



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN MELALUI KERJA SAMA  
UNICEF DAN PEMERINTAH INDONESIA DI PAPUA:STUDI KASUS  
IMPLEMENTASI SDGS 4 (2020-2022)**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk melengkapi dan memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Rahel Yohana

NIM : 2010412035



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN  
JAKARTA  
2025**

**PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN MELALUI KERJA SAMA UNICEF  
DAN PEMERINTAH INDONESIA DI PAPUA: STUDI KASUS IMPLEMENTASI  
SDGS 4**

**IMPROVING EDUCATION QUALITY THROUGH UNICEF AND INDONESIAN  
GOVERNMENT COOPERATION IN PAPUA: A CASE STUDY ON THE  
IMPLEMENTATION OF SDGS 4**

Oleh:

Rahel Yohana

2010412035

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi salah satu syarat ujian

Guna memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional

Telah disetujui oleh Pembimbing pada

Tanggal seperti tertera di bawah ini

Jakarta, Januari 2025

Pembimbing utama



Raden Maisa Yudono, S.SOS., M.Si



Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

2025

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Rahel Yohana

NIM : 2010412035

Program Studi : SI Hubungan Internasional

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Mei 2023

Yang menyatakan,



## **PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahel Yohana  
NIM : 201042035  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

### **PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN MELALUI KERJA SAMA UNICEF DAN PEMERINTAH INDONESIA DI PAPUA: STUDI KASUS IMPLEMENTASI SDGs 4 (2020-2022)**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak

Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta, 24 -01 - 2025

Pada tanggal : 24 -01 - 2025

Yang menyatakan,



(Rahel Yohana)

## **SURAT PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta,  
saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rahel Yohana

NIM : 2010412035

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : Peningkatan Kualitas Pendidikan Melalui Kerja Sama UNICEF  
dan Pemerintah Indonesia di Papua: Studi Kasus Implementasi SDGs 4 (2020-  
2022)

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya menyetujui untuk:

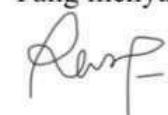
1. Memberikan hak saya bebas royalti kepada Perpustakaan UPNVJ atas Penelitian karya ilmiah saya demi pengembangan ilmu pengetahuan.
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan atau mengalih formatkan, mengolah pangkalan data (database), mendistribusikan, serta menampilkan dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada perpustakaan UPNVJ, tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai Peneliti/pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak perpustakaan UPNVJ dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan semoga digunakan sebagaimana mestinya.

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal :

Yang menyatakan,



(Rahel Yohana)



## PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Rahel Yohana  
NIM : 2010412035  
PROGRAM STUDI : S1 Hubungan Internasional  
JUDUL : Peningkatan Kualitas Pendidikan Melalui Kerja Sama UNICEF Dan Pemerintah Indonesia Di Papua: Studi Kasus Implementasi SDGs 4 (2020-2022)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing

( Raden Maisa Yudono, S.Sos., M.Si )

Pengaji 1

( Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si )

Pengaji 2

( M.Kamil Ghiffary A., M.Si )

Ketua Program Studi  
Hubungan Internasional

Wiwick Rukmi Dwi Astuti. S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 2 Januari 2025

**PENINGKATAN KUALITAS PENDIDIKAN MELALUI KERJA SAMA  
UNICEF DAN PEMERINTAH INDONESIA DI PAPUA: Studi Kasus  
Implementasi SDGs 4 (2020-2022)**

**RAHEL YOHANA**

**ABSTRAK**

Provinsi Papua menghadapi sejumlah tantangan besar dalam pendidikan, termasuk rendahnya kualitas pendidikan, kekurangan tenaga pendidik yang berkualitas, dan terbatasnya fasilitas pendidikan. Selain itu, partisipasi anak usia dini dalam pendidikan masih sangat rendah, akibat kurangnya informasi dan layanan pendidikan di daerah terpencil. Semua ini menunjukkan kebutuhan mendesak untuk meningkatkan kualitas dan pemerataan pendidikan di Papua. Penelitian ini dilakukan untuk memahami bagaimana kerja sama UNICEF dan pemerintah Indonesia dalam meningkatkan kualitas pendidikan provinsi Papua melalui program *Rural and Remote Education and Initiative for Papuan Provinces* 2020-2022 sebagai bentuk dari SDGs 4. Penelitian ini juga menggunakan teori Kerja sama Internasional oleh Robert Keohane. Adapun penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif yang bersumber dari studi pustaka. Hasil akhir dari penelitian menunjukkan bahwa kerja sama antara Indonesia dan UNICEF dilaksanakan melalui penerapan program *Rural and Remote Education and Initiative for Papuan Provinces* dalam upaya meningkatkan kualitas pendidikan di provinsi Papua yang melibatkan berbagai pihak, menciptakan sinergi antara kebijakan, praktik lokal, dan dukungan internasional.

Kata Kunci : Papua, UNICEF, SDGs 4

**IMPROVING THE QUALITY OF EDUCATION THROUGH COOPERATION  
BETWEEN UNICEF AND THE GOVERNMENT OF INDONESIA IN PAPUA: Case  
Study of SDGs 4 Implementation (2020-2022)**

**RAHEL YOHANA**

**ABSTRACT**

*Papua Province faces a number of major challenges in education, including low quality of education, a shortage of qualified teaching staff, and limited educational facilities. In addition, early childhood participation in education is still very low, due to a lack of information and educational services in remote areas. All of this shows the urgent need to improve the quality and equity of education in Papua. This research was conducted to understand how UNICEF and the Indonesian government are collaborating in improving the quality of education in Papua province through the Rural and Remote Education and Initiative for Papuan Provinces 2020-2022 program as a form of SDGs 4. This research also uses the theory of International Cooperation by Robert Keohane. This research uses a qualitative descriptive method sourced from literature study. The final results of the research show that cooperation between Indonesia and UNICEF is carried out through the implementation of the Rural and Remote Education and Initiative for Papuan Provinces program in an effort to improve the quality of education in Papua province which involves various parties, creating synergy between policies, local practices and international support.*

Keyword: *Papua, UNICEF, SDGs 4*

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur penulis panjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan karunia-Nya , penulis bisa menuntaskan skripsi yang berjudul “Peningkatan Kualitas Pendidikan Melalui Kerja Sama UNICEF Dan Pemerintah Indonesia Di Papua: Studi Kasus Implementasi SDGs- 4 (2020-2022)”. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini yaitu untuk memenuhi salah satu persyaratan akademik perkuliahan demi memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa atas karunia dan berkatNya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini
2. Bapak John Calvin Bangun dan Ibu Handayani br Tarigan selaku orangtua dan orang tersayang, yang selalu mendukung dan memberi doa dalam setiap langkah perjalanan penulis selama menempuh pendidikan
3. Christian Neville Bangun selaku adik dari penulis, yang senantiasa mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga skripsi ini bisa selesai
4. Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
5. Raden Maisa Yudono, S.sos., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, masukan, dan bimbingan yang sangat maksimal serta kesabaran kepada penulis
6. Dr. Shanti Darmastuti, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji I
7. M.Kamil Ghiffary A., M.Si, selaku dosen penguji II
8. Kepada Destranata Perdinanba Purba, seseorang yang selalu menemani, memberi semangat, motivasi, dan apresiasi kepada penulis
9. Kepada Dea, Reska, Ica, Aliqa,Azka,Yola, selaku teman-teman dekat dari penulis yang selalu membantu dan memberi canda tawa dikala penggerjaan skripsi ini
10. Kepada diri sendiri, Rahel Yohana yang selalu semangat dan selalu menghadapi

rintangan disaat pengerjaan skripsi ini

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iv
TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
PENGESAHAN.....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1 Teori dan Konsep Penelitian .....	13
2.1.1 Kerja sama Internasional.....	13
2.1.2 Organisasi Internasional.....	17
2.2 Kerangka Pemikiran.....	18
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>20</b>
3.1 Objek Penelitian .....	20
3.2 Jenis PenelitianP20	
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	21
3.4 Sumber Data.....	21
3.5 Teknik Analisis Data.....	22
<b>BAB IV KERJA SAMA ANTARA UNICEF DAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PENDIDIKAN DI INDONESIA .....</b>	<b>27</b>
4.1 Kerja sama UNICEF dan Indonesia .....	27
4.1.1 Sejarah Kerja sama UNICEF dan Indonesia .....	28
4.2 Kondisi Pendidikan di Papua .....	30
4.3 Program Pendidikan di Provinsi Papua.....	40
4.4 Kerja sama Indonesia dan UNICEF Melalui Program <i>Rural and Remote Education and Initiative for Papuan Provinces</i> .....	45
4.4.1 Pendidikan Yang Inklusif dan Berkualitas.....	48
4.4.3 Pelatihan dan Pendampingan Guru .....	53
4.5 Faktor Pendukung Program Kerja sama UNICEF dan Pemerintah Indonesia.....	56
4.5.1 Kerja sama strategis .....	56
4.5.2 Fokus Pada Keterjangkauan Pendidikan .....	59
4.5.3 Partisipasi Masyarakat.....	59
4.6 Peran UNICEF Sebagai Penggerak Program .....	60

<b>BAB V ANALISIS TEORI KERJA SAMA INTERNASIONAL OLEH ROBERT KEOHANE TERHADAP PROGRAM RURAL AND REMOTE EDUCATION AND INITIATIVE FOR PAPUAN PROVINCES.....</b>	<b>65</b>
5.1 Kesamaan Kepentingan (Mutualitas) .....	66
5.2 Koordinasi Kebijakan.....	67
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>72</b>
6.1 Kesimpulan .....	72
6.2 Saran .....	74
6.2.1 Saran Praktis .....	74
6.2.2 Saran Akademis .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>83</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Rencana Waktu.....	26
Tabel 4.1 Mitra Kerja sama UNICEF .....	34
Tabel 4.2 Data Partisipasi Sekolah.....	45
Tabel 4.3 Persentase Ruang Kelas.....	47
Tabel 4.4 Persentase Guru Layak di Provinsi Papua.....	48

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Peluncuran program pembelajaran kelas awal oleh UNICEF dan Australia.....	33
Gambar 4.2 Kondisi ruang kelas di Sekolah Dasar Provinsi Papua.....	48
Gambar 4.3 Siswa-siswi SMKN 2 Mappi yang sedang mengikuti penilaian akhir.....	49

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Kontrak penulisan tugas akhir .....	91
Lampiran 2. Kartu bimbingan tugas akhir .....	91
Lampiran 3. Form persetujuan sidang akhir.....	92
Lampiran 4. Hasil Plagiarisme... ..	93