

TESIS

**OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH
KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN
EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN**

***OPTIMIZING THE ROLE OF SPECIAL AREA OF DKI JAKARTA
PROVINCE SOCIAL SERVICES: EFFORTS TO PREVENT
CHILD EXPLOITATION FOR BEGGING***



Oleh:

SELFIA AYUNIKA NILAMSARI

NIM. 2210622025

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

TESIS

**OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH
KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN
EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN**

***OPTIMIZING THE ROLE OF SPECIAL AREA OF DKI JAKARTA
PROVINCE SOCIAL SERVICES: EFFORTS TO PREVENT
CHILD EXPLOITATION FOR BEGGING***



Oleh:

SELFIA AYUNIKA NILAMSARI

NIM. 2210622025

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH
KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN
EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:
SELFIA AYUNIKA NILAMSARI
NIM. 2210622025

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH
KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN
EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN**

Disusun dan diajukan oleh

SELFIA AYUNIKA NILAMSARI

NIM. 2210622025

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal.....

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
198709222018031002

Pembimbing 2



Dr. Supardi, S.H., M.H.
197101251993031005

TESIS

**OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH KHUSUS
IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN EKSPLOITASI ANAK
UNTUK PENGEMISAN**

**Disusun dan diajukan oleh:
SELFIA AYUNIKA NILAMSARI
NIM.2210622025**

**Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta
Pada Tanggal, 05 Juli 2024
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan**

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M.
NIP. 198709222018031002

Pembimbing 2



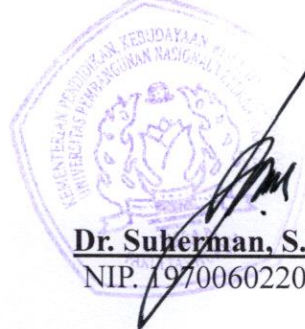
Dr. Supardi, S.H., M.H.
NIP. 197101251993031005

**Koordinator Program Studi
Magister Hukum**



**Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,
M.H., M.Tr.Adm.Kes.**
NIP. 199304282022031009

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M.
NIP. 197006022021211004

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Selfia Ayunika Nilamsari
NIM : 2210622025
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 5 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Selfia Ayunika Nilamsari
NIM. 2210622025

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Selfia Ayunika Nilamsari

NIM : 2210622025

Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 5 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,

Selfia Ayunika Nilamsari

NIM. 2210622025

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim.

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala Berkah dan Karunia-Nya, sehingga Tesis ini berhasil diselesaikan. Tema yang dipilih dalam penelitian ini sejak bulan November 2023 dan telah diuji dalam ujian proposal tesis pada tanggal 26 Januari 2024 dengan judul **“Optimalisasi Peran Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta: Upaya Pencegahan Eksploitasi Anak Untuk Pengemisan”** di bawah bimbingan Bapak. Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M., dan Bapak Dr. Supardi, S.H., M.H.

Penulis menyadari bahwa penulisan Tesis ini tidak dapat terselesaikan dengan baik tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan kerendahan hati Penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Anter Venus, MA, Comm., Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
2. Bapak Suherman, S.H., LL.M, Selaku Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
3. Bapak Dr. Beniharmoni Harefa, S.H., LL.M, Selaku Wakil Dekan Bidang Akademik Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta dan sebagai Pembimbing I (satu).
4. Bapak Taupiqqurahman, S.H, M.Kn., Selaku Wakil Dekan Bidang Umum & Keuangan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.

5. Bapak Dr. Slamet Tri Wahyudi, S.H., M.H, Selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan & Kerjasama Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
6. Bapak Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,M.H., M.Tr.Adm.Kes., Selaku Ketua Jurusan Jurusan & Koordinator Prgoram Studi Hukum Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
7. Ibu Ir. Yuliana Yuli, M.M., M.H., Selaku Sekretaris Program Studi Hukum Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
8. Bapak Dr. Supardi, S.H., M.H., selaku dosen sekaligus Pembimbing Tesis II (dua).
9. Bapak Nur Muhammad Rizki, S.Kom., Selaku Koordinator Akademik Data E-Learning dan Koordinator Administrasi Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta.
10. Kedua Orang Tua Tercinta penulis Alm Ayah H. Kusdiansyah, SH. SKM. dan Mama Hj. Rusdiana. Terima Kasih untuk segala doa, semangat dan dukungannya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik.
11. Kepada Mayor. Sus. Juanda Putra, ST selaku suami, Callista Azizia J.C selaku anak pertama, Shaqueena Ramadhani J. selaku anak kedua, Ghani Altair abinaya selaku anak ketiga, yang selalu memberikan doa, semangat dan dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini dengan baik.
12. Seluruh Dosen dan Staff Program Magister Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta yang telah memberikan ilmu dan bantuan kepada penulis.
13. Kepada Keluarga, Sahabat, Teman-Teman Fakultas Hukum Program Magister Hukum Agkatan 2022 dan mohon maaf kepada Keluarga, Sahabat serta Teman-Teman penulis yang tidak bisa disebutkan namanya satu persatu,

terima kasih atas doa dan dukungannya untuk penulis dalam menyelesaikan Tesis ini.

14. Dan terakhir terima kasih kepada semua pihak yang tidak Penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan doa, dukungan dan semangat kepada Penulis.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Penulis berharap semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya, civitas akademika dan bagi para pihak yang membutuhkan referensi kepustakaan hukum.

Jakarta, 05 Juli 2024

TTD

(Selfia Ayunika Nilamsari)

ABSTRAK

OPTIMALISASI PERAN DINAS SOSIAL PROVINSI DAERAH KHUSUS IBU KOTA JAKARTA: UPAYA PENCEGAHAN EKSPLOITASI ANAK UNTUK PENGEMISAN

Selfia Ayunika Nilamsari (2210622025)

Dibimbing oleh Beniharmoni Harefa sebagai Pembimbing Utama dan Supardi sebagai Pembimbing Pendamping

Anak merupakan salah satu anugerah yang diberikan oleh Tuhan yang akan meneruskan cita-cita bangsa, oleh karenanya anak harus dihindarkan dari segala bentuk eksploitasi. Tujuan penelitian ini adalah bagaimana peran Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta dalam memberantas eksploitasi anak untuk menjadi pengemis di Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta serta upaya optimalisasinya. Tipe penelitian yang digunakan yakni yuridis normatif dengan menggunakan pendekatan peraturan perundang-undangan (*statue approach*) dengan bahan primer berupa peraturan perundang-undangan. Berdasarkan Pasal 6 Peraturan Gubernur Nomor 169 Tahun 2014 Tentang Pola Penanganan Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS), pola penanganan PMKS yang dilakukan oleh Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta terbagi menjadi 4 (empat) tahapan yakni upaya pencegahan, pemberian layanan kesejahteraan sosial, pembinaan, dan pembinaan lanjut. Namun, dalam implementasinya kebijakan non penal Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta dapat lebih tegas dalam melakukan pembinaan bagi masyarakat tidak mampu secara ekonomi sebagai upaya menekan kasus eksploitasi anak untuk menjadi pengemis.

Kata Kunci: Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta, eksploitasi anak, pengemis.

ABSTRACT

OPTIMIZING THE ROLE OF SPECIAL AREA OF DKI JAKARTA PROVINCE SOCIAL SERVICES: EFFORTS TO PREVENT CHILD EXPLOITATION FOR BEGGING

Selfia Ayunika Nilamsari (2210622025)

Supervised by Beniharmoni Harefa as Main Supervisor and Supardi as Assistant Supervisor

Children are one of the gifts given by God who will continue the ideals of the nation, therefore children must be protected from all forms of exploitation. The aim of this research is the role of the Jakarta Special Region Provincial Social Service in eradicating the exploitation of children to become beggars in the Jakarta Special Region Province and its optimization efforts. The type of research used is normative juridical using a statutory regulation approach with the primary material being statutory regulations. Based on Article 6 of Governor's Regulation Number 169 of 2014 concerning Handling Patterns for People with Social Welfare Problems (PMKS), the PMKS handling pattern carried out by the Jakarta Special Region Provincial Social Service is divided into 4 (four) stages, namely prevention efforts, providing social welfare services, coaching, and further training. However, in implementing the non-penal policy, the Jakarta Special Region Provincial Social Service can be more assertive in providing guidance to economically disadvantaged people as an effort to reduce cases of exploitation of children to become beggars.

Keyword: *Special Area of Jakarta Provincial Social Service, exploitation of children, beggar.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Orisinalitas Penelitian	9
BAB II	13
TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Kajian Teoritis	13
1. Teori Kebijakan Kriminal	13
2. Teori Perlindungan Hukum.....	15
3. Teori Efektivitas.....	17
4. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Anak.....	19
5. Dinas Sosial	22
6. Anak Jalanan.....	24
7. Pengertian Pengemis.....	25
8. Eksploitasi Anak Jalanan	26
B. Kerangka Pikir.....	29

C. Definisi Operasional	30
BAB III	31
METODE PENELITIAN	31
A. Tipe dan Pendekatan Penelitian	31
B. Jenis dan Sumber Bahan Hukum	32
C. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	33
D. Analisis Bahan Hukum	34
BAB IV	35
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	35
A. Peran Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta Dalam Pemberantasan Eksploitasi Anak Sebagai Upaya Non Penal Untuk Menjadi Pengemis di Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta	35
B. Upaya Optimalisasi Peran Dinas Sosial Provinsi Daerah Khusus Ibu Kota Jakarta Dalam Mencegah Eksploitasi Anak Sebagai Upaya Pengemis Melalui Kebijakan Non Penal	47
BAB V	60
KESIMPULAN	60
A. Kesimpulan	60
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA	62