



Judul Tugas Akhir Skripsi :

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRA TERORISME
AMERIKA SERIKAT PADA MASA PEMERINTAHAN BARACK OBAMA
DAN DONALD TRUMP**

Disusun sebagai tugas akhir untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu
Hubungan Internasional

Nama : Nasyatra Ramadhini Riadi

NIM : 2010412121



**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAKARTA**

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRA TERORISME
AMERIKA SERIKAT PADA MASA PEMERINTAHAN BARACK OBAMA
DAN DONALD TRUMP -**

**COMPARISON OF THE UNITED STATES COUNTERTERRORISM
FOREIGN POLICY DURING THE ADMINISTRATIONS OF BARACK
OBAMA AND DONALD TRUMP**

Oleh:

Nasyatra Ramadhini Riadi

2010412121

SKRIPSI

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
Guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi
Hubungan Internasional**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing pada
Tanggal seperti tertera di bawah ini**

Jakarta, 23 Juni 2024

Pembimbing Utama



Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D



**Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta
Tahun 2024**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya sendiri dan semua sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar:

Nama : Nasyatra Ramadhini Riadi

NIM : 2010412121

Program Studi : Hubungan Internasional

Bilama di kemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini maka, saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Jakarta, Agustus 2024

Yang menyatakan,



(Nasyatra Ramadhini Riadi)

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI / TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nasyatra Ramadhini Riadi
NIM : 2010412121
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : S1 Ilmu Hubungan Internasional

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRA TERORISME
AMERIKA SERIKAT PADA MASA PEMERINTAHAN BARACK OBAMA
DAN DONALD TRUMP**

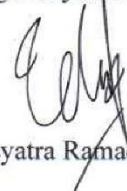
Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti ini. Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan Skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya:

Dibuat di : Jakarta,

Pada tanggal : 16 Agustus 2024

Yang menyatakan,



(Nasyatra Ramadhini Riadi)

PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : Nasyatra Ramadhini Riadi
NIM : 2010412121
PROGRAM STUDI : Hubungan Internasional
JUDUL : Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme
Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan
Donald Trump

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Tim Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Pembimbing



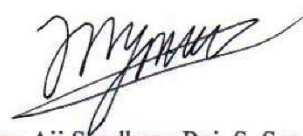
(Afrimadona, S.IP., MA., Ph.D)

Penguji 1



(Dr. Mansur, M.Si.)

Penguji 2



(I Nyoman Aji Suadhana Rai, S. Sos.,M.IR)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



(Wiwiek Rukmi Dwi Astuti, S.IP., M.Si)

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal Ujian : 25 Juni 2024

PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KONTRA TERORISME AMERIKA SERIKAT PADA MASA PEMERINTAHAN BARACK OBAMA DAN DONALD TRUMP

ABSTRAK

Isu terorisme telah menjadi isu keamanan global yang hingga saat ini masih menjadi momok menakutkan bagi banyak negara di dunia. Perkembangan rekrutmennya yang sulit dilacak, dengan skala serangan yang masif dan terstruktur, membuat negara-negara di dunia perlu mengerahkan segala upaya dan strategi untuk melawan para organisasi jihad radikal, strategi ini dikenal sebagai strategi kontra terorisme. Salah satu instrumen dari strategi kontra terorisme adalah kebijakan luar negeri. Kebijakan luar negeri kontra terorisme yang paling terkenal dan mengubah pandangan dunia terhadap isu terorisme adalah kebijakan Global War on Terror yang diprakarsai oleh Presiden George W. Bush sebagai bentuk tindakan responsif dari peristiwa tragedi 9/11. Berbeda kepala negaranya, berbeda pula implementasi kebijakan luar negerinya. Mengkaji tentang perbandingan kebijakan luar negeri kontra terorisme dari dua kepala negara dari masa pemerintahan yang berbeda akan memberikan pemahaman yang lebih dalam tentang faktor-faktor apa saja yang bisa mempengaruhi proses perumusan kebijakan luar negeri dan instrumen kebijakan apa yang akan digunakan. Maka dari itu, penelitian ini ditulis dengan tujuan untuk memberikan pengetahuan tentang perbandingan kebijakan luar negeri kontra terorisme, khususnya di Amerika Serikat, pada masa pemerintahan Presiden Barack Obama dan Donald Trump yang dikenal memiliki perbedaan signifikan antara masing-masing kebijakan luar negeri kontra terorismenya. Metode penelitian ini menggunakan jenis pendekatan kualitatif dengan data primer sebagai sumber data yang diperoleh dari hasil studi pustaka. Hasil dari penelitian ini diharapkan dapat menjadi pertimbangan bagi aktor-aktor negara maupun non-negara lainnya dalam merumuskan kebijakan luar negeri kontra terorismenya dalam memerangi organisasi teroris jihad radikal.

Kata kunci: Terorisme, Kebijakan Luar Negeri Kontraterorisme, Barack Obama, Donald Trump, Amerika Serikat.

**COMPARISON OF UNITED STATES COUNTER-TERRORISM FOREIGN POLICY
DURING THE ADMINISTRATION OF BARACK OBAMA AND DONALD TRUMP**

ABSTRACT

Terrorism has become a global security issue that continues to be a frightening specter for many countries around the world. The difficulty in tracking its recruitment, coupled with the massive and structured scale of its attacks, has necessitated a concerted effort by countries worldwide to deploy all means and strategies to combat radical jihadist organizations. Counterterrorism foreign policy is one such instrument. The most well-known counterterrorism foreign policy that has transformed the world's view of terrorism is the Global War on Terror, initiated by President George W. Bush as a responsive action to the 9/11 tragedy. Different heads of state have different implementations of their foreign policies. Examining the comparative analysis of counterterrorism foreign policy under two heads of state from different administrations will provide a deeper understanding of the factors that can influence the foreign policy formulation process and the policy instruments that will be used. Therefore, this research is written with the aim of providing knowledge about the comparison of counterterrorism foreign policy, especially in the United States, during the administrations of Presidents Barack Obama and Donald Trump, who are known to have significant differences in their respective counterterrorism foreign policies. This research uses a qualitative approach with primary data as the data source obtained from literature studies. The results of this study are expected to be a consideration for state and non-state actors in formulating their counterterrorism foreign policies in the fight against radical jihadist terrorist organizations.

Keywords: *Terrorism, Counterterrorism Foreign Policy, Barack Obama, Donald Trump, United States.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini dibuat sebagai upaya pemenuhan salah satu persyaratan kelulusan serta mendapatkan gelar sarjana hubungan internasional. Tujuan dibuatnya skripsi ini sebagai upaya pembelajaran dalam menganalisis suatu fenomena dalam studi hubungan internasional melalui kegiatan penelitian yang berjudul “Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump”.

Dalam proses pembuatan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Penulis ingin memberikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya diantaranya kepada:

1. Kehadirat Allah SWT. yang telah memberikan banyak nikmat dan hidayat-Nya serta menjadi tempat bagi penulis untuk berkeluh kesah, serta menjadi tempat untuk meminta bantuan dan harapan penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Hary Riadi, Ibu Lita Octaviani, Adik Kyonatra, selaku orang tua dan adik penulis yang telah memberikan kasih sayang, bimbingan, dan dukungan moral serta material selama penulis menempuh pendidikan di perguruan tinggi.
3. Keluarga besar penulis yang selalu memberikan doa-doa baik dan dukungan hangatnya selama penulis menggarap skripsi ini.
4. Bapak Afrimadona, S.IP., MA.,Ph.D. yang telah dengan sabar membimbing sebagai dosen pembimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Mansur, M.Si. dan Bapak I Nyoman Aji Suadhana Rai, S.Sos.,M.IR sebagai dosen penguji yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan masukan yang berharga selama penulis melakukan penelitian sehingga penelitian ini dapat selesai dengan baik.

6. Bapak Dr. S. Bekti Istiyanto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
7. Ibu Wiwiek Rukmi Dwi A., S.IP, M.Si., selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
8. Bapak R. Maisa Yudono, S.Sos., M.Si sebagai dosen pembimbing akademik penulis yang telah membantu dan memberikan saran tiap semesternya.
8. Sahabat seperjuangan penulis, Nabila Aulia, Maharani Tri Lestari, dan Rafidah Rahma, yang selalu ada untuk penulis di dapur itu, memberikan dukungan suportif, dan selalu menjadi sahabat yang paling baik selama masa perkuliahan hingga seterusnya.
9. Teman-teman Program Director Batch XII, tim siaran SEUBLAK Batch XII, tim produksi ENEWS dan SEUBLAK 2023, tim siaran ENEWS dan SEUBLAK Batch XIII, dan seluruh kawan-kawan Fourtyfive Radio UPNVJ yang telah mengisi hari-hari penulis dengan memberikan hiburan, dukungan serta semangat selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman Cihuwa dan Middle East yang berlapang dada memberikan tempat singgah bagi penulis dan menjadi tempat keluh kesah pada saat penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman followers Instagram @nasy.padang, yang selalu memberikan dukungan dan respon *reply* yang menyenangkan hati dalam menemani hari-hari penulis menyusun skripsi ini.
12. Snowy, kucing peliharaan penulis, yang eksistensinya selalu hadir menemani proses perjalanan menyusun skripsi ini tanpa protes dan mengeluh.
13. Playlist Spotify Taylor Swift milik penulis, yang selalu mengiringi proses penyusunan skripsi peneliti dari pagi hingga bertemu pagi lagi.
14. Nasya, penulis sendiri, untuk segala pengorbanan tenaga, fisik, mental, dan pikiran yang selalu kuat dan hebat sampai hari skripsi ini rampung tersusun.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan masih adanya kekurangan-kekurangan karena keterbatasan yang dimiliki oleh penulis.

Karenanya kritik dan saran terkait dengan skripsi ini akan penulis terima dengan lapang hati sehingga kedepannya penulis dapat menjadi lebih baik lagi. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan juga pembaca.

Jakarta, Juni 2024

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nasyatra Ramadhini Riadi', with a small horizontal line at the end.

Nasyatra Ramadhini Riadi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PERSETUJUAN PUBLIKASI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	16
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.4.1 Manfaat Praktis	17
1.4.2 Manfaat Akademis	17
1.5 Sistematika Penulisan	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
2.1 Konsep dan Teori Penelitian	20
2.1.1 Teori Foreign Policy as Adaptive Behavior oleh James N. Rosenau (1970).....	20
2.1.2 Konsep Kontra Terorisme	23
2.1.3 Teori Comparative Foreign Policy Analysis oleh Lantis dan Beasley (2017)...	26
2.2 Kerangka Pemikiran.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Objek Penelitian	30
3.2 Jenis Penelitian.....	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data	32
3.4 Sumber Data.....	33
3.4.1 Data Primer	33
3.4.2 Data Sekunder	33

3.5 Teknik Analisis Data.....	34
3.5.1 Reduksi data (Data Reduction)	34
3.5.2 Tampilan data (Data Display)	34
3.5.3 Kesimpulan dan verifikasi.....	35
3.6 Tabel Rencana Waktu	35
BAB IV ANALISIS PEMBAHASAN.....	37
4.1 Radikalisme Agama dan Evolusi Organisasi Teroris Islam Radikal	37
4.2 Rekam Jejak Sejarah Al-Qaeda, Taliban, dan Islamic State of Iraq and Syria (ISIS) terhadap Amerika Serikat.....	51
4.2.1 Al-Qaeda	51
4.2.2 Islamic State of Iraq and Syria (ISIS)	61
4.3 Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme Amerika Serikat dan Faktor Perubahan Internal-Eksternal yang Melatarbelakangi pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump	68
4.3.1 Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme sebagai Strategi Keamanan Nasional Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump.....	70
4.3.2 Faktor Perubahan Internal dan Eksternal Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump.....	90
4.4 Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump	114
BAB V PENUTUP.....	161
5.1 Kesimpulan	161
5.2 Saran.....	165
5.2.1 Saran Praktis	165
5.2.2 Saran Teoritis	166
DAFTAR PUSTAKA	167
RIWAYAT HIDUP	181
LAMPIRAN.....	182

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Grafik Jumlah Serangan dan Plot Teroris Menurut Orientasi Pelaku Tahun 1994-2019	3
Gambar 2. Foto Kronologi Peristiwa Serangan Terorisme 11 September 2001 di Gedung World Trade Center (WTC)	5
Gambar 3. Cuplikan Wawancara Osama Bin Laden oleh John Miller (Reporter ABC-TV) 1998	7
Gambar 4. Pidato ‘State of The Union’ Presiden George W. Bush dalam Sidang Kongres pada 20 September 2001	9
Gambar 5. Kerangka Pemikiran	29
Gambar 6. Peta Persebaran Organisasi Al-Qaeda dan ISIS di Seluruh Dunia.....	53
Gambar 7. Struktur Organisasi Al-Qaeda	54
Gambar 8. Peta Penyebaran Pergerakan ISIS di Timur Tengah	62
Gambar 9. Struktur Organisasi ISIS	63
Gambar 10. Strategi Kontra Terorisme pada Masa Pemerintahan Donald Trump	89
Gambar 11. Pendanaan Militer Amerika Serikat Tahun 1990-2019.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tabel Rencana Waktu	35
Tabel 2. Klasifikasi Model Rekrutmen Organisasi Teroris Radikal Berdasarkan Jenis Pendekatannya (berdasarkan Gerwehr & Daly, 2006)	46
Tabel 3. List of Designated Foreign Terrorist Organizations	48
Tabel 4. Kelompok Afiliasi dan Asosiasi Al-Qaeda.....	56
Tabel 5. Daftar Serangan Terorisme Al-Qaeda di Amerika Serikat	57
Tabel 6. Daftar Kelompok Afiliasi ISIS	65
Tabel 7. Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump	115
Tabel 8. Kebijakan yang Bersifat Continuity dan Changing	145
Tabel 9. Persamaan dan Perbedaan Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump	149
Tabel 10. Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme Amerika Serikat pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump.....	154
Tabel 11. Outcomes and Implications Kebijakan Luar Negeri Kontra Terorisme pada Masa Pemerintahan Barack Obama dan Donald Trump .	159

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Kontrak Penulisan Skripsi	177
Lampiran 2. Kartu Bimbingan	178
Lampiran 3. Lembar Persetujuan Sidang Skripsi.....	179
Lampiran 4. Lembar Perbaikan Sidang Proposal (Penguji 1).....	180
Lampiran 5. Lembar Perbaikan Sidang Proposal (Penguji 2).....	181
Lampiran 6. Lembar Perbaikan Sidang Proposal (Pembimbing).....	182
Lampiran 7. Hasil Tes Bahasa Inggris	183
Lampiran 8. Hasil Tes Plagiarisme	184