



Judul Tugas Akhir Skripsi:

**ANALISIS PENGAMBILAN KEPUTUSAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI
PADA KEBIJAKAN PEMINDAHAN KEDUTAAN BESAR AS KE
YERUSALEM MENGGUNAKAN MODEL PROSES POLITIK
DOMESTIK**

Tugas Akhir Skripsi ini diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Nama : Muhammad Aldryan

NIM : 1710412109



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL
VETERAN JAKARTA**

**ANALISIS PENGAMBILAN KEPUTUSAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI
PADA KEBIJAKAN PEMINDAHAN KEDUTAAN BESAR AS KE
YERUSALEM MENGGUNAKAN MODEL PROSES POLITIK
DOMESTIK**

**ANALYSIS OF FOREIGN POLICY DECISION-MAKING ON THE U.S
EMBASSY RELOCATION TO JERUSALEM USING THE DOMESTIC
POLITICAL PROCESS MODEL**

**Oleh:
Muhammad Aldryan
1710412109**

**SKRIPSI
Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan
Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini**

Jakarta, 19 Juli 2024

Pembimbing Utama



Afrimadona, S.I.P., MA., Ph.D



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Muhammad Aldryan
NIM : 1710412109
Program Studi : Hubungan Internasional

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, 19 Juli 2024

Yang menyatakan,



Muhammad Aldryan

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Aldryan
NIM : 1710412109
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **ANALISIS PENGAMBILAN KEPUTUSAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI PADA KEBIJAKAN PEMINDAHAN KEDUTAAN BESAR AS KE YERUSALEM MENGGUNAKAN MODEL PROSES POLITIK DOMESTIK** Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,
Pada tanggal : 19 Juli 2024
Yang menyatakan,



Muhammad Aldryan

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Muhammad Aldryan

NIM : 1710412109

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : ANALISIS PENGAMBILAN KEPUTUSAN
KEBIJAKAN LUAR NEGERI PADA KEBIJAKAN PEMINDAHAN
KEDUTAAN BESAR AS KE YERUSALEM MENGGUNAKAN MODEL
PROSES POLITIK DOMESTIK

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta

Pembimbing I



Afrimadona, Ph.D

Penguji I



Dr. Nurmasari Situmeang

Penguji II



M. Chairil Akbar Setiawan,
S.IP, MA.

Kepala Program Studi
Hubungan Internasional



Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si

Ditetapkan di :

Jakarta

Tanggal Ujian :

1 Juli 2024

ANALISIS PENGAMBILAN KEPUTUSAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI PADA KEBIJAKAN PEMINDAHAN KEDUTAAN BESAR AS KE YERUSALEM MENGGUNAKAN MODEL PROSES POLITIK DOMESTIK

MUHAMMAD ALDRYAN

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini untuk membahas bagaimana dinamika politik pada perumusan kebijakan pemindahan Kedutaan Besar Amerika Serikat dari Tel Aviv ke Yerusalem yang disahkan pada tahun 2018 dengan menggunakan teori kebijakan luar negeri dan teori pengambilan keputusan kebijakan luar negeri. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif eksplanatif dimana teknik pengambilan data yang digunakan adalah studi kepustakaan. Peneliti menggunakan metode analisa data kualitatif dengan mendalami dan mengeksplorasi fokus permasalahan dari penelitian menggunakan sumber data yang bersifat kualitatif, yang kemudian penulis kaitkan dengan permasalahan dari penelitian dengan menggunakan kerangka pemikiran penelitian sebagai landasan dalam menganalisa dan membuat kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam proses perumusan kebijakan luar negeri terkait pemindahan Kedutaan Besar AS dari Tel Aviv ke Yerusalem, terlihat kompleksitas pada proses politik domestik yang melibatkan berbagai pihak. Keputusan Presiden Trump untuk mengakui Yerusalem sebagai ibukota Israel dan memindahkan kedutaan merupakan realisasi janji kampanye, penerapan kekuasaan presiden, dan sekaligus pelaksanaan Jerusalem Embassy Act tahun 1995 yang ditangguhkan sebelumnya. Kelompok lobi seperti AIPAC memainkan peran penting dengan mempengaruhi kebijakan luar negeri pro-Israel melalui sumber daya dan akses kepada para pembuat keputusan di Gedung Putih. Dukungan dari pemilih Kristen evangelikal, yang kuat pada Presiden Trump, juga memperkuat langkah ini meskipun ada perbedaan pendapat dalam politik AS.

Kata kunci: kebijakan luar negeri, pemindahan kedutaan, proses politik domestik

ANALYSIS OF FOREIGN POLICY DECISION-MAKING ON THE U.S EMBASSY RELOCATION TO JERUSALEM USING THE DOMESTIC POLITICAL PROCESS MODEL

MUHAMMAD ALDRYAN

ABSTRACT

The aim of this research is to discuss the political dynamics involved in formulating the policy to relocate the United States Embassy from Tel Aviv to Jerusalem, which was enacted in 2018, using theories of foreign policy and foreign policy decision-making. This study employs an explanatory qualitative method, utilizing literature review as the data collection technique. The researcher analyzes qualitative data by delving into and exploring the focal issues of the research, using qualitative data sources. These findings are then linked to the research issues through a conceptual framework, forming the basis for analysis and conclusions. The research reveals that in the process of formulating foreign policy regarding the relocation of the US Embassy from Tel Aviv to Jerusalem, there are complexities in domestic political processes involving various stakeholders. President Trump's decision to recognize Jerusalem as the capital of Israel and relocate the embassy reflects campaign promises fulfilled, the exercise of presidential power, and the implementation of the Jerusalem Embassy Act of 1995, which had been previously postponed. Lobby groups like AIPAC play a crucial role in influencing pro-Israel foreign policy through resources and access to decision-makers at the White House. Support from evangelical Christian voters, a strong base for President Trump, further bolstered these actions despite differing opinions within US politics.

Keywords: foreign policy, embassy relocation, domestic political process

KATA PENGANTAR

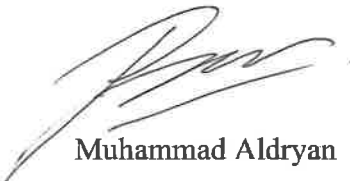
Puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala karunia-Nya sehingga skripsi ini berhasil diselesaikan. Judul yang dipilih dalam penelitian ini adalah "Analisis Pengambilan Keputusan Kebijakan Luar Negeri Pada Kebijakan Pemindahan Kedutaan Besar AS Ke Yerusalem Menggunakan Model Proses Politik Domestik". Penelitian ini dilaksanakan sejak bulan November 2020.

Terima kasih penulis ucapkan kepada Bapak Afrimadona, Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah banyak memberikan saran yang sangat bermanfaat.

Disamping itu, ucapan terima kasih juga disampaikan kepada ayah, ibu, dan papa serta seluruh keluarga yang tidak henti-hentinya memberikan penulis semangat dan doa. Penulis juga sampaikan terima kasih kepada teman-teman yang telah membantu dalam pemulisan skripsi ini.

Jakarta, 1 Juli 2024

Penulis



Muhammad Aldryan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah	12
I.3 Tujuan Penelitian.....	12
I.4 Manfaat Penelitian.....	13
I.5 Sistematika Penulisan.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
II.1 Kerangka Pemikiran	15
II.1.1 Kebijakan Luar Negeri	15
II.1.1.1 Konsep Kepentingan Kelompok (interest group)	16
II.1.1.2 Konsep Kelompok Lobi.....	18
II.2.1 Teori Pengambilan Keputusan Kebijakan Luar Negeri.....	19
II.2.1.1 Model Proses Politik	20
II.2 Alur Pemikiran	25
II.3 Argumen Utama	26
BAB III METODE PENELITIAN	28
III.1 Pendekatan Penelitian.....	28
III.2 Jenis Penelitian	29
III.3 Sumber Data	30
III.4 Teknik Pengumpulan Data.....	30
III.5 Teknik Analisis Data	31

III.6 Waktu dan Lokasi Penelitian	31
BAB IV KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT TERHADAP PERSOALAN YERUSALEM	33
IV.1 Awal Keterlibatan Amerika Serikat dalam Persoalan Yerusalem Periode Paska Mandat Britania Raya	33
IV.2 Pernyataan Yerusalem sebagai Ibukota bagi Israel dan Respon Amerika Serikat	36
IV.3 Status Kota Yerusalem era Perang Enam Hari 1967	40
IV.4 Kamp David.....	47
IV.5 Persetujuan Oslo	56
BAB V ANALISIS PENGAMBILAN KEBIJAKAN PEMINDAHAN KEDUTAAN BESAR AS KE YERUSALEM DALAM PROSES POLITIK DOMESTIK.....	60
V.1 Keputusan Presiden Donald Trump Sebagai Pemegang Kekuasaan Eksekutif.....	61
V.1.1 Perbedaan Pendapat Pada Lingkup Kekuasaan Eksekutif	63
V.2 Dinamika Kongres Pada Perumusan Jerusalem Embassy Act of 1995 	66
V.2.1 Dinamika Antara Partai Republik dan Demokrat	67
V.3 Peran Kelompok Lobi Israel Terhadap Perumusan Kebijakan Pemindahan Lewat Penggunaan Sumber Dayanya	70
V.3.1 Tekanan Lobi AIPAC Terhadap Suara Di Kongres	73
V.3.2 Pengaruh Dukungan AIPAC Terhadap Pengambilan Keputusan Di Lingkup Eksekutif	75
V.3.3 Mekanisme Kerja AIPAC Dalam Mempengaruhi Aktor Politik Domestik Amerika Serikat.....	76
V.4 Peran dari <i>Interest Groups</i> dan Individu Penting Terhadap Aktor Krusial Penentu Kebijakan	79
V.4.1 Pengaruh Kelompok <i>Evangelical Christian</i> dan <i>Christian Zionist</i> Terhadap Janji Kampanye Trump	79
V.4.2 Peran Individu Sheldon Adelson Dalam Mempengaruhi Donald Trump	83
BAB VI PENUTUP	86
VI.1 Kesimpulan.....	86
VI. 2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Lingkaran Konsentris dalam Pembuatan Kebijakan Luar Negeri.....	22
Gambar 2. Simpati terhadap Israel oleh PartyID	68
Gambar 3. Total Aliran Dana Tahunan Kelompok Lobi Israel	72
Gambar 4. Total Aliran Dana Tahunan dari AIPAC	72
Gambar 5. Tingkat Kepuasan terhadap Kinerja Presiden Donald Trump diantara Kelompok Kepercayaan	80
Gambar 6. Survey Elektabilitas Trump vs Biden 2020.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Riwayat Hidup.....	94
Lampiran 2. Kartu Bimbingan Tugas Akhir Skripsi.....	95
Lampiran 3. Kontrak Penulisan Skripsi Tugas akhir Skripsi.....	96
Lampiran 4. Pendaftaran Seminar Usulan Tugas Akhir.....	97
Lampiran 5. Pendaftaran Sidang Tugas Akhir.....	98