

TESIS

**DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPESIALIS
DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN
MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI
PERAN RUMAH SAKIT SWASTA**

***DILEMMATICS OF THE PROGRAM FOR EQUATING SPECIALIST
DOCTORS WITH THE READINESS OF EDUCATIONAL HOSPITALS
THROUGH RECONSTRUCTION OF REGULATIONS ON THE ROLE OF
PRIVATE HOSPITALS***



Oleh:

ELI MARLINA

NIM.2210622031

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

TESIS

**DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER
SPECIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT
PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI
PERAN RUMAH SAKIT SWASTA**

***DILEMMATICS OF THE PROGRAM FOR EQUATING
SPECIALIST DOCTORS WITH THE READINESS OF
EDUCATIONAL HOSPITALS THROUGH RECONSTRUCTION
OF REGULATIONS ON THE ROLE OF PRIVATE HOSPITALS***



Oleh:

ELI MARLINA

NIM.2210622031

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

HALAMAN JUDUL

**DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER
SPECIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT
PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI
PERAN RUMAH SAKIT SWASTA**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister
Pada Program Studi Hukum Program Magister

Disusun dan diajukan oleh:

ELI MARLINA

NIM.2210622031

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAKARTA
JAKARTA
2024**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPECIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI PERAN RUMAH SAKIT SWASTA

Disusun dan diajukan oleh:

ELI MARLINA

NIM.2210622031

Disetujui untuk Tahap UJIAN TESIS

Pada Tanggal.....

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H.
NIK. 216121211

Pembimbing 2



Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,
M.H., M.Tr.Adm.Kes.
NIP. 199304282022031009

TESIS

**DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPESIALIS
DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN MELALUI
REKONSTRUKSI REGULASI PERAN RUMAH SAKIT SWASTA**

Disusun dan diajukan oleh:

ELI MARLINA

NIM.2210622031

**Telah diujikan dihadapan Panitia Ujian yang dibentuk dalam rangka
Penyelesaian Studi Program Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas**

Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta

Pada Tanggal 24 Juli 2024

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat Kelulusan

Menyetujui:

Pembimbing 1



Dr. Handoyo Prasetyo, S.H., M.H.

NIK. 216121211

Pembimbing 2



Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,

M.H., M.Tr.Adm.Kes.

NIP. 199304282022031009

**Koordinator Program Studi
Magister Hukum**



Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H.,

M.H., M.Tr.Adm.Kes.

NIP. 199304282022031009

Dekan Fakultas Hukum



Dr. Suherman, S.H., LL.M.

NIP. 197006022021211004

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Eli Marlina
NIM : 2210622031
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan Tesis yang Berjudul **“DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPESIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI PERAN RUMAH SAKIT SWASTA”** adalah benar-benar karya saya sendiri. Adapun yang bukan merupakan karya saya dalam penulisan Tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Republik Indonesia Nomor 39 Tahun 2021 tentang Integritas Akademik dalam Menghasilkan Karya Ilmiah dan Peraturan Perundang- Undangan yang berlaku.

Jakarta, 24 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Eli Marlina

NIM. 2210622031

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai civitas akademik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eli Marlina
NIM : 2210622031
Program Studi : Magister Hukum

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-exclusive Royalti Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul: **“DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPESIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI PERAN RUMAH SAKIT SWASTA”** beserta perangkat yang ada. Dengan Hak Bebas Royalti ini Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jakarta berhak menyimpan, mengalih media/ formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*data base*), merawat dan mempublikasikan Tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Jakarta, 24 Juli 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Eli Marlina
NIM. 2210622031

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah Rabbil'alamin penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wa Ta'Ala, karena berkat kasih sayangNya penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis yang berjudul "**Dilematik Program Pemerataan Dokter Spesialis Dengan Kesiapan Rumah Sakit Pendidikan Melalui Rekonstruksi Regulasi Peran Rumah Sakit Swasta**". Dalam penyusunan tesis, penulis tidak lepas dari pihak-pihak yang telah membantu dari awal hingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh sebab itu, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Anter Venus, MA.Comm., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
2. Bapak Dr. Suherman, SH., LL.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.
3. Bapak Dr. Handar Subhandi Bakhtiar, S.H., MH., M. Tr.Adm.Kes., selaku Kepala Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta serta selaku Dosen Pembimbing Kedua yang telah meluangkan waktu dan mau memberikan masukan dan arahan selama bimbingan tesis.
4. Bapak Dr. Handoyo Prasetyo, SH., MH., CLA selaku Dosen Pembimbing Pertama yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan serta arahan selama bimbingan tesis.
5. Ibu Dr. Muthia Sakti, S.H., M.H., dan Bapak Dr. dr. Abdul Kolib, MH selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan.
6. Jajaran Direksi dan Dokter-Dokter Spesialis RS EMC Alam Sutera yang telah memberikan ijin dan memberikan bantuan baik dalam bentuk informasi, data, motivasi, nasehat dan saran kepada penulis sehingga penulis mendapatkan

banyak pengetahuan sebagai bahan pendukung dalam penulisan dan penyusunan Tesis ini

7. Kedua orang tua Bapak E. Marhuno dan Ibu Iyus Rustini yang tiada henti memberikan doa dan dukungan kepada penulis
8. Terkhusus untuk suami tercinta Drs. Amzy Sachran yang selalu memberikan do'a, semangat, perhatian dan dukungan selama menempuh pendidikan ini. Serta anak-anak, menantu dan cucu-cucuku kalian adalah sumber insirasi dan motivasi terbesarku
9. Terima kasih tak terhingga untuk rekan Mahasiswa Pascasarjana Magister Hukum Angkatan 2022, atas masukan, semangat dan kebersamaan selama menjalankan perkuliahan. Semoga ilmu yang kita dapatkan menjadi berkah dan bermanfaat.
10. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan Tesis ini yang tidak dapat ditulis satu persatu. Semoga amal ibadah bapak/ibu dibalas oleh Allah SWT.

Tesis ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan Magister Hukum sebagaimana yang telah di tetapkan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu saran beserta kritikan yang membangun sangat diharapkan. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jakarta, 24 Juli 2024



Eli Marlina

ABSTRAK

DILEMATIK PROGRAM PEMERATAAN DOKTER SPESIALIS DENGAN KESIAPAN RUMAH SAKIT PENDIDIKAN MELALUI REKONSTRUKSI REGULASI PERAN RUMAH SAKIT SWASTA

Eli Marlina (2210622031), Handoyo Prasetyo, Handar Subhandi Bakhtiar

Penelitian ini menganalisa dan menguraikan upaya rumah sakit swasta dalam program penyelenggaraan pendidikan dokter spesialis dari universitas menjadi berbasis rumah sakit agar berjalan dengan baik. Jenis penelitian yang penulis gunakan yaitu penelitian hukum normatif empiris (*Socio-Legal*), dimana hukum normatif tersebut mengacu pada norma hukum, peraturan perundang-undangan dan regulasi, sedangkan hukum empiris disini mengacu pada keadaan dilapangan bagaimana kesiapan rumah sakit swasta yang jika nantinya akan terlibat dalam pendidikan dokter spesialis *hospital based*. Hasil dari penelitian ini yaitu bahwa pemerataan tenaga medis khususnya dokter spesialis masih menjadi tantangan besar. Meskipun perkembangan teknologi kedokteran di Indonesia cukup pesat, distribusi sumber daya manusia yang mampu memanfaatkannya belum merata. Berdasarkan data dari berbagai sumber, jumlah dokter spesialis masih jauh dari standar yang ditetapkan oleh WHO, dengan rasio 0,65 dokter per 1.000 penduduk di tahun 2023, jauh di bawah standar WHO 1:1.000. Ketimpangan ini terlihat jelas di daerah 3T (tertinggal, terdepan, dan terluar) seperti NTB dan Toli-Toli, di mana kekurangan dokter spesialis sangat dirasakan. Program seperti Nusantara Sehat dan inisiatif baru dari pemerintah untuk pendidikan dokter spesialis berbasis rumah sakit diharapkan dapat membantu mengatasi masalah ini, namun implementasi dan keberhasilannya masih perlu dievaluasi. Keberhasilan program-program ini sangat penting untuk mencapai keadilan dalam pelayanan kesehatan dan untuk meningkatkan derajat kesehatan masyarakat Indonesia secara keseluruhan.

Kata Kunci: dokter spesialis, rekontruksi, regulasi, rumah sakit swasta.

ABSTRACT

DILEMMATICS OF THE PROGRAM FOR EQUATING SPECIALIST DOCTORS WITH THE READINESS OF EDUCATIONAL HOSPITALS THROUGH RECONSTRUCTION OF REGULATIONS ON THE ROLE OF PRIVATE HOSPITALS

Eli Marlina (2210622031), Handoyo Prasetyo, Handar Subhandi Bakhtiar

This study analyzes and describes the efforts of private hospitals in the program of organizing specialist doctor education from universities to hospital-based to run well. The type of research that the author uses is empirical normative legal research (Socio-Legal), where normative law refers to legal norms, laws and regulations, while empirical law here refers to the situation in the field of how the readiness of private hospitals will be involved in hospital-based specialist education. The result of this study is that the distribution of medical personnel, especially specialist doctors, is still a big challenge. Although the development of medical technology in Indonesia is quite rapid, the distribution of human resources capable of utilizing it has not been evenly distributed. Based on data from various sources, the number of specialist doctors is still far from the standard set by WHO, with a ratio of 0.65 doctors per 1,000 population in 2023, far below the WHO standard of 1:1,000. This imbalance is particularly evident in 3T (underdeveloped, frontier, and outermost) areas such as NTB and Toli-Toli, where the shortage of specialists is particularly pronounced. Programs such as Nusantara Sehat and new government initiatives for hospital-based specialist education are expected to help address this issue, but their implementation and success still need to be evaluated. The success of these programs is critical to achieving equity in health care and to improving the overall health status of Indonesians.

Keywords: *specialist doctors, reconstruction, regulation, private hospitals.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL TESIS.....	i
HALAMAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN TESIS.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Orisinalitas Penelitian.....	7
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Kajian Teoritis	10
1. Teori Hukum Pembangunan	10
2. Teori Keadilan.....	15
B. Kerangka Pikiri	16
C. Definisi Operasional.....	18
BAB III.....	30
METODE PENELITIAN	30
A. Jenis Penelitian	30
B. Pendekatan Penelitian.....	30
C. Teknik Pengumpulan Data.....	31

D. Analisis Data	32
BAB IV	33
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Kendala Pemerintah Untuk Mengatasi Kekurangan Dokter Spesialis Dan Pemerataanya	33
B. Upaya Rumah Sakit Swasta Dalam Penyelenggaraan Pendidikan Dokter Spesialis Berbasis Rumah Sakit	60
BAB V	89
PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	92