalam Penegakan Hukum Kartel .....	37
B. Kekosongan Substansi Hukum dalam Regulasi Leniency Program .....	38
C. Budaya Hukum dan Kesadaran Masyarakat.....	39
D. Studi Kasus Kartel Tiket Pesawat .....	40
E. Komparasi dari Negara Amerika Serikat .....	42

F.    Potensi Implementasi di Indonesia.....	44
BAB IV .....	47
PEMBAHASAN .....	47
A.    Penegakan Hukum terhadap Pelaku Usaha yang Melakukan Praktik Kartel di Indonesia (Studi Kasus Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2019 terkait Kartel Tiket Pesawat) .....	47
B.    Penerapan Leniency Program sebagai Upaya Penegakan Hukum Praktik Kartel di Amerika Serikat sebagai Penegakan Hukum terhadap Pelaku Usaha yang Melakukan Praktik Kartel di Indonesia .....	54
BAB V.....	62
PENUTUP .....	62
A.    KESIMPULAN .....	62
B.    SARAN.....	63
DAFTAR PUSTAKA .....	64