



Judul Tugas Akhir Skripsi :

**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB RENDAHNYA KETERWAKILAN  
PEREMPUAN PADA REKRUTMEN CALON ANGGOTA BAWASLU RI  
PERIODE 2022-2027**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Prodi Ilmu Politik

Nama : Raissa Kusuma Hapsari

NIM : 2010413068



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK UNIVERSITAS PEMBANGUNAN  
NASIONAL VETERAN JAKARTA**

**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB RENDAHNYA KETERWAKILAN  
PEREMPUAN PADA REKRUTMEN CALON ANGGOTA  
BAWASLU RI PERIODE 2022-2027**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi dan Memenuhi Syarat Awal untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Politik**



**Disusun Oleh:**

**RAISSA KUSUMA HAPSARI – 2010413068**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA  
2025**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Raissa Kusuma Hapsari  
NIM : 2010413068  
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 04 Desember 2024

Yang menyatakan,



(Raissa Kusuma Hapsari)

**PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Raissa Kusuma Hapsari  
NIM : 2010413068  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB RENDAHNYA KETERWAKILAN PEREMPUAN PADA REKRUTMEN CALON ANGGOTA BAWASLU RI PERIODE 2022-2027**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi/Tugas Akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,  
Pada tanggal : 04 Desember 2024  
Yang menyatakan,



(Raissa Kusuma Hapsari)

## SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Raissa Kusuma Hapsari  
NIM : 2010413068  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Faktor-Faktor Penyebab Rendahnya Keterwakilan Perempuan pada Rekrutmen Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

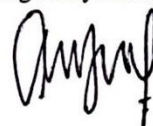
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 04 Desember 2024

Yang menyatakan,



(Raissa Kusuma Hapsari)

## PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Raissa Kusuma Hapsari  
NIM : 2010413068  
PROGRAM STUDI : Ilmu Politik  
JUDUL : Faktor-Faktor Penyebab Rendahnya Keterwakilan Perempuan pada Rekrutmen Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027

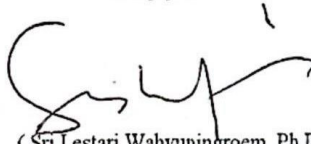
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



( Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP. )

Penguji 1



( Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D )

Penguji 2



( M. Prakoso Aji, S.Sos., M.IP. )

Ketua Program Studi  
Ilmu Politik



Restu Rahmawati, S.Sos., MA.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal Ujian : 4 Desember 2024

**FAKTOR-FAKTOR PENYEBAB RENDAHNYA KETERWAKILAN  
PEREMPUAN PADA REKRUTMEN CALON ANGGOTA BAWASLU RI  
PERIODE 2022-2027**

**RAISSA KUSUMA HAPSARI**

**ABSTRAK**

Skripsi ini bertujuan untuk menyolediki faktor-faktor yang menyebabkan rendahnya keterwakilan perempuan pada rekrutmen calon anggota Bawaslu RI periode 2022-2027. Permasalahan dalam penelitian ini terkait rekrutmen calon anggota Bawaslu RI periode 2022-2027 yang belum memenuhi kuota 30% keterwakilan perempuan sebagaimana diamanatkan dalam UU No. 7 Tahun 2017 dan akan dianalisis menggunakan teori *supply and demand model of candidate selection* by Norris dan Lovenduski. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan sumber data primer dan sekunder. Hasil dari penelitian ini menemukan bahwa rendahnya keterwakilan perempuan dalam proses rekrutmen disebabkan oleh sisi *supply* dan sisi *demand*. Pada sisi *supply* ditemukan bahwa perempuan masih belum mempunyai kesiapan dalam sumber daya waktu, finansial, jaringan pendukung, dan motivasi. Dari seluruh sumber daya yang dimiliki perempuan, sumber daya jaringan pendukung menjadi sumber daya yang paling berpengaruh untuk dapat meraih kedudukan sebagai anggota Bawaslu RI. Sedangkan, kelemahan perempuan terletak pada minimnya kemampuan untuk menjalin komunikasi politik yang bagus, kurangnya skill melobi dengan fraksi, dan tidak mempunyai alat politik yang kuat untuk digerakkan. Berikutnya, pada sisi permintaan (*demand*) ditemukan bahwa latar belakang pekerjaan, pendidikan, jenis kelamin, dan usia tidak menjadi preferensi selektor dalam memilih calon anggota Bawaslu RI. Ditemukan bahwa sistem rekrutmen belum berbasis keadilan gender karena proses politik yang masih mempertimbangan aspek kelaki-lakian. Selain itu, proses rekrutmen juga masih mengedepankan proses lobi-lobi dibandingkan kualifikasi masing-masing calon anggota. Penelitian ini memiliki urgensi bagi dunia perpolitikan dan kepemiluan yaitu untuk menciptakan proses rekrutmen di penyelenggara pemilu yang transparan, akuntabel, dan berpihak kepada perempuan.

**Kata Kunci: Bawaslu RI, Keterwakilan Perempuan, Rekrutmen Politik, Supply-Demand**

# **FACTORS CAUSING LOW REPRESENTATION OF WOMEN IN THE RECRUITMENT OF CANDIDATE FOR BAWASLU RI MEMBERS FOR THE 2022-2027 PERIOD**

**RAISSA KUSUMA HAPSARI**

## **ABSTRACT**

*This thesis aims to investigate the factors that cause the low representation of women in the recruitment of prospective members of the Indonesian Bawaslu for the 2022-2027 period. The problem in this research is related to the recruitment of prospective members of Bawaslu RI for the 2022-2027 period who have not met the 30% quota for women's representation as mandated in Law no. 7 of 2017 and will be analyzed using the theory of supply and demand model of candidate selection by Norris and Lovenduski. This research uses qualitative research methods using primary and secondary data sources. This research found that the low representation of women in the recruitment process was caused by the supply and demand sides. On the supply side, it was found that women still lack preparedness regarding time, financial resources, support networks, and motivation. Of all the resources women have, support network resources are the most influential in achieving a position as a member of Bawaslu RI. Meanwhile, women's weaknesses lie in their lack of ability to establish good political communication, lack of lobbying skills with factions, and not having strong political tools to mobilize. Next, on the demand side, it was found that work background, education, gender, and age were not selectors' preferences when selecting prospective members of the Bawaslu RI. It was found that the recruitment system was not based on gender justice because the political process still took into account male aspects. Apart from that, the recruitment process also prioritizes the lobbying process rather than the qualifications of each prospective member. This research has an urgency for the world of politics and elections, namely to create a recruitment process for election organizers that is transparent, accountable and pro-women.*

**Keywords: Bawaslu RI, Women's Representation, Political Recruitment, Supply-Demand**



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala karunia-Nya, sehingga skripsi ini berhasil di selesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah **“Faktor-Faktor Penyebab Rendahnya Keterwakilan Perempuan pada Rekrutmen Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027”** disusun sebagai salah satu syarat kelulusan dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik dari Program Studi S1 Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Terselesainya skripsi ini tentu berkat doa dan dukungan dari banyak pihak yang membantu penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih khususnya kepada:

1. Allah SWT atas segala nikmat, rahmat, dan karunia pertolongan-Nya selama penulis menyusun skripsi.
2. Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan syafaat dan menjadi suri tauladan bagi para umatnya.
3. Kedua orang tua penulis. Mama dan Papa, terima kasih atas segala sesuatu yang telah kalian berikan. Terima kasih atas dukungan, doa, dan kasih sayang yang selalu mengalir selama penulis menjalani proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi orang tua yang supportif, yang selalu memahami, menemani, dan memotivasi peneliti dalam kondisi apapun. Terima kasih telah berjuang bersama penulis dengan mengorbankan banyak hal untuk mewujudkan impian penulis. Semoga Allah selalu melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan umur yang panjang bagi kalian. Semoga seluruh doa yang Mama dan Papa panjatkan untuk penulis menjadi jembatan menuju kesuksesan dunia dan akhirat.
4. Bapak Anwar Ilmar, S.Sos., M.IP. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, masukan, serta motivasi sejak awal hingga terselesainya skripsi ini. Atas waktu, perhatian, dan ilmu yang telah diberikan, penulis mengucapkan terima kasih yang tulus dan mendalam.
5. Ibu Sri Lestari Wahyuningroem, Ph.D dan Bapak M. Prakoso Aji, S.Sos., M.IP. selaku dosen penguji yang telah memberikan evaluasi mendalam dan kritik konstruktif kepada skripsi ini. Setiap masukan dan arahan yang

diberikan telah membantu penulis dalam memperbaiki dan meningkatkan kualitas skripsi ini.

6. Bu Lolly Suhenty, Bu Mardiana Rusli, Bapak Mardani Ali Sera, Bapak Ferdinand Eskol Tiar Sirait, Mbak Delia Wildianti, dan Bapak Heroik M. Pratama selaku narasumber yang telah berkenan meluangkan waktu untuk berbagi wawasan, pengalaman, serta data yang sangat berharga bagi penelitian ini. Penulis sangat menghargai kontribusi dari seluruh narasumber yang telah memberikan pemahaman mendalam tentang topik yang dibahas.
7. Kepada Adik Nida yang telah memberikan semangat kepada penulis selama pengerjaan skripsi ini.
8. Kepada seluruh sahabat penulis Safira, Novita, Reisyah, Fathia, Meutia, Simeon, dan masih banyak lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih telah memberikan semangat, motivasi dan menjadi tempat penulis untuk berkeluh kesah.
9. Kepada teman-teman Program Studi Ilmu Politik Angkatan 2020 dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan doa dan dukungan kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan lebih lanjut. semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan menjadi kontribusi positif dalam bidang ilmu pengetahuan. Demikian kata pengantar ini disampaikan. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan rahmat-Nya kepada kita semua.

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS .....	i
PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	ii
SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.5 Sistematika Penulisan .....	9
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA .....	12
2.1 Konsep dan Teori Penelitian .....	12
2.1.1 Keterwakilan Politik.....	12
2.1.2 Rekrutmen Politik .....	13
2.2 Tinjauan Teori.....	14
2.2.1 Teori The Supply and Demand Model of Candidate Selection Norris dan Lovenduski .....	14
2.3 Kerangka Pemikiran.....	17
BAB III .....	18
METODE PENELITIAN.....	18
3.1 Objek Penelitian .....	18
3.2 Jenis Penelitian.....	18
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	19
3.4 Sumber Data.....	21
3.5 Keterbatasan Penelitian.....	22
3.6 Teknik Analisis Data.....	22
3.6 Tabel Rencana Waktu .....	23
BAB IV .....	25

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	25
4.1 Gambaran Umum .....	25
4.1.1 Badan Pengawas Pemilu .....	25
4.1.3 Dinamika Keterwakilan Perempuan di Bawaslu RI.....	29
4.1.4 Tahapan Seleksi Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027.....	36
4.2 Analisis Rendahnya Keterwakilan Perempuan pada Rekrutmen Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027.....	49
4.2.1 Sisi Penawaran ( <i>Supply</i> ).....	49
4.2.1.1 Sumber Daya Waktu .....	49
4.2.1.2 Sumber Daya Finansial .....	51
4.2.1.3 Sumber Daya Jaringan Pendukung .....	53
4.2.1.4 Sumber Daya Pengalaman Politik.....	72
4.2.1.5 Sumber Daya Motivasi.....	74
4.2.2 Sisi Permintaan ( <i>Demand</i> ) .....	76
4.2.2.1 Latar Belakang Pekerjaan .....	77
4.2.2.2 Latar Belakang Pendidikan .....	86
4.2.2.3 Latar Belakang Jenis Kelamin .....	91
4.2.2.4 Latar Belakang Usia.....	96
BAB V.....	99
PENUTUP.....	99
5.1 Kesimpulan .....	99
5.2 Saran.....	101
5.2.1 Saran Praktis .....	101
5.2.2 Saran Teoritis .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....	104
LAMPIRAN.....	108

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1.1 Logo Lembaga Badan Pengawas Pemilihan Umum .....	25
Gambar 4.1.2 Anggota Bawaslu Periode 2022-2027 Terpilih saat Rapat Paripurna DPR RI.....	30
Gambar 4.1.3 Tahapan Seleksi Calon Anggota Bawaslu dan KPU Periode 2022-2027.....	36
Gambar 4.1.4 Tes Tertulis dan Makalah Calon Anggota Bawaslu dan KPU .....	37
Gambar 4.1.5 Tim Seleksi Mengumumkan Hasil Seleksi Tahap Kedua.....	40
Gambar 4.1.6 Pelaksanaan Tes Kesehatan Calon Anggota Bawaslu RI.....	42
Gambar 4.1.7 Fit and Proper Test Calon Anggota Bawaslu dan KPU .....	44

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Persentase Kelulusan Laki-Laki dan Perempuan pada Rekrutmen Calon Anggota Bawaslu RI.....	2
Tabel 3. 1 Kriteria Informan .....	20
Tabel 3.2 Rencana Penelitian.....	23
Tabel 4.1.1 Peringkat 10 Besar Calon Anggota Bawaslu RI dan Anggota Bawaslu RI Terpilih di Setiap Periode.....	31
Tabel 4.1.2 Kelulusan Calon Anggota Bawaslu RI pada Tahap Administrasi .....	36
Tabel 4.1.3 20 Besar Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027 .....	41
Tabel 4.1.4 10 Besar Calon Anggota Bawaslu RI Untuk Diserahkan ke Presiden.....	43
Tabel 4.1.5 Ranking 10 Besar Calon Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027 ..	44
Tabel 4.1.6 Fit and Proper Test.....	45
Tabel 4.1.7 Anggota Bawaslu RI Periode 2022-2027.....	46
Tabel 4.2.2 1 Latar Belakang Pekerjaan Calon Anggota Bawaslu RI Perempuan Peringkat 10 Besar .....	77
Tabel 4.2.2 2 Latar Belakang Pekerjaan Calon Anggota Bawaslu RI Laki-Laki Peringkat 10 Besar .....	80
Tabel 4.2.2.3 Latar Belakang Pendidikan Calon Anggota Bawaslu RI Perempuan Peringkat 10 Besar .....	87
Tabel 4.2.2.4 Latar Belakang Pendidikan Calon Anggota Bawaslu RI Laki-Laki Peringkat 10 Besar .....	88
Tabel 4.2.2.5 Usia Calon Anggota Bawaslu RI Perempuan Peringkat 10 Besar..	96
Tabel 4.2.2.6 Usia Calon Anggota Bawaslu RI Laki-Laki Peringkat 10 Besar....	96