



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA**

**PENYELESAIAN SENGKETA DAGANG ROKOK KRETEK  
ANTARA INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DI DSB  
(DISPUTE SETTLEMENT BODY) WTO  
PERIODE 2009-2012**

**SKRIPSI**

**RIZQIA SAHARA PUTRI**

**1010 412 013**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2014**



**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAKARTA**

**PENYELESAIAN SENGKETA DAGANG ROKOK KRETEK  
ANTARA INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DI DSB  
(DISPUTE SETTLEMENT BODY) WTO  
PERIODE 2009-2012**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah  
Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Hubungan Intern  
asional**

**RIZQIA SAHARA PUTRI**

**1010 412 013**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
2014**

## PERNYATAAN ORISINILITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri,  
dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk  
telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Rizqia Sahara putri

NRP : 1010412013

Tanggal : Agustus 2014

Tanda Tangan :



**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

---

Sebagai Civitas akademika Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Rizqia Sahara Putri  
NRP : 1010412013  
Fakultas : Ilmu sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional

Demi mengembangkan ilmu pengetahuan, saya menyetujui untuk memberikan hasil karya ilmiah ini kepada Universitas Pembangunan “Veteran” Jakarta. Hak Bebas Royalti Non-eksekutif atas karya ilmiah yang berjudul :

**“Penyelesaian Sengketa Dagang Rokok Kretek antara Indonesia-Amerika Serikat di DSB (Dispute Settlement Body) WTO Periode 2009-2012”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola, dalam bentuk pangkalan data, merawat, dan mempublikasikan karya ilmiah saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan pemilik hak cipta.

Demikian pertanyaan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di : Jakarta

Pada Tanggal :

Yang menyatakan



Rizqia Sahara Putri

## PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Rizqia Sahara Putri  
NRP : 1010412013  
Jurusan : Hubungan Internasional  
Judul : Penyelesaian Sengketa Dagang Rokok Kretek antara Indonesia-Amerika Serikat di DSB (Dispute Settlement Body) WTO Periode 2009-2012

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta.



Dra. Nurmasari S. M.Si

Penguji



Shanti Darmastuti, S.IP, M.Si

Penguji



Dr. Fredy B.L Tobing  
Dekan



Dra. Nurmasari S. M.Si  
Ka.Prodi

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal Ujian : 7 Juli 2014

## ABSTRAK

Rizqia Sahara Putri. Penyelesaian Sengketa Dagang Rokok Kretek antara Indonesia-Amerika Serikat di DSB (Dispute Settlement Body) WTO Periode 2009-2012. Dibimbing oleh Dr. Fredy B.L. Tobing.

Delapan belas tahun semenjak World Trade Organization/WTO berdiri, telah banyak kebijakan Perdagangan Internasional Negara-negara anggota WTO yang dinilai *Dispute Settlement Body* WTO telah melanggar GATT dan perjanjian-perjanjian WTO lainnya. Salah satunya adalah sengketa rokok kretek Indonesia dengan Amerika Serikat. Pada tanggal 22 Juni 2009, Amerika Serikat mengeluarkan Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act, di mana dalam Sec. 907(a)(1)(A) FSPTCA terdapat aturan mengenai larangan peredaran rokok beraroma (*Characterized Flavours*) di Amerika Serikat, namun mengecualikan rokok menthol dan larangan ini. Indonesia sebagai negara pengekspor rokok kretek terbesar di Amerika Serikat mengalami kerugian yang sangat besar akibat pemberlakuan FSPTCA dan menilai bahwa pemberlakuan FSPTCA ini telah melanggar ketentuan dalam GATT dan *Agreement on Technical Barriers to Trade*. Untuk menganalisa penyelesaian sengketa dagang tersebut menggunakan teori kepentingan nasional dan kebijakan luar negeri. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif yang memberikan gambaran mengenai proses penyelesaian sengketa dagang AS-Indonesia di DSB WTO. Berdasarkan penelitian terhadap data-data resmi yang didapatkan dari WTO, Indonesia lalu mengajukan gugatan ke badan penyelesaian sengketa WTO, berdasarkan Pasal 2.1 dan Pasal 2.2 *Technical Barriers to Trade (TBT) Agreement*. Panel akhirnya memutuskan bahwa Amerika Serikat telah melakukan pelanggaran terhadap ketentuan Pasal 2.1 *TBT Agreement* karena telah melakukan diskriminasi terhadap rokok kretek.

Kata kunci :

WTO,GATT,Agreement on Technical Barriers to Trade, rokok kretek

## **ABSTRACT**

Rizqia Sahara Putri. Settlement of trade disputes clove ciggarates between the Indonesian-United States in the DSB (Dispute Settlement Body) WTO Period 2009-2012. Under direction of Dr. Fredy B.L. Tobing.

Eighteen years since the World Trade Organization / WTO stands, International Trade policy has many member states of the WTO Dispute Settlement Body of the WTO assessed to have violated the GATT and other WTO agreements. One is Indonesian clove cigarettes dispute with the United States. On June 22, 2009, the United States issued the Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act, which in Sec. 907 (a) (1) (A) FSPTCA there are rules regarding the circulation ban flavored cigarettes (Characterized Flavours) in the United States, but excluding menthol cigarettes and bans. Indonesia as the largest exporter of clove cigarettes in the United States suffered huge losses due to the implementation FSPTCA and considered that the implementation of this FSPTCA has violated the provisions of the GATT and the Agreement on Technical Barriers to Trade. To analyze the trade dispute resolution using the theory of national interest and foreign policy. Methods used in this study is a qualitative method that provides a description of the dispute resolution process of the US-Indonesia trade in the DSB WTO. Research based on official data which is obtained from the WTO, Indonesia then filed a lawsuit to the WTO dispute settlement body, pursuant to Article 2.1 and Article 2.2 Technical Barriers to Trade (TBT) Agreement. The panel ultimately decided that the United States has violated the provisions of Article 2.1 TBT Agreement having been discriminated against clove cigarettes.

Keyword : WTO, GATT, Agreement on Technical Barriers to Trade, clove cigarettes

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan nikmat serta hidayah-Nya terutama nikmat kesempatan dan kesehatan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Penyelesaian Sengketa Dagang Rokok Kretek antara Indonesia-Amerika Serikat di DSB (Dispute Settlement Body) WTO Periode 2009-2012”. Indonesia sebagai anggota WTO untuk pertama kalinya pernah menggugat Amerika Serikat karena dinilai telah melanggar Perjanjian TBT ini. Amerika Serikat telah mengeluarkan sebuah UU yang mengatur mengenai kebijakan *tobacco control act*.

Di dalam Sec.907 (a)(1)(A) FSPTCA dimuat suatu ketentuan yang melarang peredaran rokok kretek dan rokok beraroma lainnya di Amerika Serikat, namun mengecualikan peredaran rokok beraroma menthol dari larangan ini. Namun disisi lain Indonesia sebagai pengeksport terbesar rokok kretek di Amerika Serikat menilai ketentuan FSPTCA ini telah melanggar prinsip non diskriminasi karena dikecualikan rokok menthol dari larangan ini. Maka penulis pun mencoba menjelaskan bagaimana diplomasi Indonesia terhadap Amerika Serikat dalam menghadapi sengketa dagang rokok kretek ini

Tercapainya skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan beberapa pihak untuk menghadapi rintangan dan hambatan dalam proses pengerjaannya. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Fredy B.L Tobing selaku Dekan FISIP UPN “Veteran” Jakarta dan dosen pembimbing penulis yang telah membimbing, memotivasi, serta banyak memberikan waktu dalam penyusunan skripsi ini untuk penulis.
2. Ibu Dra. Nurmasari S. M.Si. selaku Ketua Program studi Ilmu Hubungan Internasional FISIP UPN “Veteran” Jakarta. Terimakasih telah membantu proses pembuatan skripsi
3. Keluargaku, terutama Ayahanda Joko Dwiyono, Ibunda Nining Murdiningsih dan adikku Shasya, terimakasih atas doa dan support yang ada disetiap waktunya.
4. Untuk Ahmad Fabby Juliano Anugrah, terimakasih atas supportnya selama ini dan selalu memberikan semangat dalam proses pembuatan skripsi ini.



5. Teman-teman, Annisa DJ, Cintya Aprina, Elvira Mencie, Nisa Aprilia, Tatyana Utami Briandin, terimakasih telah susah senang bersama-sama dalam mengerjakan skripsi bareng dan persahabatan yang sangat indah selama 4 tahun ini.
6. Dosen Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta (mba Santi, mas Banyu, mas Yugo, mas Yudha, mas Afri, mas Yoshi, mas Alajri, Mr.Jacob). terimakasih telah banyak memberi informasi isu-isu internasional.
7. Bapak Christophorus Barutu, SH, MH Kepala Sub Direktorat Fasilitasi dan Aturan Perdagangan selaku narasumber yang telah memberikan waktu untuk membantu penulis.
8. Para Staf Sekretariat dan Dikjar FISIP UPN “Veteran” Jakarta, terimakasih dalam memberikan bantuan membuat surat akademis perkuliahan dan administrasi.
9. HI UPN “Veteran” Jakarta 2010, M.Ilham, Gampang, Gandy, Sandy H, Agung, Putera, Prima, Ryan, Burhan, Octo, Ridha, Yessica, Desty, Beby, Kristy, Debby, Mutiara, Monica, Fikri, Irma, Suci, Selly, Aditya, Maria, Eka, Ragilang. Terima kasih atas pertemanan yang solid selama ini.

Jakarta, Agustus 2014

Penulis

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### Data Pribadi

Nama : Rizqia Sahara Putri  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 16 Agustus 1992  
Kebangsaan : Indonesia  
Status : Belum Menikah  
Tinggi / Berat Badan : 160 cm / 60 kg  
Agama : Islam  
Alamat : Kompleks Sepolwan Blok B 05 Pasar Jumat  
-Jakarta Selatan  
E-mail : rizqiasahara16@yahoo.com

### Data Pendidikan

1996-1998 : Taman Kanak-kanak Yanusa, Rempoa Bintaro  
1998-2004 : Sekolah Dasar Negeri 01 Pagi Cipete Utara, JakSel  
2004-2007 : Sekolah Menengah Pertama Negeri 178, Jakarta  
2007-2010 : Sekolah Menengah Atas Negeri 87, Jakarta  
2010-2014 : Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”  
Jakarta, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,  
Jurusan Hubungan Internasional, Konsentrasi  
Ekonomi Politik Internasional.

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINILITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
RIWAYAT HIDUP.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Pertanyaan Penelitian.....	7
I.3 Tujuan Penelitian.....	7
I.4 Manfaat Penelitian .....	7
I.5 Tinjauan Pustaka .....	8
I.6 Kerangka Teori .....	13
I.7 Alur Pemikiran .....	15
I.8 Asumsi .....	15
I.9 Metode Penelitian .....	16
I.10 Sistematika Penulisan .....	17
BAB II SENGKETA DAGANG ROKOK KRETEK INDONESIA – AMERIKA SERIKAT .....	19
II.1. Awal terjadinya diberlakukannya ketentuan Section 907(a)(1)(A) Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act .....	19
II.2 Peninjauan terhadap ketentuan Sec.903(a)(1)(A) FSPTCA .....	24
II.3 TBT Agreement .....	30
BAB III PROSES PENYELESAIAN SENGKETA DAGANG ROKOK KRETEK ANTARA INDONESIA-AMERIKA SERIKAT DI DSB WTO .....	32
III.1 Kasus Posisi .....	32
III.2 Analisa yang menjadi dasar gugatan Indonesia .....	35
III.3 Gugatan-gugatan Indonesia terhadap pelanggaran yang dilakukan Amerika Serikat .....	42
III.4 Penyelesaian Sengketa WTO terhadap Indonesia dan Amerika Serikat ..	52

BAB IV PENUTUP .....	61
IV.1 Kesimpulan .....	61
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

## **DAFTAR TABEL**

TABEL 1 Pendapatan Negara dari Ekspor Rokok Kretek tahun 2012 .....	3
TABEL 2 Data ekspor hasil tembakau ke Amerika Serikat .....	3

## DAFTAR SINGKATAN

AB	= Appellate Body
AS	= Amerika Serikat
CTP	= The Center of Tobacco Products
DSB	= Dispute Settlement Body
DSU	= Dispute Settlement Understanding
FDA	= Food and Drug Administration
FSPTCA	= Family Smoking Prevention and Tobacco Control Act
GATT	= General Agreement on Tariff and Trade
GATS	= General Agreement on Trade and Services
ITO	= International Trade Organization
MSA	= Master Settlement Agreement
PTAs	= Plurilateral Trade Agreements
SKM	= Sigaret Kretek Mesin
SKT	= Sigaret Kretek Tangan
TBT	= Technical Barriers to Trade
TRIPs	= Trade-Related Aspects of Intellectual Properties
US-CDSOA	= US- Continued Dumping and Subsidy Offset Act of 200
WTO	= World Trade Organization